

联创世华 · 内部资料

公基考点加油卡

2019年1月-7月重要会议标注版

目 录

山东新旧动能转换.....	2
山东省《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》.....	11
2019中央经济工作会议.....	36
庆祝改革开放40周年大会讲话.....	39
山东省经济工作会议.....	47
中央农村工作会议.....	49
习近平发表二〇一九年新年贺词.....	51
2019山东省政府工作报告.....	52
在全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会上的讲话.....	58
山东省省长龚正向海内外朋友发表2019年新年贺词.....	67
2019年中央一号文件.....	68
在纪念中美建交40周年招待会上的致辞.....	75
在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲.....	76
在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会上的讲话.....	79
在纪念五四运动100周年大会上的讲话.....	81

山东新旧动能转换

(2018年2月22日)

刘家义

同志们：

节后上班第一天，省委、省政府就召开这次大会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照省第十一次党代会和省委十一届三次全会部署，动员全省各级各部门、广大党员干部和各方力量，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，迅速全面展开新旧动能转换重大工程，吹响山东向高质量发展的进军号，迈出经济文化强省建设的新步伐。

习近平总书记对山东工作十分关心，希望山东做好“新特优”三篇文章，坚持**腾笼换鸟**、凤凰涅槃、浴火重生，加快转变经济发展方式，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。总书记的殷殷嘱托，为山东经济发展往哪里走、怎么走，指明了方向。去年以来，我们深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，用心领悟总书记重要指示批示精神，把握山东发展阶段性特征，深入调研、精心谋划，在省十二届人大七次会议上，提出新旧动能转换的战略构想，**省第十一次党代会正式确定实施新旧动能转换重大工程**。全省各级各有关部门主动作为、积极行动，陆续推出100多项政策举措，启动实施一批重点项目，由国家有关部委指导，集中各方面智慧，科学编制《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》和实施规划。在总书记、党中央亲切关怀下，今年1月初，国务院正式批复了这个总体方案，省委十一届三次全会审议了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。目前，综合试验区建设正在起势，全省各级各部门和广大党员干部要统一思想，鼓足干劲，坚决把这项事关山东经济发展全局的重大工程抓到底，实现我省创新发展、持续发展、领先发展。

建设新旧动能转换综合试验区，是在我国改革开放40周年的关键节点上，**党中央交给我省的重大政治责任和必须完成好的重大政治任务**，是山东发展的重大历史机遇，是我们面对的重大挑战。我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，进一步明确目标定位，突出亮点特色，走准发展路子。总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力高质量发展，着力抓住重大机遇，着力深化改革开放，着力培育现代优势产业集群，力争一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势，逐步形成新动能主导经济发展的新格局，为全国建设现代化经济体系作出有益探索和积极贡献。下面，我讲三个问题。

一、紧紧抓住综合试验区建设重大历史机遇，加快推动我省新旧动能转换

机遇难得、稍纵即逝。谁认识机遇早、谁顺应机遇快、谁把握机遇态度坚定行动果敢，谁就能把握主动，争得先机；与机遇擦肩而过，就处处被动，受制于人。新旧动能转换综合试验区落户山东，重大历史机遇再次与我省相会，就看我们能不能深刻认识，能不能紧紧抓住，能不能切实用好。

第一，加快建设新旧动能转换综合试验区，**是实现我省高质量发展的战略支点**。山东40年改革发展历程，就是一个与机遇相会相知、紧紧牵手的过程。在一些重要历史时期、关键节点，勤劳智慧的山东人民抢抓机遇，加快发展，全省经济总量连续跨上几个大台阶，城乡面貌发生翻天覆地的变化，人民群众生活水平不断提高。40年风雨历程，40年沧海桑田，山东积累了向“两个一百年”目标进发的坚实物质技术基础。刚刚过去的2017年，我们以推动新旧动能转换重大工程统领经济发展，取得重要成就，在消减前期形成问题、扣除不可比因素后，**地区生产总值突破7万亿元，同比增长7.4%，一般公共预算收入突破6000亿元，同口径增长6.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%和8.3%**，又交出了一份精彩的答卷。

党的十八大以来，习近平总书记作出我国经济发展进入新常态的重大判断，强调要推进供给侧结构性改革。党的十九大指出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要加快建设现代化经济体系，**培育新增长点、形成新动能**。综合试验区建设总体方案，是党的十九大之后国务院批复的首个区域性国家发展战略，**是全国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略，也是国家给予的重大战略支点，其覆盖地域之广、涉及领域之宽、探索要求之高、政策含金量之多，在山东改革发展的历史上前所未有**。历史的机遇又一次向齐鲁大地展开怀抱，又一次眷顾山东人民！

我省地处我国南北交界地带，在推动高质量发展的新阶段，既具有南方省份领先发展的优势和基础，也面临北方地区转型发展的难题和困惑，加快新旧动能转换具有典型性和代表性。古希腊科学家阿基米德曾说，给我一个支点，我就能撬动整个地球。总书记、党中央把建设综合试验区的重大任务交给我们，体现了对山东的关心厚爱，体现了对山东工作的大力支持。厚爱意味着责任，支持意味着担当。有了综合试验区这个战略支点，山东完全有信心有条件率先做好新旧动能转换这篇大文章。这样，既可赢得自身发展主动，又能在优化我国南北发展格局中发挥关键性作用；**如果我们的发展方式涛声依旧，产业结构还是那张旧船票，就永远登不上高质量发展的巨轮，对全国经济增长、节能减排、区域协调发展等，都是一个大拖累。**加快新旧动能转换，不仅关系当前，也关系长远；不仅关系山东，也关系全国；不仅是经济问题，也是政治问题。全省各级各部门要切实提高政治站位，进一步增强机遇意识和责任感、使命感，以昂扬向上的精神状态和克难攻坚的顽强意志，全力以赴做好这项工作，推动高质量发展大踏步向前。

第二，加快建设新旧动能转换综合试验区，**是提高我省经济创新力的重大平台。**

历史告诉我们，世界科技革命、产业变革与区域经济崛起息息相关，每一次科技革命，都改写了世界经济版图和政治布局。**世界经济中心几度转移，其中一条清晰脉络就是，科技一直是支撑经济中心地位的强大力量。**有的国家抓住这个机遇，一跃成为世界强国；有的国家与这样的机遇失之交臂，不可避免地走进落日的辉煌。一个国家是这样，一个省也是如此。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速孕育、集聚迸发，正在引发产业分工重大调整，重塑地区竞争格局。兄弟省市纷纷寻找科技创新的突破口，抢占未来发展的制高点。比如，**贵州省以大数据为引领，加快电子信息制造业发展，带动经济实现了弯道超车；杭州市信息经济增加值增速超过 GDP 增速两倍以上，对 GDP 的贡献率超过 50%。**实践证明，在科技革命面前“无问西东”，谁抢占了科技高地，谁就能在激烈竞争中脱颖而出。相比之下，我们的差距还比较明显。2016 年，全省高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重为 33.8%，分别比江苏、浙江低 7.7 和 6.3 个百分点，**比我们的近邻河南还低 1.1 个百分点；**全社会科技研发经费支出占比 2.30%，分别比广东、江苏、浙江低 0.22、0.32 和 0.09 个百分点；**PCT（《专利合作条约》）国际专利申请量广东有 2.4 万件，我省 1399 件，仅为广东的 5.8%。**这些数字，反映的是我省科技创新能力不强，警醒的是科技革命和产业变革的机遇正从我们身边悄然滑过。

大量事实表明，领先科技出现在哪里、高端人才流向哪里，发展的制高点和经济的竞争力就转向哪里。建设综合试验区，为我们有效吸纳人才、资金、技术等创新要素，加快建设技术创新体系，建立科技成果转化和产业化的体制机制，提供了有利契机和重大平台，有助于以一揽子解决长期制约我省科技创新的重大瓶颈和现实难题。只要我们积极顺应科技革命和产业变革大趋势，用好综合试验区“金字招牌”，就能在重要科技领域实现重大跨越，不断提高经济创新力，再造山东创新发展新优势。

第三，加快建设新旧动能转换综合试验区，**是赢得我省区域竞争优势的强力抓手。**

长期以来，山东在全国区域发展格局中一直处于优势地位，既是人家谋求合作的伙伴，又是人家努力追赶的目标。但浮云一别后，流水十年间。现在，**我省在全国区域竞争大棋局中，已经不那么耀眼。产业结构不优，新动能成长不快，发展活力不足，经济效益不高，拉低了山东的区域竞争优势，从某种程度上讲，我们陷入了由别人追着跑到追着别人跑的尴尬境地。**

这里我从“三个维度”作一简要分析：

一是对标先进，我们与标兵的差距越来越大。**经济总量，我省与广东的差距由 2008 年的 5860 亿扩大到 2017 年 1.72 万亿；与江苏的差距由 50 亿扩大到 1.32 万亿。**一般公共预算收入，我省与广东的差距由 2008 年的约 1350 亿扩大到 2017 年的约 5200 亿，与江苏的差距由约 770 亿扩大到约 2100 亿。城乡居民人均可支配收入差距也呈现继续扩大之势。

