

联创世华·内部资料

2019 山东高校毕业生“三支一扶”招募考试

面试提前学

面试热点预测 1

社会热点&三农知识&大政方针

联创世华

社会热点

【1】

近日，广东、宁夏、山西、浙江、山东、四川等全国多地全面开展清理整治不规范地名工作，对居民区、大型建筑物和道路、街巷等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名，进行规范化、标准化处理。对此，你怎么看？

【题型归类】综合分析题

【作答参考】

地名是社会基本的公共信息，更是国家和民族文化的重要载体，而不规范地名严重地损害了民族文化。以海南省为例，《关于需清理整治不规范地名清单的公示》主要针对的就是“大洋怪重”命名的地名。比如，“大”肯定是指夸大的、超过地理范围的，没有花园的叫“花园”，没有广场、达不到密度的叫“广场”。而所谓的“洋”就是以外国的地名、人名命名的地名。

第一，“大洋怪重”地名之所以有市场，主要的原因就在于“商业逐利效应”，房地产开发商、企业酒店等为了先声夺人、博人眼球，故意套上一个“洋气”“高大上”的名字。但是，纵容这些不规范地名的出现，轻则误导群众，重则造成不良社会影响，更甚至会拉低一座城市的形象，从更深远来讲不利于传承城市文脉。

第二，早在2016年民政部就曾专门出台措施，加强地名文化保护暨清理整治不规范地名工作。其中重要一项就是重点清理整治居民区、大型建筑物、街巷、道路、桥梁等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名，营造规范有序的地名环境。去年底，公安部、自然资源部等6部门又联合下发《关于进一步清理整治不规范地名的通知》。由此可见，规范地名并非小事。

第三，从各地相关措施推看，清理“大洋怪重”地名，已经成为共识，而且也得到了群众的认同。清理整治“大、洋、怪、重”等不规范地名：

首先需要城市规划部门强化文化自信，牢固树立对历史文化的敬畏意识；

其次，需要努力完善地名管理长效机制，切实防治“此一时彼一时”的行政痼疾；

再者，对阳奉阴违、擅自起洋名的开发商，有必要给予适当的经济处罚，让其付出一定的违规成本。

地名不仅载着城市的历史与文化，更是城市最直观的名片，而留住与传承城市文脉，规范地名无疑具有重要意义。毕竟，城市建设不仅需要高层建筑，宽阔的马路，更须以健康的文化为根基。清理“大洋怪重”地名无异于清除城市文化中的糟粕和洋垃圾。于此，不仅需要相关部门给予重视，也需要社会各界以及广大群众积极配合，共同推进地名规范。

【2】

随着物质条件的改善，公众对精致生活的追求渐趋热切。然而，当下一些年轻人超越自身实际，过度追逐所谓“品质生活”掩盖下的预消费、高消费，无孔不入的“精致”透支钱包，掏空身心，侵蚀灵魂。对于当下一些年轻人“假精致”的生活，你怎么看？

【题型归类】综合分析题

【作答参考】

“假精致”最直观的特点是只有表象光鲜，是为了看着精致而扮得精致。人们追求有质感的生活十分

正常，但如果所谓的精致只是一种表演，那难免会失去自我认知的坐标，还会为其所累、受其所害。

第一，精致生活从来就不是一味追求物欲，盲目地让五光十色的物象填满生活，而是即便简朴，也懂得欣赏生活、享受生活。精致没有量化的物质标准，不受限于外部的世俗眼光，它是一种发乎于心的生活态度，映照着一个对人生姿态的深刻理解。凭着“勒紧裤带也要虚荣消费”撑起的精致、因为要“晒”朋友圈而成为“月光族”“月欠族”甚至深陷借贷旋涡，注定跟真正的精致背道而驰。

第二，追求精致生活当然无可厚非，努力奋斗就是为了把日子过好。但如果精致生活是靠信贷或破产来支撑，这样的“假精致”迟早会成为黑色无底洞，不仅吞噬年轻人的经济信用，更会给社会生活带来无穷隐患。

第三，今天的中国已经在物质上富起来了，但如何避免个人和社会财富快速消弭于奢侈消费中，显然还是个大问题。从小处着眼，我们需要更多有计划的社会教育，而不是为了扩大消费而纵容奢侈。从大处着眼，未富先奢、小富即奢，更会加剧人们特别是年轻人信仰目标的缺失和精神的空虚。贫穷的中国与奢侈的中国，都不是我们所要的。用勤恳劳动换取和谐、适度、美好的生活，才应是中国人的理想选择。

“民生在勤，勤则不匮。”其实，在勤劳的民族特质之后，中国还有上千年“简朴”的生活逻辑。不为取悦而“装扮”，“精致”就不会只是拼命够却够不着的标签，而成为自内而外散发的气质。在优秀传统文化回归的新时代，让“勤”“俭”二字熠熠生辉在年轻人的人生字典里，这或是对抗“假精致”的治标兼治本之计。

【3】

重庆开州区中和镇为治理滥办酒席，在街头悬挂“不要屁股脸的人，办不要脸的酒；不知耻的人去帮忙，不要脸的人去吃酒”辱骂式标语。对此，你怎么看？

【题型归类】综合分析题

【作答参考】

宣传标语代表着基层党委政府的形象，应该严肃、严谨、理性，可以标新立异，但是“新”，是体现在令人耳目一新，真正起到了引起共鸣的作用，而不是“新”得让人难以接受，甚至突破底线。开州区中和镇的这一标语，低俗粗暴，毫无底线，十分不妥：一方面，起不到教育引导的效果。另一方面，以不文明方式制止不文明行为，会被认为是工作方法简单粗暴的表现，有损基层政府形象。

