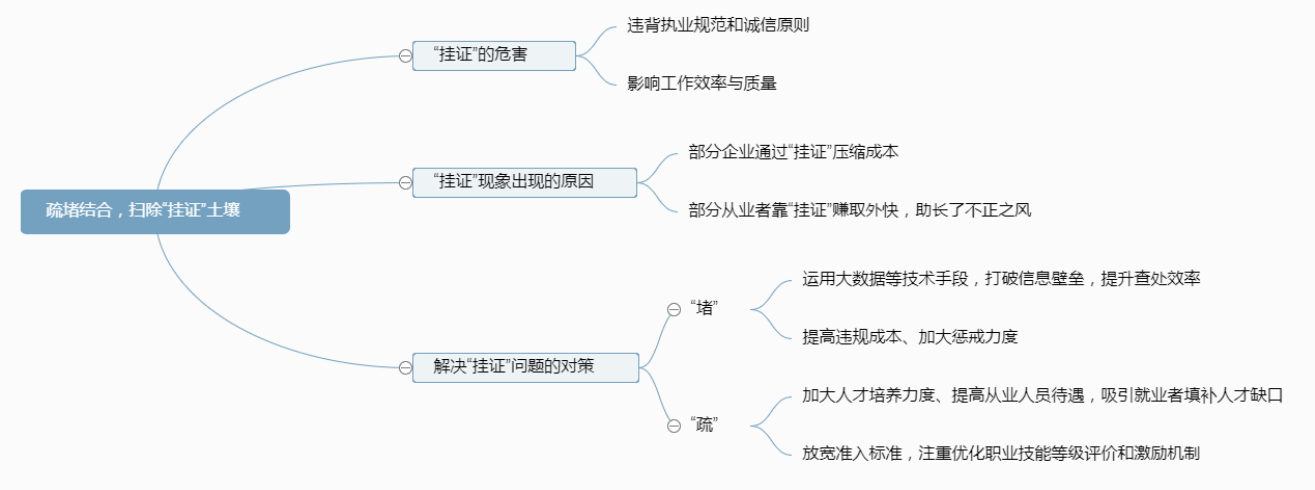
疏堵结合，扫除“挂证”土壤

在某些特定行业，配备一定数量的专业技术人员是相关机构获得从业许可、升级资质的必要前提。然而媒体调查发现，一些人把职业资格证放到企业换取挂靠费，平时不干活，办资质时露个面；有的网站瞄准需求，专门提供证书租赁服务；一些考证培训的广告，则干脆把“挂证”形容为“坐地来钱”……如何解决“挂证不在岗”“一证多处挂”等问题，成为一道现实课题。①	①挂证族通过挂靠费轻松获取利益，网站租赁服务、考证培训机构应运而生，“挂证不在岗”“一证多处挂”的现象普遍存在，亟需解决。
现实中，“挂证”现象在会计、建筑、环评、水利等领域都存在。一些职业受到青睐，折射着相关行业蓬勃发展的态势。但也应看到，挂证人头多、在岗人数少，不仅违背执业规范和诚信原则，也影响工作效率与质量。②特别是在医药、消防、监理等与生命健康、公共安全关系紧密的行业，如果因为“挂证”而造成隐患，后果不堪设想。据报道，一些行业挂靠费与风险高低成正比。事实上，人身安全、生命健康都是无价的，对于“挂证”的危害，我们必须有清醒的认识。	②“挂证”现象一方面违背了执业规范和诚信原则，另一方面也影响工作效率与质量。
仔细推究，“用证不用人”的现象，根源于相关机构缺乏自律、片面追逐利益。相较于专业人员全职上岗，“挂证”的方式能大幅节省薪酬支出。在个别行业，由于无序竞争、打价格战，有的企业盈利能力较差，通过“挂证”压缩成本成为“捷径”。与此同时，一些从业者以“挂证”赚外快，甚至为“挂证”而考证，助长了不正之风。③当然，“影子药师”“影子工程师”等问题的出现，也从一个侧	③“挂证”现象出现的原因：一是部分企业通过“挂证”压缩成本，二是部分从业者靠“挂证”赚取外快，助长了不正之风。

面说明，一些行业的专业人才还相对紧缺或存在着地域分布不均衡，需要有针对性地加强培养、优化供给。 为推进简政放权、推动“双创”事业发展，近年来，国务院已陆续取消了数百项职业资格许可和认定事项。相关举措，有效减轻了人才负担，激发了市场活力。事实证明，随着改革的深化，很多职业资格许可不再是“硬杠杠”，这大大减少了企业租借从业证书的需求，从源头上压缩了“挂证”空间。但也应看到，由于一些行业专业性强、关涉公共利益，完全依靠市场调节并不现实。只要有需求、有利益，就难免会有人动歪脑筋、钻制度空子。因此，治理违规“挂证”必须对症下药、久久为功。④ 事实上，有关部门一直很重视对“挂证”机构和人员进行清理整顿。早在 2017 年，人社部就专门印发《关于集中治理职业资格证书挂靠行为的通知》，并会同相关行业主管部门集中打击，收效显著。新形势下，应进一步加大监管力度，灵活采取定期抽查、专项检查等方式，让“挂证”无处逃遁。针对跨省“挂证”等新套路，可运用大数据等技术手段，打破信息壁垒，提升查处效率。此外，还应提高违规成本、加大惩戒力度，对涉事个人、企业、违规中介等全面追责，通过行政处罚、集中曝光、纳入失信黑名单等方式增强警示效果。⑤ 杜绝“人证分离”，既要用“堵”的猛药，也需要“疏”的巧劲。面对某些行业专业人才供需不平衡的矛盾，可加大人才培养力度、提高从业人员待遇，吸引就业者填补人才缺口。针对部分职业资格	④解决“挂证”问题仅靠市场调节是远远不够的，需要政府部门参与，对相关企业进行有效监管。 ⑤杜绝“人证分离”，要用“堵”的猛药：运用大数据等技术手段，打破信息壁垒，提升查处效率；提高违规成本、加大惩戒力度。 ⑥杜绝“人证分离”，需要“疏”的巧劲：加大人才培养力度、提高从业人员待遇，吸引就业者填补人才

许可取消后、一些人认为职业含金量降低而导致从业人数下降的新问题，有关部门应在放宽准入标准的同时，注重优化职业技能等级评价和激励机制，让真正有才能者增强获得感，从而引导更多人从事相关行业。⑥ “挂证”现象，损害的是职业荣誉感，伤害的是行业良性运行。惩防并举、疏堵结合，合力扫除“挂证”土壤，我们才能消除安全隐患，拥抱高质量发展。	缺口；放宽准入标准，注重优化职业技能等级评价和激励机制。



【重要文件链接】

遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，依法从严查处职业资格“挂证”等违法违规行为。

——《关于开展专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》