二是环视周边，我们受相邻区域发展的挤压越来越重。向北，京津冀协同发展势头强劲，北京加快“瘦身提质”、天津加快“强身聚核”、河北加快“健身增效”，特别是雄安新区横空出世，定位“千年大计、国家大事”，未来发展不可限量。向南，长江经济带生机勃勃，其龙头上海建立了中国首个自由贸易试验区，正全力申建自由贸易港，将引领长江经济带进入发展新阶段，改变中国的经济地理版图。向西，中原经济区异军突起，随着粮食生产核心区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中原城市群、米字形高铁网等重大建设蓬勃展开，区域发展地位猛升。**特别是郑州，正从二线省会城市迈向国家中**

心城市，近年来我省一些地方到郑州学习考察，无不为人家的大思路大手笔大幅起点赞，正所谓“洞中方一日，世上已千年”。

三是放眼开放，我们参与国际合作的区位优势越来越少。我省与日韩合作地理位置优越，长期是东北亚经济圈的重要一极。但近年来受**地缘政治变化影响**，我省与日韩地方经贸合作不确定性增加，对外合作的海上大通道优势发挥不出来。2017年，我省外贸依存度比全国低近10个百分点，与这种状况密切相关。可以判断，在我国“一带一路”对外开放格局中，山东的沿海区位优势正在迅速下降。

标兵渐行渐远，追兵越来越近，发展形势逼人，竞争态势逼人，全省上下憋足一口气、铆足一股劲、希望山东重塑辉煌的呼声逼人。面对这样的困境、这样的压力、这样的期待，我们没有任何理由陶醉于眼前的成绩，没有任何理由沉湎于过去的辉煌，更没有任何理由自暴自弃、自怨自艾、自说自话。在座的每一位同志，都要有坐不住、等不起的紧迫感，都要有生于忧患、死于安乐的危机感，都要有勇于担当、造福山东人民的使命感。我们必须牢牢抓住用好综合试验区建设这个重大历史性机遇，确保山东在激烈的区域竞争中立于不败之地！

第四，加决建设新旧动能转换综合试验区，**是推动我省产业转型升级的关键之举**。综合试验区建设，重中之重是提升产业层次、优化产业结构、实现转型升级。由于多种原因，山东形成了**资源型、重化型产业结构**，产业层次低、质量效益差、污染排放重，一直是我们的“心头之痛”。2008年的国际金融危机带来了产业转型升级的倒逼压力，也是一次经济浴火重生的重大机遇。南方一些省市见事早、行动快，搭上了**转方式调结构的头班车**。广东实施产业、劳动力“双转移战略”，加速推动“腾笼换鸟”；（编者注：我第一次见“腾笼换鸟”这个提法，就是2008年金融危机，时任广东省委书记汪洋提出的。）江苏实施产业高端发展、信息化引领等六大行动，推动产业向“高轻优强”调整优化；浙江实施“四换三名”工程，打造经济升级版，推动了经济质量和效益提升，在新一轮竞争中走在了前列。在这方面，我省也采取了不少措施，取得了不少成效，但由于种种原因，我们没有以壮士断腕的决心转到位、调到位。从产业结构看，我省主营业务收入排前列的轻工、化工、机械、纺织、冶金多为资源型产业，**能源原材料产业占40%以上**，而广东、江苏两省第一大行业均为计算机通信制造业；**全国互联网企业百强我省只有2家，排名都在60名以后**，滴滴打车、支付宝、微信红包等具有超前引领作用的创新模式，都没原创在山东。服务业仍以传统的交通、商贸、餐饮住宿等传统服务业为主，现代服务业发展较慢。从能耗水平看，我省能耗总量、主要污染物排放总量均居全国前列，**能源消耗占全国的9%，其中煤炭消费量占全国的10.6%；二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量排放总量全国第一；万元生产总值能耗为0.57吨标准煤，高于广东、江苏等省**。从发展质效看，**我省2017年单位生产总值财政贡献率只有8.39%，分别比江苏、浙江、广东低1.12、2.82和4.20个百分点**。最近，有研究报告认为，**我省转调进程总体上落后于广东、江苏5年，有些方面落后得更多**。

习近平总书记要求我们腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，一针见血，切中时弊，直击我省产业转型升级的软肋。加快缩小与先进省份差距，**产业结构调整是必须要翻过的一座高山，是必须要打赢的一场硬仗**。这需要我们用足用好综合试验区建设重大战略机遇和政策，加快把新兴产业培育大，把传统产业改造好，把落后产能化解掉，打造现代产业新体系，全面提升经济发展质量和竞争力。

机遇抓住了就是良机，错过了就是危机。我们承认差距，但绝不甘心差距！我们已经没有退路，破釜沉舟、背水一战，才是唯一出路，爬过这座山、迈过这道坎，就是一片坦途。任何等待观望，畏首畏尾，被动应付，行动缓慢，都是不负责任的，将走进死胡同！现在，综合试验区建设重大机遇已摆在面前，容不得我们彷徨、犹豫和懈怠，必须以雄关漫道真如铁、而今迈步从头越的昂扬斗志，以不破楼兰终不还的坚定决心，以只争朝夕、发奋图强的志气，披荆斩棘，奋力前行！

二、抓住重点突出特色，大力发展现代优势产业集群

归根到底，**高质量发展的基础在于高素质产业**。现代优势产业集群代表产业发展新趋势，集群式发展可以促进优质资源集中，加快形成产业规模效益、特色品牌优势，全面提升产业、区域的竞争力。在现代经济中，产业集群发展既是区域竞争的优势所在，也是产业竞争的内在必然。但一个省是国家全局中的局部，是国民经济体系中的一个组成部分，不可能样样强，更不可能独立建成一个完整的现代化经济体系。综合试验区建设必须从山东实际出发，抓住重点、突出特色，明确主攻方向，集中优势资源，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群。

（一）着力在做优做强做大“十强”产业上实现新突破。

我们规划的“十强”产业，符合习近平总书记关于四个技术发展趋势的重大判断，涵盖了一二三产业，涉及我省主导产业、优势产业、潜力产业，代表了先进生产力发展方向。要积极探索存量变革和增强崛起并举的转型升级路径，瞄准这些产业，跟进配套政策，努力把每个产业做成万亿级以上体量、全国一流乃至世界有影响的产业集群。

要推动新兴产业快成长、上规模。“十强”产业中，**新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、智慧海洋、医养健康等五个产业属于新兴产业**，是培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键所在。要加快培育核心企业，打造行业龙头企业，通过“建链、补链、强链”，完善产业全链条，迅速形成强大规模，推进集中集群发展，要运用新技术，依托新市场需求，加快培育衍生一大批引发产业体系重大变革的高新产业，实现高新产业的颠覆式、爆发式增长。

要推动传统产业提层次、强实力。“十强”产业中，**绿色化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融等五个产业属于传统改造升级形成的产业**，提升潜力巨大，要拿出更大气魄、动用更多资源，加快原有传统产业改造升级，要统筹推进钢铁、石化等产业优化结构，向高端化、集群化、基地化、绿色化发展。要提高龙头骨干企业纵向延伸、横向联合的能力，形成更具竞争优势的特色产业集群。例如，我省地炼行业规模大，但绝大多数企业只搞了个原油进口加工和成品油出口，实际上就是“来料加工”，以巨大的环境污染、安全隐患、土地消耗等为代价，赚了一点点加工费而已。必须从理念到模式来一个彻底的变革，加快炼化一体化，使原油进口入园后，从炼油向开发生产下游产品延伸，拉长产业链条，将原油“吃干榨尽”。这样，既减少多次运输中的转损耗，又降低运输成本；既减少安全、生态环境隐患，又节约土地等资源，形成大规模现代化生产，大幅度提高附加值。同时，还要化解过剩产能，优胜劣汰，为优势产业集群发展腾出空间。

需要强调的是，无论是新上项目还是改造项目，都要创新运用工程的推进办法，要尽快构建起环环相扣、有序衔接、动态管理、追责问效的管理推进体系，保证推进速度、质量和最终效果。各地要立足实际，围绕“十强”产业，发挥自身优势，突出发展特色，确定好各自培育的重点产业，不要面面俱到，有几个产业算几个产业，以重点产业培育带动其他产业发展。**企业作为市场主体，不能让政府推着转、被人来转，任何等待都是没有用处的。**要主动转、想尽一切办法转、创造条件转，这样可能牺牲眼前的一点利，但会获得长远的大利。省里已成立新旧动能转换项目库和基金，要创新管理办法，提高基金使用效率，发挥更大作用。要探索用行业协会方式推动“十强”产业发展的有效机制和办法，给予一些政策，在协调解决产业发展重大问题方面发挥应有作用。

（二）着力在强化科技供给上实现新突破。

当前要着力抓好：

一是突出增加科技供给。**统筹用好山东半岛国家自主创新示范区、黄河三角洲农业高新技术产业示范区等国家战略，发挥创新平台载体优势，组织重大科研项目研发攻坚，增加原创性科技成果供给，大力促进创新成果转化，为产业集群发展插上科技的翅膀。**