其实，基层部门整治泛滥的酒席，是为了遏制当地滥办酒席的歪风邪气，既给群众减轻不必要的负担，也努力营造风清气正的良好社会氛围，初衷是好的，这是履职尽责的体现。不过，履行工作职责却不能以“辱骂式标语”的错误方式进行，否则，既会给群众带去不好的体验，也会灼伤基层单位的社会公信力。

基层是联系服务群众的“神经末梢”，许多工作很琐碎也很具体，开展基层工作更多的不是需要大刀阔斧，而是需要绣花功夫。虽然，基层工作难开展，移风易俗难推进，但不能以偏离法治、理性的方式进行，否则，只会让群众滋生对立情绪，贻误工作时机。

整治当前农村的泛滥酒席，并不能一蹴而就，其中可能涉及传统习俗、群众心理、农村自治等诸多方面。既要在不侵害村民权益的前提下开展工作，又要合法合规，显然更考验基层单位的耐心和智慧。在许多地方，已经走出了一条乡贤带头示范、村民积极参与的治理路子，也取得了显著的成效。可见，以辱骂式标语的方式开展工作，也折射相关部门工作理念的因循守旧。

归根结底，辱骂式宣传标语，与加强基层现代化治理的背景格格不入。宣传标语，其目的是为了宣传政策、成风化雨、凝聚人心，它必须以文明的方式、理性的姿态、诚恳的态度去促成，而非以激烈的情绪谩骂。因此，当地还需从思想、作风、能力方面反思在街头悬挂辱骂式标语的原因，大力转变工作作风，

踏踏实实做好事关群众的每一件事，不断提高基层治理的能力和水平。

【4】

河南省上蔡县刘女士的麦田附近建有一个空气质量监测站，当地城管部门担心刘女士70亩麦子用收割机麦收时产生扬尘，会影响到监测站数据，便要求刘女士只能手工割麦。对于城管局以影响空气质量检测数据为由，要求农妇必须手割70亩小麦以防扬尘污染一事，你怎么看？

【题型归类】综合分析题

【作答参考】

上蔡县城市管理综合执法局上述做法与中央的要求、与环境保护的初衷背道而驰，反映出当地有关部门对习近平生态文明思想学习不深、领会不透、落实不好。反映出当地在污染防治方面工作作风不严不实，是急功近利、做表面文章、自欺欺人的行为。这一工作方法简单粗暴，是典型的能力不足，不作为、乱作为现象，是形式主义、官僚主义的现实表现。

各地各相关部门要务必引起高度重视，深刻汲取上蔡事件教训，举一反三，立行立改，真抓实干、改进工作，以良好生态环境治理成效回应社会关切，回应群众期盼。

第一，高度重视。各级各相关部门要站在讲政治讲民生的高度，关心支持当前人民群众的抢收抢种工作，正确处理麦收和防治大气污染的关系，严防“一刀切”现象，坚决反对麦收期间的形式主义环保。减少农业方面的扬尘污染，重在宣传引导，完善农机防尘设施。切不可操之过急，更不能不切实际，不顾农民利益，命令式阻碍农民正常收割。

第二，认真排查。各地各相关部门要迅速行动，排查清理麦收期间提出的农业扬尘治理的不合理要求，坚决制止各种形式的乱作为，坚决制止方法简单、方式粗暴的懒政怠政行为，坚决纠正上述官僚主义、形式主义行为，坚决反对以抓环保为名而抹黑环保，切实保障人民群众利益。

第三，科学指导。各地要结合麦收期间的大气污染防治特点，重点抓好秸秆禁烧工作和收割机所使用优质油品的供应保障工作。有条件的地方可充分发挥农机防尘设施的作用，有效减少收割带来的扬尘污染。

第四，加强宣传。各地要坚持正面教育，强化群众对麦收大气污染反弹危害性的认识，争取群众的理解、支持、配合，引导广大农户自觉、自愿做到收割污染防控。要综合运用新闻媒体和张贴标语、设立标牌、悬挂横幅、印发通告、发放明白卡等群众易于乐于接受的宣传手段，利用网络、短信、微博、微信等现代传播途径，进行广泛宣传。

打好污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗，我们必须“实”字当头、“干”字为先，坚决防止一切形式主义、官僚主义。要坚持因地制宜、分类管理、细化措施、靶向整治，真正守护好一方绿水青山，为老百姓留住鸟语花香、美丽家园。

【5】

近日，有网友发帖称，自己微信回复了老板一个“嗯”，结果被老板批评：“和领导和客户都不要回复‘嗯’，这是微信的基本礼仪。”对此，你怎么看？

【题型归类】综合分析题

【作答参考】

微信是我们最熟悉不过的一种通讯工具，领导安排工作、老师留作业、亲朋问好等，都是微信对话的日常场景，可以说，微信已经“无孔不入”地闯入我们的生活、学习与工作中。微信虽然是一种看似很随

意的聊天工具，但是在特殊场合下，也有它严谨的一面，应该符合特定情景下的语言规范。

正如这位网友的老板所说，对领导和客户都不要回复“嗯”字，就是一种特殊使用场合下的微信礼仪，这一个“嗯”字的背后，透露出一种敷衍、不耐烦、不礼貌，反过来说，如果改成“好的，收到”“好的，明天立即处理”“好的，一定传达到位”，就显得热情、积极，也礼貌了很多。只有这样才会给领导和顾客留下好的印象，才能体现一个企业员工的素质与涵养。

如果说企业文化是一个企业发展的软实力，是一张打动人心的名片，那么礼仪就是企业文化的外在表现。微信回复也应该遵循基本的礼仪规范，时刻注意自己的言行，牢记服务行业宗旨。一个能把小事都做到极致的企业，肯定会得到人们的认可与支持。

天下大事，必作于细。不管一个人、一个企业还是一个国家都要把事做细，因为细节决定成败。网络时代，现代人的很多工作、生活都是在各种网络工具上完成的，所以懂点包括微信礼仪在内的网络社交礼仪，不仅有必要，而且非常重要。

三农知识

打赢打好脱贫攻坚战关键在人

习近平总书记在参加甘肃代表团审议时的重要讲话直面新时代脱贫攻坚战进入关键期、收官期的重大现实问题。习近平总书记强调，脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。这就要求奋战在脱贫攻坚战中的广大党员干部知行合一、真抓实干，尽锐出战、迎难而上，以主动担当有作为的魄力不甩包袱不歇脚，打赢打好脱贫攻坚战。

一、常学常新，真学真信，做打赢打好脱贫攻坚战的主心骨

打赢打好脱贫攻坚战，首先要求广大党员干部具备扎实的理论功底。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，系统掌握扶贫开发和脱贫攻坚理论，做带领贫困地区老百姓打赢打好脱贫攻坚战的主心骨。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕扶贫开发和脱贫攻坚出台了一系列具体措施，作出了一系列新决策新部署，形成了一整套中国特色扶贫开发和脱贫攻坚体制机制。特别是此次参加甘肃代表团审议时的重要讲话，首要目标就是打赢打好脱贫攻坚战，确保兑现让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会的庄严承诺，保证现行标准下的脱贫质量，打造中国特色扶贫开发道路，为推动人类反贫困事业做出中国贡献。因此，习近平总书记的重要讲话就是打赢打好脱贫攻坚战的根本行动准则和价值遵循。这就要求我们必须认真学习和系统掌握一系列习近平总书记关于扶贫工作重要论述的深刻内涵、科学主张、理论品质和内在逻辑，深度实践和系统总结扶贫开发和脱贫攻坚的制度思考、制度设计和制度落实。广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，做到在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我。

政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。加强理论学习，掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，培养深厚的理论思维，是广大党员干部在脱贫攻坚战中战胜各种风险和困难，保持事业定力和前进动力的重要法宝。只有这样，广大党员干部才能真正成为人民群众充分信任、足以依靠的主心骨。

二、知行合一，真抓实干，做打赢打好脱贫攻坚战的实干家

扎实的理论功底必须及时转化为躬身践行，做到知行合一，真抓实干。打赢打好脱贫攻坚战，更加要求广大党员干部做带领贫困地区老百姓摘掉贫帽、拔掉穷根的实干家。

做打赢打好脱贫攻坚战的实干家，就是要以知行合一真抓实干的劲头坚持精准脱贫方略，标准不变，目标不变，韧劲不减，求真求实。习近平总书记强调，要对照“两不愁三保障”的标准解决贫困人口面临的突出问题，既不能脱离实际、拔高标准、调高胃口，也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。脱贫攻坚，没有任何捷径可走，除了咬定目标，稳扎稳打、扎实苦干，别无他途。脱贫压力大、任务紧，不是搞形式主义、官僚主义的理由，急躁冒进和拖延懒散一样要不得。只有扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果才会真实，脱贫成效也才能经得起群众认可，经得起实践和历史的检验。

做打赢打好脱贫攻坚战的实干家，就是要求广大党员干部怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里要始终装着父老乡亲，想问题、作决策、办事情始终站在人民立场上，替一方百姓解难题，为人民群众增福祉。高度重视和坚决克服“虚假式脱贫”“算账式脱贫”“指标式脱贫”“游走式脱贫”等问题，提高脱贫质量，做到脱真贫、真脱贫。

三、尽锐出战，主动担当，做打赢打好脱贫攻坚战的见证者

广大党员干部要做带领人民群众打赢打好脱贫攻坚战的 backbone 和实干家，更要做实现中国特色脱贫攻坚和推动人类减贫事业的历史见证者。唯有坚定理想信念、牢记初心使命，才能既成为历史的书写者，又成为历史的见证者。因此，打铁还需自身硬，贫困地区的广大党员干部必须做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

当前，脱贫攻坚战正处于最吃劲的关键期、收官期，贫困地区的广大党员干部必须谨记习近平总书记的要求，“保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，”要转变作风不懈怠，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程。习近平总书记强调，强化作风建设，确保扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实。要及时纠正脱贫攻坚中反映的干部作风问题，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，完善和落实抓党建促脱贫制度机制，加强贫困地区农村基层党组织建设，加强对一线扶贫干部关爱和保障。我们一定要站在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治高度，全力抓好习近平总书记重要讲话精神的学习宣传和贯彻落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，采取有力措施，从严从实打赢脱贫攻坚战。

形成脱贫“造血”机制

习近平同志指出，“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”。产业扶贫是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。依托产业发展形成摆脱贫困的“造血”机制，拓宽扶贫工作覆盖面，可以让更多贫困群众受益。