二是突出强化企业主体。要进一步增强企业创新动力、活力和实力。比如，要给企业政策。突出应用导向，加大“创新券”等普惠性政策支持，争取更多的产业集群进入国家创新型产业集群试点范围；比如，要减轻企业负担。加大财政投入和税收减免力度，提高金融机构支持企业创新的服务水平；比如，要播撒创新种子。与大众创业万众创新紧密结合，在一些重点领域布局培育“小巨人”企业，实现几何级增长、跳跃式发展。

三是突出厚植高端人才。**美国著名社会思想家乔尔·科特金曾说，知识人群在哪里聚集，财富就在哪里聚集；哪里环境好，精英就在哪里聚集。我们要着力优化制度体系、社会氛围、生态环境，使山东人气更旺盛、精英更云集！**目前，全国新一轮人才争夺战已经打响，几乎所有二线城市都出台了吸引人才的政策。比如，长沙出台人才新政 22 条，南京施行人才安居工程等等。高层次人才是稀缺资源，别人争到了，再去挖，难度大、成本高。要实行更加积极有效的政策，优化人才发展环境，把国内外顶尖人才往山东引、往山东拉。要注重发挥本地高端人才的引领作用，既要招得来“女婿”，更要留得住“儿子”，“输血”与“造血”并重，“女婿”与“儿子”同心。要为企业家创造更好成长环境，大力弘扬劳模精神、工匠精神，集聚强大的创新力量。

（三）着力在推动开放发展上实现新突破。

经济全球化背景下，不能关起门来发展产业集群，要深度融入“一带一路”建设，推动我省企业参与国际竞争，培育源自山东的跨国企业、大集团，打造世界知名、国际一流的现代优势产业集群。

一是发挥山东传统产能优势，推进国际产能合作。执行国家走出去政策，把握国际市场需求，按照产业链国际延伸、供应链全球整合、价值链高端提升的原则，重点推动化工、有色、建材、轻工纺织等优势产能对外投资合作，加强全球产业布局，把产能压力转化为合作优势。要推动国际合作园区建设，深化境外地方经济合作，促进产业集聚、壮大产业规模。

二是发挥山东制造业优势，引入更多战略投资。现在，欧美等发达国家来我国投资合作，越来越看重一个地方的实体经济、制造业发展状况。我省要规划推出一批好的制造业企业，有针对性地引入境外优质战略合作伙伴，提高核心竞争力。要研究制定总部经济扶持政策，加快形成总部经济发展与产业集群发展联动互促的格局。

三是发挥山东海洋科技优势，构建开放型海洋产业体系。抓住全球海洋产业快速发展的时机，加大陆海内外联动力度，提升海洋产业合作水平，全力打造东亚海洋合作平台。要鼓励有条件的企业境外建设一批海洋特色产业基地和海外综合性远洋渔业基地，带动优势产业走出去，尽快抢占海洋产业制高点。四是发挥山东综合试验区“招牌”优势，掀起新一轮招商引资热潮。做强产业、培育集群，必须有新投资，这需要加大招商引资力度。要一直使用权建设为载体，树立世界眼光、全球视野，开着新一轮高质量、大力度招商引资。据了解，海内外山东人很多，有些是有影响的企业家。**要建立山东在外人员信息库和有效联络机制，加强沟通，既通过他们掌握重要投资信息，又吸引他们回山东投资兴业。**要创新招商引资方式，组织实施点对点、产业化招商，重点招世界 500 强和行业隐形冠军，切实引进一批技术水平高、产业关联性强、发展空间大的大项目、好企业。要探索建立招商引资促进机制，通过招商引资，招出发展氛围，让山东成为投资兴业的沃土。

（四）着力在补齐要素短板上实现新突破。

现代产业集群的崛起壮大，离不开基础设施等要素条件。我省在这些方面短板制约明显，要制定规划，搞好建设，力争在 3-5 年内取得重大进展。

一是提升交通运输基础设施保障力。前些年有个说法叫“广东的桥、山东的路”，但现在我省**高速公路通车里程落到了全国第 8 位，高速公路双向六车道的不足 20%，高铁出省通道只有 1 条，省内高铁尚未实现互联互通。**民用航空对外联通能力不足，以我省开通的国际地区航线为例，济南机场开通 18 条，青岛机场 29 条，而成都高达 102 条，**郑州也有 27 条**，与上海、广东等省市更不可同日而语。**这集群那集群，交通跟不上难成群。**最近，省里对全省综合立体交通网络做了重大优化和调整，通过加密、提速、扩通道，全面提升交通基础设施保障水平，规划到 2035 年，建成现代化综合交通运输体系。比如，**高铁通车里程达到 5700 公里，时速 350 公里的高铁占比提高到 80%；世界最先进的时速 500 公里磁悬浮将出现在山东。**同时，我们还要出台全省运输机场和通用机场规划布局，并对沿海港口资源进行整合。

二是提升重要能源供给支撑力。产业结构等状况决定了我省是能源消费大省。以电力为例，我省电力供应结构不合理，火电占 82.3%，高于全国平均水平 20.1 个百分点，受落地成本影响，省外来电不确定因素增加，电力供应不足，预测 2018 年迎峰度夏期间，存在 250 万千瓦左右的供电缺口。要统筹好煤、电、油、气、新能源等各项能源供应，大力优化供给结构，拓展多途径供给渠道，进一步提高供应质效。要合理控制煤炭消费，逐步将煤炭占能源消费比重降低到 55% 左右。认真抓好中央环保督查组反馈意见整改落实，利用好这个倒逼机制，引导鼓励相关企业集聚发展，形成绿色产业群，擦亮山东绿色品牌，培育壮大绿色动能。

三是提升园区承载力。综合试验区建设的主阵地是园区，我省园区数量、类别在全国都为列前茅，但体制机制不活、产业定位雷同等问题突出。**省委确定，今年要在全省开展一次园区提升专项行动，主要是按照加快产业集群发展的要求，增强活力，在推进园区体制机制创新上突破；突出特色，在个性化、差异化发展上突破；强化作用，在集聚力约、辐射带动上突破；推动各类优质资源要素向园区集聚，促进产业集群上规模、上特色、上水平。**

（五）着力在“三核”“多点”协同发展上发现新突破。

“三核引领、多点突破、融合互动”，这是着眼新旧动能转换大局，结合山东发展实际，经过充分论证确定的。

“三核引领”，就是充分发挥济青烟三市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，先行先试、率先突破、辐射带动，打造新旧动能转换主引擎，为全省新旧动能转换工作树立标杆。

“多点突破”，就是积极支持其他 14 市依托区域内国家和省级经济开发区、高新区、海关特殊监管区等，发挥各自比较优势，明确重点突破方向，培育壮大特色经济和优势产业集群，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。

“融合互动”，就是推动新旧动能转换形成大合唱，奏好同心曲，绝不能各唱各的调，各吹各的号。

必须明确，无论“三核引领”还是“多点突破”，最终都要体现在协同发展上，这需要从机制、政策、措施上加强创新。

一要找准自己位置。鼓励支持“各出各的优势牌”“各拿各的特色菜”，大力发展区域经济。每个市、每个县（市、区）都有自己的优势，必须因地制宜，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜医养则医养、宜旅游则旅游、宜文化则文化、宜教育则教育，不能什么项目都来者不拒。例如工业项目，要符合生态环保、安全生产、节能减排、高附加值的原则，决不能也不允许一哄而上、同质恶性竞争、破坏生态、损毁资源、贻害千秋。

二要释放政策红利。国家确定在综合试验区推行国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区等相关政策措施，赋予了一系列先行先试、试点示范的权利。这些政策涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等诸多领域，一定要研究透、运用好、捞净“真金白银”，最大限度提高政策普惠面，为产业集群发展提供政策保障。

三要加强协调推动。前期省委统筹研究，提出了促进长岛发展的方案意见，正在进行以打造国家海洋生态公园为目标的深度规划。同时着手制定以泰山为龙头，以泰安、曲阜为轴心的山水林田湖草、城乡一体发展的空间规划。还展开调研，准备制定突破菏泽、鲁西崛起规划和海洋强省发展战略总体方案等。要遵循市场经济规律，统筹推进资源要素配置，提高一体化发展水平，加快形成多点开花、点面结合、快速崛起、优势彰显的现代产业集群建设新局面。

三、用好改革开放“关键一招”，奋力实现凤凰涅槃、浴火重生

小平同志曾指出，不改革开放只能是死路一条；习总书记反复强调，改革开放是决定当代中国命运的“关键一招”。新旧动能转换，说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。只有全面深化改革扩大开放，破除深层次问题和矛盾，打破体制机制障碍，才能实现凤凰涅槃、浴火重生。全省党员干部特别是领导干部，要认真对照总书记的谆谆教导、对照党的十九大精神、对照初心使命、对照全省人民的殷切期盼、对照我省现实状况、对照先进榜样、对思想观念、体制机制、领导方式、能力作风等，进行一次大排查、大检修，看看哪些方面不适应，阻碍了生产力的大发展、高质量发展的大推进。要保持政治定力、战略定力、工作定力，高扬改革旗帜，突出重点领域和关键环节，坚定不移将改革进行到底。

（一）加快思想再解放。

改革只有进行时、没有完成时，思想解放、观念更新永无止境。改革开放以来，我们始终坚持以解放思想为先导，解决了“左”和“右”、姓“资”姓“社”、姓“公”姓“私”等重大思想认识观念问题，冲破了僵化的不合时宜的思想观念束缚，推动改革实现了一次又一次大突破、发展迈上了一个又一个台阶。现在，推动新旧动能转换已经成为事关山东长远发展的关键一战。我们只有思想再解放，才能更加清醒地认识发展趋势，把握发展大势，更加精准地贯彻党中央决策部署，在更大范围内汇聚起推进新旧动能转换的强大合力。

必须肯定，山东的干部政治觉悟高，吃苦耐劳，踏实肯干，这是优秀品质，要坚持要发扬。但也要看到，有些同志还存在思想解放不够、观念变革不深、敢领风气之先的魄力不足等问题。有人讲，南方一些省的干部遇到新矛盾新问题“向前看”，用创新的思维寻找解决办法；山东干部遇到新矛盾新问题习惯于“向后看”，看有没有成规惯例可循、有没有现成经验可用。一说新旧动能转换，有的同志第一反应，看有什么特殊的优惠政策、给多少钱，给哪些项目，有的只盯在给多少土地指标、环境容量上。这种思维方式不转变，新旧动能转换无从谈起。

新时代实现思想再解放，必须深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，从这一理论宝库中找立场、找观点、找方法、找动力，联系中国特色社会主义进入新时代的大背景，联系经济发展进入新常态的大逻辑，联系社会主要矛盾的新变化，坚决破除不合时宜的思想观念，在实现高质量发展、加快建设现代化经济体系上凝聚共识，在统一思想中推动思想的再解放、广解放、深解放。

要着重从传统发展模式解放出来。强化集约发展意识，摒弃原有的拼资源、拼投入、拼消耗的粗放发展路径模式，努力做到集约集聚发展；

要着重从单一的 GDP 增长速度情结中解放出来，强化质量效益意识，不竞攀 GDP，不唯 GDP 论英雄，努力做到高质量发展；

要着重从守旧守成中解放出来。强化改革创新、敢为人先意识，不因循守旧、不墨守成规，努力做到创新领先发展；

要着重从机械的政策依赖中解放出来，强化政策创新意识，不等不靠、不一味索要，努力做到主动作为求发展；

要着重从窄视野、小格局发展中解放出来，强化现代发展意识，不坐井观天、不自我封闭，把地方发展融入全省、全国发展大布局，努力做到开放、合作、共赢发展；

要着重从“我的政绩”中解放出来，强化久久为功意识，不急功近利，不搞所谓的“政绩”工程，努力创造经得起实践、历史、人民检验的业绩。总书记教导我们，要有功成不必在我的境界，多做、善做，做扎实打基础、利长远、为子孙的事。加快新旧动能转换，破解前期形成的难题，必然要经过一个阵痛期，一定时期内可能会“政绩不显”甚至遭到某些非议，个人会有一些“痛苦”与“不甘”“委屈”。“此心光明，何惧毁誉”！巴金说：“过分看重自己痛苦的人，做不出什么事情来”。古人讲，人类的历史是有无数想把世界变好的人的鲜血写成的。《牛虻》一书中讲，记住有一个高尚而又神圣的事业，接受这一事业的心灵必须纯洁得不要受任何自私的杂念影响。为了落实好总书记的嘱托，为了党和人民事业，为了山东人民幸福，为了**开创新时代山东经济文化强省建设新局面，个人的短期“政绩”又算得了什么？我们的责任就是要缩短“阵痛期”，降低阵痛程度**。新旧动能转换做好了，基础打牢了，就是我们货真价实的“政绩”，历史将会给予公正的评说！

新时代思想再解放，首先是领导干部的自我思想解放。各级领导干部要率先垂范，发扬彻底的自我革命精神，勇于打破自己身上的“紧箍咒”，努力做思想再解放的带头人。

（二）加快体制机制再变革。

不可否认，与兄弟省市相比，我们这几年改革劲头小了、步子慢了、力度差了。山东这差距、那差距，**最大的差距在体制机制上，在改革不深入、开放不到位上**。去年，我们紧紧抓住改革不放松，一年下来，大家普遍感到工作主动了、心中有谱了，原因就在于坚持改革当头，激发了动力活力。40年改革开放，发展了山东、改变了山东、成就了山东。确保山东走在前列，改革开放必须走在前列。对此，我们思想一定要统一、认识一定要到位、行动一定要自觉。

改革推进到今天，剩下的都是难啃的硬骨头。惟其艰难，才更显勇毅。必须弘扬逢山开路、遇水架桥的开拓精神，坚定不移破除一切顽瘴痼疾，打破利益固化藩篱。**省委深改组会议明确，改革资源要向新旧动能转换聚集，凡是有利于新动能培育壮大、传统动能改造提升的改革，都要优先推进、优先落实。综合试验区方案要求在体制机制、监管模式等若干制度保障方面先行先试、探索创新，仅政策保障就有几十、上百项，这都要靠我们去闯、去试、去干。**

今明两年，有些体制机制创新要作为重点，尽快加以突破：

一是“放管服”改革。这是关系一个地方发展活力的大问题。**浙江 2016 年 12 月提出“最多跑一次”目标，仅用一年多时间，就基本实现了。为什么山东解决不了？还是改革不细不深不彻底，没有真动一些部门的奶酪**。改革改到深处是利益，触动利益比触动灵魂还难。省委已经部署，省委、省人大、省政府及各部门，要对现行地方性法规、行政规章、部门规定等进行全面清理，加快推进立改废释，通过制度创新，把该放的权力放出去放下去，把该管的事情管好，提高服务企业、服务群众的效能。

二是运行机制改革。这是一项基础性改革。有些看似技术层面的问题，**实则是机制障碍，流程不通、环环受阻，极大影响效率，降低工作质量，群众意见很大**。

比如，一些重大事项特别是民生保障方面，急需资金、嗷嗷待哺与大量滞留闲置、趴在账上呼呼睡大觉并存，不能及时发挥资金效益与资金多头管理、严重分散、大量浪费并存，同一件事多部门一哄而上，资金投入重复浪费与众多事情无人管、无资金保障并存。这就是流程设计出了问题，九龙治水、各显权威、各摆政绩。

又如，督查、考核、问责，有的部门不深入基层、不心系人民，坐在办公室想当然炮制一些空对空的文件、提出一些指标，不管基层和企业能否办得了、对人民有什么好处、今天一督明天一查，“钦差大臣”满天飞，还要求地方党政领导及相关部门甚至主要领导汇报，安排线路看几个“盆景”，否则就是不重视，一不高兴就对你问责。考核是“风向标”“指挥棒”，检验政策、目标、措施正确与否，检验下级落实、担当、尽责成效，现在却一定程度成了繁琐哲学，简单问题复杂化，成了显摆权威的手段。问责是严明纪律、担当作为的有效机制。明确责任、履职尽责各级各部门、各位领导干部首先要做到，现在有的部门、地方以签责任状为“绝活”，将层层压实责任变为层层下推责任，最终使责任悬空、虚化，而追责问责只问下级、不问自己，使追责问责成为推卸责任、不尽职不作为不担当的护身符。

再如，信息化是现代管理的基础，信息化的关键是数字化。信息化需要大数据、云计算，而大数据、云计算的前提是信息集成、数据共享、平台统一、标准一致。然而，现在信息孤岛、烟囱林立现象严重，家家投资建设、户户点火冒烟，厅厅建网络、层层管数据，各级各部门横向不连接、纵向不贯通。鸡犬之声相闻，老死不相往来。这种数字垄断、信息隔绝，烧的是人民血汗钱，行的是官老爷作派，把一个技术先进、有利民生、便捷群众、提升效率、保证质量、阳光透明的大平台，变成官僚主义、形式主义、铺张浪费的代名词。

工作运行机制不改革，再好的举措也没用，再好的规划、方案也运转不起来、落实不下去，必须彻底梳理，找准症结，进行机制创新、流程再造。

三是民营经济改革发展。要看到，我省市场活力不足，重要的是非公有制经济发展活力不足，科技型、创客型企业少。要在继续深化国企改革的同时，加大民营经济改革发展力度，从体制机制上创造公平竞争的条件，破除市场准入种种限制，引导建立现代企业制度，用改革的办法化解债务链、担保圈等难题，维护其合法权益、各级党委、政府要积极作为，为民营企业发展搞好服务、创造环境，积极构建亲清新型政商关系，关心民营企业成长。

四是财税体制改革。综合试验区方案中，允许先行先试的财税改革和政策措施不少，含金量也很高，仅允许留抵退税一项，按2017年专用设备制造等20个战略新兴行业数据测算，留抵税额就有170多亿元，用好这项政策，能有效吸引技术密集型行业特别是高新技术企业来鲁投资。类似的政策还有很多，如增加地方政府债券额度、探索发行专项债、探索服务贸易发展的税收政策等。有关部门要深入研究，深度挖掘，争取政策效应最大化。