一个地区发展经济、摆脱贫困，找准定位是十分关键的。所谓“好钢用在刀刃上”，说的就是这个道理。不同地区有不同的自然条件和发展基础，这是进行产业定位的主要依据。发展地方特色产业，首先需要进行科学扎实的调查研究，充分了解本地的比较优势，找到适合本地实际、有发展潜力和市场前景的产业。特色产业该如何发展，是发展林业、畜牧业还是发展养殖业，当地群众最有发言权。政府可以在提供政策扶持、加强公共服务上下功夫。例如，提供交流平台和机会，让具有相似条件的贫困地区进行跨区交流和学习，分享发展特色产业的经验，在学习借鉴中更好地推进本地产业发展，加快脱贫步伐。又如，支持贫困地区建设种植业绿色高产高效基地、畜禽标准化养殖场、水产健康养殖场、林特产品示范基地和良种繁育基地，提高贫困地区标准化生产水平；注重加强产销对接，着力解决产销脱节和卖难的问题；支持贫困地区加快建设田头市场和农产品批发市场，加强冷链物流配送体系建设，建立名特优农产品品牌目录；等等。

以发展特色产业为载体和抓手开展精准扶贫，可以提高扶贫效率、巩固扶贫成果。在实践中，许多地

方政府利用“有形的手”统筹产业发展和精准扶贫，帮助贫困群众发展特色产业，因地制宜探索多种帮扶模式。比如，有的地方以发展特色优势农业为主开展农业产业化帮扶，有的地方以发展休闲农业、生态旅游为主开展特色旅游帮扶，有的地方以入股分红增收为主开展入股产业项目帮扶，有的地方以担保和小额贷款为主开展金融信贷帮扶，有的地方以技能培训和助学为主开展智力帮扶等。这些积极有益的探索，增加了贫困群众的收入，取得了不错的效果。

打赢脱贫攻坚战，需要持续的扶贫投入。在统筹产业发展和精准扶贫过程中，需要随着经济社会发展环境、新技术新业态以及人口需求等各方面因素的变化及时调整发展定位和方向，在巩固产业发展规模的同时着力提高产业发展质量。地方政府应统筹兼顾，使产业发展和脱贫攻坚相互促进，确保全面小康路上一个不少、脱贫致富一个不落。

乡村治理要充分尊重农村特点

乡村治，天下安。从遏制天价彩礼到惩处小官大贪，有关乡村治理的新闻一直是社会关注的热点。不久前，中央全面深化改革委员会审议通过了《关于加强和改进乡村治理的指导意见》。加强和改进乡村治理要尊重农村特点，健全自治、法治、德治结合的乡村治理体系，以自治消化矛盾，以法治定分止争，以德治春风化雨。

长期以来，乡村治理滞后于乡村发展，成为制约我国农村社会发展的重要因素。如，村民参与度不足，部分农村“一管就僵、一放就乱”；农民利益诉求和表达方式多元化，村民间利益冲突的风险在上升；在一些地方，宗族势力对乡村治理干扰严重；“空心村”“三留守”问题日益突出；等等。

可见，当前社会治理的薄弱环节在乡村，其原因是多方面的。一是经济因素，农村集体经济薄弱，村级公共产品供给不足，社会保障水平不高；二是主观因素，乡土社会的地缘性逐渐减弱，传统的乡村精神部分解体，农民自主选择行为空间扩展；三是人口因素，农村人口流动加剧、结构失衡，有不少“人口净流出村”、也有“人口爆炸村”，农民出现分化。

随着城乡融合发展，原本封闭的乡村全面走向开放，乡村治理对象从单一的农民主体转向开放的城乡公民混合体。可以预期，乡村需要现代化的治理体系，城乡在部分治理手段上会逐渐趋同。但与城市社会不同，乡村社会是熟人社会。乡村治理要充分尊重农村的特点，多种治理方式相结合，要以自治激发民主活力，以法治推进现代治理，以德治引导文明乡风。

自治是核心。农民是乡村的主人。乡村治理体系与城市治理体系的区别，在于乡村治理是集体经济制度与村民自治制度相互交织下的治理。在“村”这样的公共空间里，公共事务多数是一些细小事物。虽说是“细小”，但涉及农民切身利益，轻视不得。正因为“细小”，发挥村民自治的优势就很重要。当前，一事一议、小微权力清单、村民说事等村民自治模式值得推广。

法治是保障。农村社会的法治氛围较城市有很大差距，不少农民在市场经济活动中缺乏法治观念，遇到问题时很少想到运用法治方式解决，甚至一些村干部也没有以法治思维开展工作的自觉。未来乡村治理中，自治的事项会逐步减少，适用法治的事项会增多，自治要以法治为前提。因此，要提高农民的法治意识，采取适合农民“口味”的普法方式特别重要。要通过培育市场契约精神，来规范农民的经济行为。

德治是基础。尽管农村发生了翻天覆地的变化，但很多传统依然延续，“礼俗”力量在维系村落秩序方面不可替代。在费孝通写出《江村经济》的江村，老干部、老党员、老教师等有资历名望的群体，已广泛参与到村庄治理中来。现在一些农村存在的天价彩礼、大操大办等问题，也需要发挥乡风民风力量，用村规民约来化解。与自治和法治相比，德治更能降低农村社会的运行成本，今后要加以重视。

需要强调的是，乡村治理要加强党的领导。目前，全国有128万个农村基层党组织、3500万名农村

党员，这是乡村善治最坚实的基础。应当说，农村的许多社会问题都归到“散”字，农民缺乏凝聚力，缺少利益纽带和情感纽带。坚持党管农村、夯实基层组织是应对“散”字的良方。当前，农村正在决战脱贫攻坚、推动乡村振兴，基层党组织要在这些重大任务中发挥领导作用。