五是金融体制改革。金融是现代经济的核心。目前，注册地在山东的私募基金管理人仅占全国的2.8%，相当于浙江的1/4、江苏的2/3；管理基金规模仅占全国的1.4%，相当于浙江的1/5、江苏的1/3。境内上市企业和“新三板”挂牌企业数只相当于江苏的1/2、广东的1/3。要通过深化改革，重点解决金融供给不足问题，引导金融回归服务实体经济本源，促进经济和金融良性循环、健康发展。

六是机构和行政体制改革。党委与政府部门之间、政府部门之间，有的分工过细，有的职责不清，有的权力交叉，分散资源，影响合力，降低效率。要按照党的十九大精神和中央部署，统筹考虑各类机构设置，在省市县对只能相近的党政机关探索合并设立或合署办公，进一步形成科学合理的管理机制。

（三）加快领导方式再创新。

推进综合试验区建设，要求我们与时俱进创新领导方式、工作方法。

一要更加注重运用市场方式。处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用。现在看，个别区划问题不利于生产要素合理流动配置，影响经济发展、动能转换、生态环境保护。解决这个问题，要遵循市场规律、自然规律、经济社会发展规律，探索创造切实可行的办法。

二要更加注重运用法治方式。依法办事首先要依法思考问题。谋划工作要运用法治思维、处理问题要运用法治方式、说话做事要先考虑是不是合法，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

三要更加注重运用服务方式。强化政府公共服务职能，创新公共服务供给方式，构建多元化、社会化的公共服务供给体系。要进一步放开公共服务市场，形成政府购买、市场和社会提供的公共产品供给机制。

四要更加注重运用宣传引导方式。充分发挥新闻宣传在推动重点工作落实中的作用，搭建多种宣传平台，把宣传与招商引资、重大项目推介等结合起来，广泛推介带有共性的经验做法，深度解读方案、规划中的相关重大政策，加大对综合试验区建设的跟踪报道，形成良好的舆论环境氛围。

（四）加快能力再提升。

总书记强调，领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领，并殷切希望我们要加快提高八个方面的本领。面对新旧动能转换的新任务，党员干部本领上的短板、能力上的不足、知识上的弱项、视野上的局限，越来越突出地表现出来。绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。俄国作家契诃夫讲：你知道才能是什么意思？那就是勇敢、开阔的思想、远大的眼光……他种下一棵树，就看见了千百年后的结果，已经憧憬到人类的幸福！全省党员干部特别是领导干部一定要克服本领恐慌，全面提升素质能力。

一是提高政治能力。看一名党员干部的能力，首先看政治上是否站得稳、靠得住。全省广大党员干部要旗帜鲜明讲政治、严格遵守党章、执行《准则》，坚定维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在各项工作中坚决贯彻落实党中央决策部署，不打任何折扣、不要任何小聪明，不搞任何小动作。

二是自觉加强学习。加快新旧动能转换，我们不熟悉、不知道的东西很多。要以实际行动落实总书记“全党要来一个大学习”的号召，自觉把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康生活方式，不断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。

三是勤于实践锻炼。我们一些干部，不缺学历缺阅历，不缺经历缺磨砺，有的简历看上去很完美，但**每一步都是蜻蜓点水、浅尝辄止，基本功不扎实，真本事不多**。广大党员干部要全身心投入火热的新旧动能转换事业，多到规划制定、项目建设、招商引资、创新创业的一线进行锻炼，在实践中磨炼意志、增强本领，在完成艰难的任务中经受考验，不断提高敢担当、善担当、能担当的勇气和能力。

（五）加快工作作风再转变。

作风建设永远在路上，各级各部门都要对标对表总书记的要求，坚持不懈纠“四风”转作风、坚决克服形式主义、官僚主义，做到说实话、办实事、求实效。

一要把顶层设计与本地实际有机结合起来。在吃透党中央精神的基础上，加强调查研究，搞清楚新旧动能转换要着重解决什么问题，善于从基层和群众中寻找解决问题的办法，拿出有底气、接地气的政策措施。

二要把雷厉风行与久久为功有机结合起来。定准了的事，既要雷厉风行抓落实，又要在抓“常”和“长”上下工夫；既不利于急于求成，又避免节奏拖沓，更不能**“刚给母鸡撒一把米，马上就要看下了几个蛋”**。春节前夕，我到中央驻鲁单位走访，大家谈得最多的，就是如何为新旧动能转换服务，有的单位已经提出了具体工作措施。他们积极主动的态度、迅速跟进的作风，值得各级各部门学习。

三要把从严管理与有效激励有机结合起来。认真贯彻落实总书记“三个区分开来”的要求，树立政府用人导向，在严格党的政治纪律和政治规矩的前提下，旗帜鲜明为改革创新、干事创业者撑腰鼓劲，对于勇于担当、主动作为、实绩突出的，该表扬的表扬，该重用的重用；**对于不作为、慢作为、乱作为的，该打板子的打板子，该挪位子的挪位子，形成科学有效的激励约束机制。**

加快新旧动能转换，关键在党、关键在人。必须加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，以党建引领发展、促进发展、保证发展。各级党组织要充分发挥战斗堡垒作用，广大共产党员要发挥好先锋模范作用，团结凝聚人民群众，同心协力，苦干实干，以实际行动书写山东高质量发展新画卷。

同志们，加快新旧动能转换，向高质量发展进军，已经风生水起，但前进道路不会一帆风顺、一马平川，必然荆棘丛生、困难重重、崎岖不平！信仰就是灵魂，使命高于生命，责任重于泰山！只要我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、扎实工作，不畏艰险、勇于攀登，就没有战胜不了的艰难险阻！我们创造了山东辉煌的昨天，正在建设山东美丽的今天，我们更有信心、决心和能力，奋力创造山东光辉灿烂的明天！

山东省《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

前言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，就实施乡村振兴战略特别是推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和乡村振兴健康有序进行作出重要指示，要求山东充分发挥农业大省优势，打造乡村振兴的齐鲁样板，为我省做好乡村振兴工作，指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。

山东省委、省政府深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记对新时代山东工作的总要求，以及关于实施乡村振兴战略的重要指示，咬定“走在前列”目标定位不动摇不放松，以实际行动打造齐鲁样板，奋力谱写新时代乡村全面振兴山东篇章。为强化规划引领作用，明确山东乡村振兴时间表、路线图、任务书，根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《中共山东省委、山东省人民政府关于贯彻落实中央决策部署实施乡村振兴战略的意见》，特编制山东省乡村振兴战略规划。规划基期为2017年，规划期限为2018-2022年，远景谋划到2050年。

本规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对山东实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划，明确至2020年实现全面建成小康社会和2022年召开省第十二次党代会时的目标任务，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，部署重大工程、重大计划、重大行动，确保乡村振兴战略扎实推进、走在前列。本规划是全省各地各部门编制地方规划和专项规划的重要依据，是有序推进乡村振兴的指导性文件。

第一章 规划背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。我省必须切实抓住历史机遇，充分发挥农业大省优势，全面实施乡村振兴战略，在更高标准、更高层次上推进农业农村现代化建设，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，坚决完成好打造乡村振兴齐鲁样板的重大政治任务。

一、重大意义

——**推动乡村振兴，是坚决落实习近平总书记对新时代山东工作总要求的使命担当。**习近平总书记对山东发展高度重视、寄予厚望，明确提出“两个走在前列、一个全面开创新局面”的工作总要求，为我省做好各项工作提供了根本遵循。坚持“走在前列”的目标定位，打造乡村振兴齐鲁样板，事关全面建成小康社会和社会主义现代化建设，是对山东的重大考验和实践检验。全省广大干部群众必须牢记习近平总书记殷切嘱托，以只争朝夕和“功成不必在我”的使命担当，举全省之力，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，扎扎实实深入推进，确保干出成效、创出经验，为全国乡村振兴作出山东贡献。

——**推动乡村振兴，是着力解决好发展不平衡不充分问题的战略选择。**当前，我省最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。一直以来，省委、省政府高度重视“三农”工作，持续加大强农惠农富农政策支持力度，但农村基础设施薄弱、基本公共服务短缺等问题依然较为突出，城乡之间、工农之间的要素不平等交换仍然存在。实施乡村振兴战略，有利于重塑城乡关系，强化制度性供给，促进城乡融合发展，着力补齐农业农村发展短板，加快实现农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

——**推动乡村振兴，是加快新旧动能转换实现高质量发展的必然要求。产业振兴是乡村振兴的物质基础，也是推动新旧动能转换的重要任务。**实施乡村振兴战略，进一步深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代高效农业，加快培育农业“新六产”，有利于推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，培育乡村发展新动能，增创山东农业发展新优势，加快实现由农业大省向农业强

省的跨越转变。

——推动乡村振兴，是顺利实现“两个百年”奋斗目标的现实需要。小康不小康，关键看老乡。精准扶贫精准脱贫是实现“第一个百年”奋斗目标的“最后一公里”，是检验全面建成小康社会成色的重要标准，必须全力以赴、精准施策，坚决打好这场攻坚战。实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，加快筑牢产业发展基础，改善基本公共服务，共享改革发展成果，将有效提升“三农”发展的协同性、关联性、整体性，使全体农民享有更多获得感、幸福感、安全感，为实现“第二个百年”奋斗目标奠定坚实基础。

二、发展成就

山东是农业大省，素有“全国农业看山东”之说。改革开放以来，山东创造了不少农村改革发展经验，贸工农一体化、农业产业化经营就出自诸城、潍坊，形成了“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，为全国农业农村发展作出了突出贡献。党的十八大以来，省委、省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续推进“三农”改革发展，以占全国6%的耕地和1%的淡水资源，贡献了8%的粮食产量、9%的肉类产量、12%的水果产量、13%的蔬菜产量、14%的水产品产量和19%的花生产量，农产品出口总额占全国的24%，农业农村现代化建设取得了显著成就，在全国农业发展中占有重要地位。

（一）农业综合生产能力显著增强。全省农业增加值位居全国第一，农林牧渔业总产值接近万亿元大关。粮食总产量连续6年稳定在900亿斤以上，蔬菜、水果、肉类、水产品等主要农产品产量均居全国前列，农产品出口连续19年居全国第一。农产品质量品牌建设实现新突破，优质绿色农产品比重持续增加，在全国率先推出“齐鲁鲁秀地、品牌农产品”省级农产品整体品牌形象，启动农产品“双证制”管理，“三品一标”企业、产品分别达到3561家、7508个。农业科技创新迈出新步伐，物质技术装备条件极大改善，农作物耕种收综合机械化率达到83%，农业科技进步贡献率达到63.27%。农村一二三产业交叉融合，农业“新六产”的框架布局基本形成，农村电商、定制农业等新业态蓬勃发展。

（二）农村发展活力持续增强。农村集体土地承包经营权确权登记颁证任务基本完成，全省农村土地承包经营权流转面积达到家庭承包耕地面积的34%，土地经营规模化率达到40%以上。农村集体产权制度改革实施意见出台，纳入全省经济社会发展综合考核体系。农村“两权”抵押贷款试点启动，建立农村产权交易中心，形成县乡村三级联动运作模式。稳步扩大特色农产品目标价格保险试点范围，农产品价格形成机制不断完善。新型农业经营主体发展壮大，全省规模以上龙头企业达到9600家，农民合作社19.2万家，家庭农场5.5万家，农业社会化服务组织超过20万个。

（三）农民生产生活条件明显改善。农村基础设施建设不断加强，农村道路、厕所、供暖、供电、学校、住房、饮水“七改”工程全面提速，人居环境整治加快推进。全省基本形成以县道为骨架、乡道为支线、村道为脉络的农村公路网络体系，实现了与国省干线公路以及城市道路的有效对接互通，在“村村通”的基础上启动农村道路“户户通”工程。农村垃圾污水治理水平显著提高，实现城乡环卫一体化所有村庄全覆盖，形成了成熟的“户集、村收、镇运、县处理”垃圾处理模式，“建设运营一体、区域连片治理”的污水治理模式初步形成。大力推进农村危房改造，累计改造危房近40万户，建档立卡贫困户危房改造任务基本完成。

（四）城乡统筹发展机制初步形成。以人为核心的新型城镇化水平稳步提升，全省常住人口、户籍人口城镇化率分别达到60%和50%以上。城乡居民收入比持续缩小，农村居民人均可支配收入增速连续七年高于城镇居民。农村公共服务不断完善，整合建立起全省统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度，医疗保险待遇水平稳步提升；推进城乡居民养老保险整合，在全国率先建立起省、市、县三级完整的居民养老保险制度体系；推进县域义务教育优质均衡发展，优质教育资源向农村和贫困地区延伸。

（五）脱贫攻坚取得决定性进展。全面打响脱贫攻坚战，向贫困发起总攻，建立完善了五级书记抓、党政一起上的脱贫攻坚领导体系，省负总责、市抓推进、县抓落实的责任体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，形成“1+25+23”脱贫攻坚政策体系，积极推进光伏、旅游、电商、金融、教育等重点领域扶贫，构建了产业、行业、社会扶贫开发新格局。全省各级共选派4万多名第一书记驻村抓党建促脱贫攻坚，8600家企业开展结对帮扶。聚焦深度贫困地区和老弱病残特殊贫困群体，以前所未有的力度推进脱贫攻坚，黄河滩区居民迁建规划获得国家批复，易地扶贫搬迁工作成效显著。五年累计实现500多万省标以下贫困人口稳定脱贫，贫困发生率由7.2%下降到0.3%。

（六）乡村治理水平显著提升。大力推进过硬支部建设，农村基层党建工作取得明显成效。全面推行

村级重大事项民主决策、民主管理、民主监督，落实“四议两公开”、党务村务财务公开、村干部“小微权力清单”等制度，有效保障了村民参与村庄管理的权利。加强农村法治体系建设，实施“雪亮工程”，开展“民主法治示范村”创建活动。加强农村德治体系建设，开展“四德工程”示范县创建，实现行政村善行义举“四德榜”全覆盖。乡村治理能力和水平不断提高，农村稳定和谐局面更加巩固。

总体看，我省“三农”改革发展站在了新的历史起点上，全面实施乡村振兴战略具备了坚实基础和优势条件。

专栏1 2012年以来乡村发展成效				
指 标		2012年	2017年	年均增速
现代农业	粮食总产量(万吨)	4511.4	4723.2	0.92
	农产品出口额(亿美元)	150.2	170.1	2.52
	农业科技进步贡献率(%)	60	63.27	[3.27]

指 标		2012年	2017年	年均增速
现代农业	农作物耕种收综合机械化率(%)	78.3	83	[4.7]
	高标准农田建成面积(万亩)	-	4500	-
	节水灌溉面积(万亩)	3590	4500	4.62
	各类新型农业经营主体(万家)	7.89	25.04	25.98
	土地经营规模化率(%)	30	40	[10]
农村环境	农村自来水普及率(%)	92	95	[3]
	建制村通硬化路比例(%)	99.8	100	[0.2]
	主要农作物秸秆综合利用率(%)	79	89	[10]
	畜禽粪污综合利用率(%)	61	76	[15]
	农村危房改造(万户)	10	39.5	31.62
	森林覆盖率(%)	16.73	17.51	[0.78]
农民生活	城乡居民收入比	2.73	2.43	-
	农村居民人均可支配收入(元)	9446	15118	9.86
	农村居民恩格尔系数(%)	31.6	28.6	[-3]
	乡村消费品零售额(亿元)	3772.2	6834.5	12.62
	农村居民人均用电量(千瓦时)	352	439	4.51
	城乡居民基本医疗保险财政补助标准(元)	240	450	13.40
	农村低保覆盖人数(万人)	250.7	185	-
	农村贫困发生率(%)	7.2	0.3	[-6.9]

三、机遇挑战

从国际看，纵观世界农业农村现代化发展历程，在城镇化和工业化的早期阶段，发达国家也曾面临区域发展不平衡、农村经济增速放缓、农村劳动力外流、耕地闲置和农村衰落等问题。通过积极探索实施本国的乡村振兴战略，制定综合政策，改善农村基础设施，开发优势资源，培育特色产业，逐步实现乡村重建，成功扭转了城乡发展不平衡的态势，逐步实现了农业农村现代化。

从国内看，乡村振兴战略是我国立足新的历史起点，在新的历史背景下农业农村发展到新阶段的必然要求。近年来，一些先进省份，立足资源禀赋和自身实际，围绕搞好乡村建设和发展，进行了积极探索和有益尝试，着力打造宜居乡村、共富乡村、人文乡村、乐活乡村、善治乡村，已成为宜居宜业宜游的标杆。特别是部分省份，创新发展思路，借助互联网、大数据等现代信息技术，加大对传统农业农村的全面改造，着力推动高端特色农业、乡村民俗旅游发展，有效激发了乡村发展动力和潜力，快速实现了弯道超车。这些都为我省推动乡村振兴提供了经验借鉴。

从我省看，目前常住人口已突破 1 亿，即使未来城镇化率达到 70% 的较高水平，仍将有 3000 多万人生活在农村，蕴含着巨大的市场潜力和广阔的发展空间。随着城乡消费结构的优化升级，人民群众对优质农产品、生态产品、乡村旅游等的需求更加迫切，质量和效益成为新时代农业农村发展的主题，乡村经济将进一步加快转型升级。在政府引导和市场力量的共同作用下，城乡发展要素双向流动，城市资本、技术、人才下乡的进程不断加快，农业农村成为投资兴业新的热土，为乡村振兴战略实施拓展了广阔空间。