构建乡村文化振兴的有效形式

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。近日，中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见提出，加强农村精神文明建设，引导农民践行社会主义核心价值观，巩固党在农村的思想阵地。

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂，乡村文化是乡村振兴的魂，在乡村振兴过程中，要做好乡村文化振兴这一铸魂工程。

在乡村文化振兴过程中，要基于乡村现实、村民需要和时代潮流，通过根植于乡村土壤、来源于农民自身、具有直观有效特点的文化形式来推进乡村文化振兴。

以“乡”为本，繁荣乡土文化形式。乡土文化是由农民源于生产、生活的现实自发创造的文化内容及其表达方式，具有通俗活泼、丰富多样、寓教于乐的特性，是接地气、见实效的通俗文化、大众文化。繁荣乡土文化的形式就是要保护和传承传统的民间故事传说、民间艺术、乡规民约、风俗习惯、民俗节日等，发展各具特色的地域文化、民族文化、民间文化，通过这些“俗”文化、“土”文化的形式来承载和传播其蕴含的优秀的思想观念、道德规范，推动乡村文化的建设。

以“形”为体，强化有形文化形式。有形文化是乡村文化的载体和直观表达形式。农民受制于其教育程度、理论水平和认知能力，更需要看得见、摸得着的直观文化表达，所以在乡村文化建设中，有形文化形式更加贴近农民的理解能力和需要。强化有形文化形式，就是要保护文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑等传统文化物质载体，树立鲜活具体的人物典范、开展丰富多彩的文体活动、制作图文并茂的“文化墙”、文明牌匾等，通过这些入、物、活动等现实载体及其文化的表达来承载和传递社会主义核心价值观、乡村精神，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升乡村文明。

以“样”为导，塑造榜样文化形式。榜样的力量是无穷的，尤其是来源于乡村、身边的各类榜样，更有直观性、可借鉴性，对于乡风文明的辐射作用更大。在乡村文化振兴过程中，评选道德模范，选树最美人物、身边好人、好媳妇、好公婆、好妯娌、美德少年、新乡贤等各类典型，以公益广告、宣传栏等各种形式宣传先进事迹，发挥典型人物的引领示范作用，通过好人好事来感召农民、带动农民、凝聚农民，在农村营造向善、向上、向美的浓厚氛围，共同推动文明乡风建设。

乡村文化振兴过程中，政府是主要主体，是乡村文化振兴的政策引导者、条件支持者、实施保障者。乡村文化振兴的直接实施主体是广大农民，享受者也是广大农民，在乡村文化振兴中要发动农民力量，要引导农民积极参与到乡村文化振兴之中，自觉培育和践行社会主义核心价值观，传承和创新乡土文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。同时积极组织各种活动，引导村民移风易俗，确保乡村风清气正。

以绿色发展引领乡村振兴

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。应该看到，良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富，更好实施乡村振兴战略，必须以绿色发展为引领，坚持人与自然和谐共生，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现

百姓富、生态美的统一。

绿色发展是推动农业全面升级的重要方式。改革开放以来，我国农业快速发展，农业现代化水平稳步提升。但也要看到，在取得巨大成就同时，农业自身发展越来越受到自然资源和生态环境的约束，这就要求我们加快转变农业发展方式，尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放发展，转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续的集约发展上来。

绿色发展是促进农村全面进步的必要手段。目前，我国农村环境污染形势不容乐观，生产过程中的秸秆焚烧、化肥农药使用超标、畜禽粪便处理不达标、农村小企业废气废水不达标排放等，都对农村的生态环境产生了不良影响，已经到了必须重视和抓紧治理的时候。对此，必须以绿色发展引领生态振兴，在加强农村突出环境问题综合整治、统筹山水林田湖草系统治理、保护和修护乡村生态、建设生态宜居的美丽乡村等方面下足功夫。

绿色发展是实现农民全面发展的现实途径。农业农村的发展问题，归根结底是农民的发展问题，乡村振兴的主体是农民。以绿色发展引领乡村振兴，农民的绿色发展理念和生态保护意识得到加强、绿色生产技能不断提高、绿色生活习惯逐渐养成，农民的幸福感、获得感、安全感亦能切实提升。

在乡村振兴的进程中更好坚持绿色发展，需切实发挥以下几方面作用：

发挥好政府的主导作用。各地应结合实际情况，遵循农业生态系统整体性、生物多样性规律，明确目标，做好空气污染治理、农业节水、耕地土壤保护、增加绿化等农业农村可持续发展专项规划；出台针对农业绿色发展的信贷、投资、税收减免等环境经济政策，通过政策体系优化，不断进行制度创新，为绿色发展提供动力；加强农村基础设施建设，利用农村有机废弃物发展沼气、改善垃圾污水收集处理和防洪排涝设施；做好质量监管和环保奖惩机制建设，构建从投入到种养、运储、加工等全环节农产品质量监管长效机制，完善农村生态文明建设、环境保护奖励机制，提升乡村建设的绿色化水平。

发挥好农民的主体作用。一方面，采用各种形式，宣传环境保护和绿色可持续发展的理念，强化农民绿色发展意识，提升农民绿色发展技能，激发农民绿色农业生产积极性；另一方面，要积极培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体，重点支持其引进绿色发展新技术、新设备、新工艺，进行绿色技术改造升级，做深做实绿色示范工程项目，发挥其在推进农业绿色发展过程中的主力军作用。