同时，也应该清醒地看到，目前我省乡村发展仍存在一系列深层次矛盾和问题。主要表现在：

农业发展的结构性矛盾突出，农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高；

农村一二三产业融合发展深度不够，农业新经济发展还不够充分，规模小、占比低，科技创新对农业发展的贡献还不够大；

农村环境和生态问题比较突出，农业资源环境压力大、面源污染依然严重，与美丽山东的要求还有很大差距；

农村人口老龄化、村庄“空心化”严重，留住人、留住年轻人的机制尚未建立起来，村庄普遍缺人气、缺活力、缺生机；

优秀传统文化有待进一步深入挖掘，农村不良风气和陈规陋习依然存在；

村集体经济总体薄弱，农村基层组织软弱涣散现象比较突出，村干部年龄老化，乡村治理能力和体系亟待强化；

少数农民群众集体观念淡薄，“事不关己，高高挂起”的心态比较普遍；

城乡基础设施、公共服务和收入水平差距依然较大，脱贫攻坚成果巩固长效机制尚未完全建立，城乡之间要素合理流动机制亟待健全。

这些是我省实现乡村全面振兴的薄弱环节和突出短板，必须按照习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神，强优势补短板，统筹谋划、科学推进，聚焦聚力、实现突破。

第二章 总体要求

深入贯彻落实习近平总书记对新时代山东工作的总要求，聚焦“两个走在前列、一个全面开创新局面”目标定位，坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路，把标准化理念贯穿乡村振兴全过程，全力打造乡村振兴齐鲁样板，绘就多样化的“齐鲁风情画”，形成具有山东特色的现代版“富春山居图”。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以习近平总书记关于打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示精神为根本遵循，加强党对“三农”工作的领导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动乡村振兴健康有序进行，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展的乡村振兴齐鲁样板。

二、基本原则

——**坚持党管农村工作。**毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——**坚持农业农村优先发展。**把“三农”工作成效放在衡量各级党委和政府政绩的突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

——**坚持农民主体地位。**充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持乡村全面振兴。**准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——**坚持城乡融合发展。**坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——**坚持人与自然和谐共生。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

——**坚持因地制宜、循序渐进。**科学把握乡村的多样性、差异性、区域性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进，不搞一刀切，不搞统一模式。既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。

——**坚持改革创新、激发活力。**深化农业农村改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升农村资源配置效率，调动全社会力量投身乡村振兴。以科技进步引领乡村振兴，以人才支撑保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

三、发展愿景

——**愿景目标：实施乡村振兴战略，打造乡村振兴齐鲁样板，必须统筹生产、生态、生活一体布局，实现生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展。**

生产美、产业强，乡村振兴齐鲁样板的基础重点。坚持质量兴农、绿色兴农，以绿色低碳、高质高效为主攻方向，深化农业供给侧结构性改革，积极培育农业“新六产”，健全完善利益联结机制，让农民合理分享全产业链增值收益，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质，实现由农业大省向农业强省转变。

生态美、环境优，乡村振兴齐鲁样板的关键标志。坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，以乡村绿色发展、环境靓丽为主攻方向，统筹山水林田湖草系统治理，大力发展美丽经济，聚焦聚力农村“七改”，全面提升美丽乡村建设水平，强化农业农村生态产品供给，推动经济生态化、生态经济化，把生态优势转化为产业优势、可持续发展优势，实现百姓富与生态美的统一，为建设美丽中国增绿添彩。

生活美、家园好，乡村振兴齐鲁样板的根本目的。坚持以人民为中心的发展思想，坚持物质文明与精神文明一起抓，以文化兴盛、乡村善治、共同富裕为主攻方向，把提高脱贫质量放在首位，千方百计增加农民收入、壮大集体经济，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，实现物质富裕、精神富有、和谐美丽的统一，让农民过上美好生活，让农村成为安居乐业的美好家园。

——**阶段目标：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，建成一整套齐鲁样板政策体系、制度体系、标准体系和考核体系；到 2022 年，乡村振兴取得重大突破，全省 30% 的村基本实现农业农村现代化；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，基本实现农业农村现代化，齐鲁样板全面形成；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。**

指标说明：

1. 百亿级以上农村产业融合发展集群是指县或乡镇区域内依托农业主导产业，聚集形成的农村一二三产业融合发展隆起带，有清晰的核心区和辐射区，经营收入过百亿元。
2. 本指标体系中非特定称谓的“村”均指村民委员会所在地。
3. 第 20、22、24 项指标，鼓励一室多用，减少重复建设。
4. 年均增速单位为%，方括号 [] 内为 5 年累计数。

第三章 优化城乡空间

构建乡村振兴发展新格局

空间结构优化是乡村振兴的内在要求，在一定程度上决定着经济发展方式及资源配置效率。坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，统筹国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类有序推进乡村发展，构建城乡协调联动的融合发展格局。

一、融合化统筹城乡空间

按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，引导和调控城乡融合发展，合理确定农村新型社区和乡村建设模式、数量、布局和建设用地规模，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。

（一）科学推进城乡规划一体化。推动多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程，在空间形态上使城市更像城市，乡村更像乡村。坚持县域乡村规划先行，以县域乡村土地利用规划和建设规划为依据指导，建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。制定村级土地利用规划和乡村建设规划时，预测乡村人口流动趋势及空间分布，划定经济发展片区和乡村居民点管控边界，明确村镇规模和功能，分区分类制定特色风貌控制要求，切实提高乡村建设规划的综合性和约束性、前瞻性和科学性。

（二）有序推进城乡人口流动。以人的城镇化为核心，以基本公共服务均等化为关键，构建山东半岛城市群、大中小城市、小城镇和农村新型社区等空间载体，提升城镇人口集聚功能。发挥县城基础好、落户成本低、吸引力强的优势，把县城打造成为农业转移人口市民化的重要平台。以重点镇、示范镇、特色小镇为基础，下放事权、匹配财力、改革人事权及强化资金、用地保障等为重点，依法赋予部分县级管理权限，培育一批镇区人口超过 5 万人的小城镇，吸引带动农民到镇区生活就业。合理确定农村新型社区发展布局和建设模式，新建社区适当向县城和小城镇驻地集中，培育一批人口规模 3000 人以上的农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

（三）稳步推进城乡建设用地整治。以统筹城乡发展为导向，以强村富民为目标，以保障农民权益为根本，开展城乡建设用地增减挂钩试点，释放农村建设用地潜力，促进土地集约节约利用，优化城乡建设用地布局，为推动乡村振兴拓展用地空间。增减挂钩必须充分尊重农民意愿，维护农村集体经济组织和农民的主体地位，增减挂钩指标应优先用于项目所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间，支持农村新产业新业态发展和农民就近就地就业。节余指标调剂到城镇使用时，可优先用于商服、商品性住宅等经营性用地，以最大限度提高土地增值收益。按照国家统一部署，积极推进宅基地制度改革，提高闲散宅基地的使用效益，减少新增宅基地占用耕地。

二、立体化布局乡村发展

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，营造平等共享的乡村生产生活生态空间。

（一）繁荣生产发展空间。将乡村生产逐步融入区域性产业链和生产网络，引导乡村产业集聚集约高效发展，第二产业重点向县城、重点乡镇及产业园区集中。适应土地细碎化经营向多种形式适度规模经营的大趋势，扶持家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体，发展农业生产性服务业，鼓励开展市场化和专业化服务。建设标准化、规模化原料生产基地，布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区，形成相对完善的乡村产业发展体系。

（二）优化生活舒适空间。合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施，建立健全长效管护机制，努力满足乡村发展需要。加强资源整合，强化空间发展的人性化、多样化，规划建设农村社区党群服务中

心、文体活动广场、村级办公场所、公园、停车场等村落公共生活空间；配套完善乡村菜市场、快餐店、配送站等大众化服务网点，加快建设乡村电子商务服务体系，发展一批多功能的城镇商贸中心，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

（三）打造生态宜居空间。严守生态保护红线，加强山水林田湖草系统治理，划定并保护好饮用水源地，重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，不人为取直道路，不盲目改变河道流向。彰显齐鲁乡村生态特色，水系发达乡村体现水乡韵味，平原乡村营造田成方、林成网的平原美景，丘陵地区乡村打造山村风貌，沿海地区乡村表现海洋风情，充分体现具有山区、平原、水乡、海滨等不同地域特色的自然风貌。

三、差异化推进村庄发展

顺应乡村发展规律和演变趋势，针对沿海、平原、山丘区、滩区、湖区等乡村面貌，探索适宜性路径，实施“三步走”战略，每五年一个大台阶，到 2022 年，全省生态宜居美丽乡村取得重要突破，30%的村庄基本实现农业农村现代化；到 2030 年，山东特色美丽乡村整体塑形，60%的村庄基本实现农业农村现代化；到 2035 年，广大乡村“齐鲁风情画”全面展现，全部村庄基本实现农业农村现代化。综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，分类推进村庄建设。

（一）示范引领型村庄。对资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄和城市近郊区村庄，应坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，特色产业优势明显，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农民生活幸福安康。到 2022 年，示范引领型村庄在全省率先基本实现农业农村现代化。

（二）特色发展型村庄。具备特色资源、产业基础较好，尤其是文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄，打造乡村振兴特色村。特色资源类村庄，包括历史文化古村、传统村落、自然风光独特村及民族村寨等，要统筹保护、利用与发展关系，保护历史文化资源和传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，探索设立村庄建设保护红线，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，充分彰显红色记忆、黄河文化、运河文化、海洋风情、山区风貌等内涵特质；特色产业类村庄，包括具备特色农业、手工业、工贸流通业等发展条件的村庄，重点强化产业优势、发展多种经营、推动一二三产业融合发展，着力提升产业发展层次，加快向经济强村迈进。到 2030 年，全部特色发展型村庄基本实现农业农村现代化。