发挥好科技的支撑作用。加大生态系统保护、修复等环保技术的研发与实施，加大秸秆综合利用技术、畜禽粪便及厕所粪污无害化处理和资源化利用技术、废弃地膜及餐厨垃圾等农业农村废物循环低碳技术的研发与使用；不断开发“互联网+绿色农业”技术，全面推进互联网技术与绿色农业生产、经营、管理、服务、创新的深度融合；继续加强高校、科研机构与绿色农业企业之间的产学研合作，加速绿色农业科技成果转化，培养多层次农村科技工作人员队伍，广泛开展低碳循环等绿色农业生产经营技术培训，提高农民绿色技术技能。

发挥好金融的保障作用。通过政策和财政资金的引导，完善绿色金融供给体系，以市场化方式为乡村绿色发展提供多元化绿色金融产品。通过激励机制引导银行创新绿色信贷产品和服务，为农业绿色技术研发应用和农村生态保护与治理等项目提供信贷支持；适时推出乡村绿色发展专项债券，引导社会资金定向支持乡村绿色建设项目；继续支持设立各类绿色发展基金，鼓励有条件的地方和社会资本联合设立区域性绿色发展基金，发掘具有商业价值潜力的乡村绿色项目，为乡村绿色发展提供动力。

大政方针

中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见

今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

做好“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

一、聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚

(一) 不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标，落实已有政策部署，到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题，防止盲目拔高标准、吊高胃口，杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任，落实最严格的考核评估，精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈，发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果，推动落实脱贫攻坚政治责任。

(二) 主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题，列出清单，逐项明确责任，对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜，特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区，也要统筹资金项目，加大扶持力度。

(三) 着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业，着力解决产销脱节、风险保障不足等问题，提高贫困人口参与度和直接受益水平。强化易地扶贫搬迁后续措施，着力解决重搬迁、轻后续帮扶问题，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学，避免因贫失学辍学。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施，筑牢乡村卫生服务网底，保障贫困人口基本医疗需求。扎实推进生态扶贫，促进扶贫开发与生态保护相协调。坚持扶贫与扶志扶智相结合，加强贫困地区职业教育和技能培训，加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接，着力解决“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题，增强贫困群众内生动力和自我发展能力。切实加强一线精准帮扶力量，选优配强驻村工作队伍。关心关爱扶贫干部，加大工作支持力度，帮助解决实际困难，解除后顾之忧。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉查处虚报冒领、贪占挪用和优亲厚友、吃拿卡要等问题。

(四) 巩固和扩大脱贫攻坚成果。攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后，相关扶贫政策保持稳定，减少和防止贫困人口返贫。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。

坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，对摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善。总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神。及早谋划脱贫攻坚目标任务 2020 年完成后的战略思路。

二、夯实农业基础，保障重要农产品有效供给

(一) 稳定粮食产量。毫不放松抓好粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，确保粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩。稳定完善扶持粮食生产政策举措，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，保障农民种粮基本收益。发挥粮食主产区优势，完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策。压实主销区和产销平衡区稳定粮食生产责任。严守 18 亿亩耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田保持在 15.46 亿亩以上。建设现代气象为农服务体系。强化粮食安全省长责任制考核。

(二) 完成高标准农田建设任务。巩固和提高粮食生产能力，到 2020 年确保建成 8 亿亩高标准农田。修编全国高标准农田建设总体规划，统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库。加强资金整合，创新投融资模式，建立多元筹资机制。实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，高标准农田建设项目优先向“两区”安排。恢复启动新疆优质棉生产基地建设，将糖料蔗“双高”基地建设范围覆盖到划定的所有保护区。进一步加强农田水利建设。推进大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设。加大东北黑土地保护力度。加强华北地区地下水超采综合治理。推进重金属污染耕地治理修复和种植结构调整试点。

(三) 调整优化农业结构。大力发展紧缺和绿色优质农产品生产，推进农业由增产导向转向提质导向。深入推进优质粮食工程。实施大豆振兴计划，多途径扩大种植面积。支持长江流域油菜生产，推进新品种新技术示范推广和全程机械化。积极发展木本油料。实施奶业振兴行动，加强优质奶源基地建设，升级改造中小奶牛养殖场，实施婴幼儿配方奶粉提升行动。合理调整粮经饲结构，发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料生产。合理确定内陆水域养殖规模，压减近海、湖库过密网箱养殖，推进海洋牧场建设，规范有序发展远洋渔业。降低江河湖泊和近海渔业捕捞强度，全面实施长江水生生物保护区禁捕。实施农产品质量安全保障工程，健全监管体系、监测体系、追溯体系。加大非洲猪瘟等动物疫情监测防控力度，严格落实防控举措，确保产业安全。

(四) 加快突破农业关键核心技术。强化创新驱动发展，实施农业关键核心技术攻关行动，培育一批农业战略科技创新力量，推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，打造产学研深度融合平台，加强国家现代农业产业技术体系、科技创新联盟、产业创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等建设。强化企业技术创新主体地位，培育农业科技创新型企业，支持符合条件的企业牵头实施技术创新项目。继续组织实施水稻、小麦、玉米、大豆和畜禽良种联合攻关，加快选育和推广优质草种。支持薄弱环节适用农机研发，促进农机装备产业转型升级，加快推进农业机械化。加强农业领域知识产权创造与应用。加快先进实用技术集成创新与推广应用。建立健全农业科研成果产权制度，赋予科研人员科技成果所有权，完善人才评价和流动保障机制，落实兼职兼薪、成果权益分配政策。

(五) 实施重要农产品保障战略。加强顶层设计和系统规划，立足国内保障粮食等重要农产品供给，统筹用好国际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，健全保障体系，提高国内安全保障能力。将稻谷、小麦作为必保品种，稳定玉米生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。加快推进粮食安全保障立法进程。在提质增效基础上，巩固棉花、油料、糖料、天然橡胶生产能力。加快推进并支持农业走出去，加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道，培育一批跨国农业企业集团，提高农业对外合作水平。加大农产品反走私综合治理力度。

三、扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板

（一）抓好农村人居环境整治三年行动。深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到2020年实现农村人居环境阶段性明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。鼓励各地立足实际、因地制宜，合理选择简便易行、长期管用的整治模式，集中攻克技术难题。建立地方为主、中央补助的政府投入机制。中央财政对农村厕所革命整村推进等给予补助，对农村人居环境整治先进县给予奖励。中央预算内投资安排专项资金支持农村人居环境整治。允许县级按规定统筹整合相关资金，集中用于农村人居环境整治。鼓励社会力量积极参与，将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。广泛开展村庄清洁行动。开展美丽宜居村庄和最美庭院创建活动。农村人居环境整治工作要同农村经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，注重实效，防止做表面文章。

（二）实施村庄基础设施建设工程。推进农村饮水安全巩固提升工程，加强农村饮用水水源地保护，加快解决农村“吃水难”和饮水不安全问题。全面推进“四好农村路”建设，加大“路长制”和示范县实施力度，实现具备条件的建制村全部通硬化路，有条件的地区向自然村延伸。加强村内道路建设。全面实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造。完善县乡村物流基础设施网络，支持产地建设农产品贮藏保鲜、分级包装等设施，鼓励企业在县乡和具备条件的村建立物流配送网点。加快推进宽带网络向村庄延伸，推进提速降费。继续推进农村危房改造。健全村庄基础设施建管长效机制，明确各方管护责任，鼓励地方将管护费用纳入财政预算。

（三）提升农村公共服务水平。全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，加快推进城乡基本公共服务均等化。推动城乡义务教育一体化发展，深入实施农村义务教育学生营养改善计划。实施高中阶段教育普及攻坚计划，加强农村儿童健康改善和早期教育、学前教育。加快标准化村卫生室建设，实施全科医生特岗计划。建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度，同步整合城乡居民大病保险。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度、优抚安置制度。加快推进农村基层综合性文化服务中心建设。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，加强和改善农村残疾人服务。推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制，完善农村基本公共服务标准。

（四）加强农村污染治理和生态环境保护。统筹推进山水林田湖草系统治理，推动农业农村绿色发展。加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，实现化肥农药使用量负增长。发展生态循环农业，推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，实现畜牧养殖大县粪污资源化利用整县治理全覆盖，下大力气治理白色污染。扩大轮作休耕制度试点。创建农业绿色发展先行区。实施乡村绿化美化行动，建设一批森林乡村，保护古树名木，开展湿地生态效益补偿和退耕还湿。全面保护天然林。加强“三北”地区退化防护林修复。扩大退耕还林还草，稳步实施退牧还草。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策。落实河长制、湖长制，推进农村水环境治理，严格乡村河湖水域岸线等水生态空间管理。

（五）强化乡村规划引领。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，实现规划管理全覆盖。以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划，县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。加强农村建房许可管理。

四、发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道

（一）加快发展乡村特色产业。因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一村一品”、“一县一业”。积极发展果菜茶、食用菌、杂粮杂豆、薯类、中药材、特色养殖、林特花卉苗木等产业。支持建设一批特

色农产品优势区。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护，创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。

(二) 大力发展现代农产品加工业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工，支持县域发展农产品精深加工，建成一批农产品专业村镇和加工强县。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。培育农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

(三) 发展乡村新型服务业。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。加强乡村旅游基础设施建设，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施。

(四) 实施数字乡村战略。深入推进“互联网+农业”，扩大农业物联网示范应用。推进重要农产品全产业链大数据建设，加强国家数字农业农村系统建设。继续开展电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程。全面推进信息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

(五) 促进农村劳动力转移就业。落实更加积极的就业政策，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。发展壮大县域经济，引导产业有序梯度转移，支持适宜产业向小城镇集聚发展，扶持发展吸纳就业能力强的乡村企业，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，增加农民就地就近就业岗位。稳定农民工就业，保障工资及时足额发放。加快农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

(六) 支持乡村创新创业。鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，支持建立多种形式的创业支撑服务平台，完善乡村创新创业支持服务体系。落实好减税降费政策，鼓励地方设立乡村就业创业引导基金，加快解决用地、信贷等困难。加强创新创业孵化平台建设，支持创建一批返乡创业园，支持发展小微企业。

五、全面深化农村改革，激发乡村发展活力

(一) 巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，赋予双层经营体制新的内涵。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，启动家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，深入推进示范合作社建设，建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社”、“农户+公司”利益联结机制。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。加快出台完善草原承包经营制度的意见。加快推进农业水价综合改革，健全节水激励机制。继续深化供销合作社综合改革，制定供销合作社条例。深化集体林权制度和国有林区林场改革。大力推进农垦垦区集团化、农场企业化改革。

(二) 深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，研究出台配套政策，指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接平稳过渡。完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的法律法规和政策体系。在基本完成承包地确权登记颁证工作基础上，开展“回头看”，做好收尾工作，妥善化解遗留问题，将土地承包经营权证书发放至农户手中。健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资。总结好农村土地制度改革试点经验，巩固改革成果。坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件，进一步深化农村土地制度改革。

在修改相关法律的基础上，完善配套制度，全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，力争 2020 年基本完成。稳慎推进农村宅基地制度改革，拓展改革试点，丰富试点内容，完善制度设计。抓紧制定加强农村宅基地管理指导意见。研究起草农村宅基地使用条例。开展闲置宅基地复垦试点。允许在县域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治，盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。严格农业设施用地管理，满足合理需求。巩固“大棚房”问题整治成果。按照“取之于农，主要用之于农”的要求，调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。加快修订土地管理法、物权法等法律法规。

（三）深入推进农村集体产权制度改革。按期完成全国农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。指导农村集体经济组织在民主协商的基础上，做好成员身份确认，注重保护外嫁女等特殊人群的合法权利，加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革，继续扩大试点范围。总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。完善农村集体产权权能，积极探索集体资产股权质押贷款办法。研究制定农村集体经济组织法。健全农村产权流转交易市场，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。研究完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。

（四）完善农业支持保护制度。按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。按照适应世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展的原则，抓紧研究制定完善农业支持保护政策的意见。调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围。按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。完善玉米和大豆生产者补贴政策。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，研究制定担保机构业务考核的具体办法，加快做大担保规模。按照扩面增品提标的要求，完善农业保险政策。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。打通金融服务“三农”各个环节，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源，为本地“三农”服务。研究制定商业银行“三农”事业部绩效考核和激励的具体办法。用好差别化准备金率和差异化监管等政策，切实降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。

六、完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定

（一）增强乡村治理能力。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用。开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建。加强自治组织规范化制度化建设，健全村级议事协商制度，推进村级事务公开，加强村级权力有效监督。指导农村普遍制定或修订村规民约。推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。加强农业综合执法。

（二）加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，巩固党在农村的思想阵地。加强宣传教育，做好农民群众的思想工作，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，引导农民听党话、感党恩、跟党走。开展新时代文明实践中心建设试点，抓好县级融媒体中心建设。深化拓展群众性精神文明创建活动，推出一批农村精神文明建设示范县、文明村镇、最美家庭，挖掘和树立道德榜样典型，发挥示范引领作用。支持建设文化礼堂、文化广场等设施，培育特色文化村镇、村寨。持续推进农村移风易俗工作，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

（三）持续推进平安乡村建设。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力，杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。推进纪检监察工作向基层延伸，坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题。健全落实社会治安综合治理领导责任制。深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，继续推进农村“雪亮工程”建设。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

七、发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设

（一）强化农村基层党组织领导作用。抓实建强农村基层党组织，以提升组织力为重点，突出政治功能，持续加强农村基层党组织体系建设。增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部，以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。对村“两委”换届进行一次“回头看”，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”班子成员清理出去。实施村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。建立第一书记派驻长效工作机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的常态化机制。落实村党组织5年任期规定，推动全国村“两委”换届与县乡换届同步进行。优化农村党员队伍结构，加大从青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。健全县级党委抓乡促村责任制，县乡党委要定期排查并及时解决基层党组织建设突出问题。加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，推行村“两委”班子成员交叉任职，提高村委会成员和村民代表中党员的比例。加强党支部对村级集体经济组织的领导。全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。

（二）发挥村级各类组织作用。理清村级各类组织功能定位，实现各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事。村民委员会要履行好基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。全面建立健全村务监督委员会，发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。强化集体经济组织服务功能，发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。

（三）强化村级组织服务功能。按照有利于村级组织建设、有利于服务群众的原则，将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织，并保障必要工作条件。规范村级组织协助政府工作事项，防止随意增加村级组织工作负担。统筹乡镇站所改革，强化乡镇为农服务体系建设，确保乡镇有队伍、有资源为农服务。

（四）完善村级组织运转经费保障机制。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力。

八、加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针

（一）强化五级书记抓乡村振兴的制度保障。实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作机制，制定落实五级书记抓乡村振兴责任的实施细则，严格督查考核。加强乡村振兴统计监测工作。2019年各省（自治区、直辖市）党委要结合本地实际，出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的

实绩考核意见，并加强考核结果应用。各地区各部门要抓紧梳理全面建成小康社会必须完成的硬任务，强化工作举措，确保 2020 年圆满完成各项任务。

(二) 牢固树立农业农村优先发展政策导向。各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，扛在肩上、抓在手上，同政绩考核联系到一起，层层落实责任。优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。完善落实农业农村优先发展的顶层设计，抓紧研究出台指导意见和具体实施办法。

(三) 培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。建立“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制，落实关爱激励政策。引导教育“三农”干部大兴调查研究之风，倡导求真务实精神，密切与群众联系，加深对农民感情。坚决纠正脱贫攻坚和乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义，清理规范各类检查评比、考核督导事项，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持。建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，探索通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等多种方式，引导各类人才投身乡村振兴。对作出突出贡献的各类人才给予表彰和奖励。实施新型职业农民培育工程。大力发展面向乡村需求的职业教育，加强高等学校涉农专业建设。抓紧出台培养懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的政策意见。

(四) 发挥好农民主体作用。加强制度建设、政策激励、教育引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众积极性主动性。发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。出台村庄建设项目简易审批办法，规范和缩小招投标适用范围，让农民更多参与并从中获益。