（三）改造提升型村庄。相对示范引领型、特色发展型村庄，改造提升型村庄产业基础薄弱、生产生活条件亟需改善、空心化比较严重，在村庄中占比较高，改造提升时间跨度大，是乡村振兴的重点和难点。应科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，以农村人居环境整治特别是垃圾、生活污水和村容村貌提升为重点，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，配套完善村庄基础设施和公共环境，对残旧房屋、废弃宅院等进行合理利用，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄。到 2035 年，全部改造提升型村庄基本实现农业农村现代化。

（四）搬迁撤并型村庄。不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划，以及山区、库（湖）区、盐碱涝洼区、黄河滩区、采煤塌陷区等特殊区域的村庄，如实施黄河滩区居民迁建、易地扶贫搬迁的村庄。严格限制新建、扩建活动，通过合村并点、生态搬迁等方式，瞄准群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以保障农民基本生产生活条件为底线，进行一般性的村庄整治，原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设，满足人居环境干净整洁的基本要求。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。

第四章 加快农业新旧动能转换

推动乡村产业振兴

产业振兴是乡村振兴的物质基础。深入开展质量兴农行动，深化农业供给侧结构性改革，积极推动农业“新六产”发展，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快农业新旧动能转换，率先实现农业现代化。

一、提高农业综合生产能力

强化现代农业发展的物质装备和技术支撑，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，夯实粮食生产基础，确保粮食安全和重要农产品有效供给。

（一）实施藏粮于地、藏粮于技战略。严守耕地红线，强化用途管制，加强永久基本农田质量建设，建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系，**到 2020 年，全省耕地保有量不低于 11288 万亩。把保障粮食安全作为农业现代化的首要任务**，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加强特色农产品优势区创建工作，加快建设高标准农田，打造保障国家和区域粮食安全、重要农产品有效供给的核心区。开展粮食绿色高质高效创建，强化技术和模式攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，推进粮食绿色生产。实施耕地质量提升计划，提高土壤生态水平，培肥地力，实现耕地资源永续利用。到 2020 年全省建成高标准农田 5982 万亩，粮食生产能力达到 1000 亿斤。

（二）优化农业产业结构。加快农业结构战略性调整，推进农林牧渔循环发展。优化种植业结构，大力发展名优特新经济作物，稳步扩大“粮改饲”面积，**形成粮经饲协调发展的三元种植结构**。巩固蔬菜产业优势，大力发展设施蔬菜和智慧农业大棚。加快高油和优质食用花生品种选育，建设一批花生标准化生产基地。积极发展林业经济，做大设施花卉、设施果树产业，鼓励适宜地区种植油用牡丹、毛榛、榛子、核桃等木本粮油树种，推广林菌、林药、林草、林茶、林菜、林禽、林畜等林下经济发展模式。发展生态高效循环畜牧业，加快肉牛肉羊等草食畜牧业发展，促进奶业健康发展，构建粮草兼顾、农牧结合、生态循环的新型种养模式，到 2022 年，畜禽规模化养殖比重达到 80% 以上。

高水平建设“海上粮仓”。落实习近平总书记关于经略海洋的重要指示精神，大力推进“海上粮仓”建设，实现“种粮于海、产粮于海、存粮于海”。启动新一轮海洋牧场示范创建三年计划，高质量打造现代化海洋牧场，构建海参、藻类、贝类、虾类四个产值千亿元产业链。实施养殖项目进园区计划，在全省打造 1-3 个现代渔业园区升级版。把渔港经济区作为乡村振兴的重要载体，形成以港兴区、港区联动的现代渔业发展格局。提升水产养殖业，做大渔业增殖业，优化海洋捕捞业，做强水产加工业，培强远洋渔业，到 2022 年水产品总产量达 880 万吨。

（三）提高农业水利化机械化水平。大力实施农田水利工程，推进大中型灌区续建配套与节水改造，因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”，加快建设现代农田灌排体系。发展节水农业、旱作农业，加快推广水肥一体化，加大地下水超采区综合整治力度。2022 年基本完成 35 处大型灌区和一批重点中小型灌区续建配套节水改造任务，农业灌溉水有效利用系数达到 0.646，有效灌溉面积达到 8000 万亩。围绕推进“全程、全面、高质、高效”农业机械化，调整优化农机装备结构布局，优先发展大马力、高性能、复式作业机械，大力发展智能化、高端农机装备。促进农机农艺融合，提高农机装备智能决策和精准作业能力，推进粮食机械化干燥，示范推广棉花机采、花生机播机收等关键环节技术，推动粮棉油等主要农作物生产全程机械化。加快推广林牧渔生产、病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化。2022 年农作物耕种收综合机械化率达到 88%。

二、加快发展农业“新六产”

推动终端型、体验型、智慧型、循环型新产业新业态“四型发展”，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，构建全环节提升、全链条增值、全产业链融合的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

（一）延伸整合产业链。深化农业产业化经营，加快推动农业“接二连三”，促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力。发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用，做大做强一批具有一定综合实力的农业服务业企业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，带动农业产业链全面升级。培育和发展农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的全产业链企业集群。鼓励有条件的地方发展总部经济，引进国内外集团总部或区域总部，促进产业链条向高端延伸。到 2022 年，全省农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比达到 3.8 : 1。

（二）打造提升价值链。发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应，推动农业发展价值倍增。实施农产品加工业提升行动，支持发展农产品、林产品、水产品深加工和农村特色加工业，创建一批农产品精深

加工示范基地，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚，建设原料基地和加工基地，加快形成一批农产品加工优势产业集群隆起带。支持开展农产品生产加工、综合利用技术与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值。积极培育发展地理标志商标和知名品牌，提升农产品品牌溢价水平。到 2022 年，全省农产品加工转化率达到 70.5%。

（三）优化融合供应链。完善农村流通基础设施网络布局，促进传统流通网点向现代农资综合服务商转型。支持优势产区批发市场建设，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接，鼓励供销、邮政、快递和大型商贸物流企业在农村地区经营布局，打通农产品流通“最初一公里”。支持冷链物流信息化、标准化建设和必要的基础设施建设，在农产品优势产区、流通重要节点城市和城市消费终端，率先完善冷链物流体系，打造区域性先进冷链物流中心。健全农产品产地营销体系，深入实施“新农村现代网络工程”“智慧便利店进社区工程”“品牌农产品进超市工程”“乡村旅游后备箱工程”，鼓励推广农超、农企、农旅等多种形式的产销对接。采用定制化消费模式，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。提升农村供应链信息化、智能化水平，开展农产品绿色智能供应链等集成应用示范，促进流通环节节本降耗增效。

（四）大力培植农村新产业新业态。创新农村电商模式，发展“新零售”等业态，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。支持新型农业经营主体积极对接电商平台，开设地方特色馆，开展山东绿色食品推介活动和“鲁产名品”网络促销。深化农村电商示范县创建，培育一批特色电商镇、电商村。着力推动农产品上线，加快培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业，推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，加快与快递企业、农村物流网络的共享衔接，打造工业品、消费品下乡和农产品、旅游纪念品进城双向流通渠道。2022 年全省农村农产品网络零售额达到 660 亿元。

实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造齐鲁乡村旅游品牌。加快培育休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、渔夫垂钓、旅游小镇等乡村旅游产品，重点打造一批乡村旅游特色村、精品小镇、精品民宿等高端乡村旅游产品。推进乡村旅游创业创新创客工程，引导农民工、大学生等返乡就业创业。大力发展智慧乡村游，联通旅游推介网络平台和自媒体平台，实现网上食宿预定、招商引资、售卖农产品。树立全域旅游理念，重点引导泰山、蒙山、微山湖、东平湖、海岸线、齐长城、黄河、运河等周边向乡村旅游集聚区发展，加快构建大城市近郊乡村旅游圈，形成多业态集聚的乡村旅游带和乡村旅游集群片区。到 2020 年，打造 100 个乡村旅游集群片区和 300 个乡村旅游园区，乡村旅游消费达到 3600 亿元。2022 年乡村旅游消费达到 5300 亿元。

推动科技、人文等元素融入农业，稳步发展体验农业、创意农业、光伏农业等新业态，鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业。大力发展农村新兴服务业，鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式的互助共享经济，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态。

（五）打造农业“新六产”平台载体。深入实施农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程，开展农业“新六产”示范县、示范主体创建，带动形成一批百亿级、千亿级农村产业融合发展集群，创建一批国家级和省级农村产业融合发展示范园、先导区。促进产城融合发展，引导二三产业向县城、重点乡镇及产业园区等集中，打造一批农村产业融合领军企业，培育一批农业特色小镇和田园综合体。坚持产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，以园区化引领发展现代农业，融合发展关联产业，着力打造现代农业综合发展平台。到 2020 年，农业“新六产”对农民增收贡献率显著提高，建设农业“新六产”示范县 50 个、示范主体 600 家。2022 年农业“新六产”发展布局基本成熟。

三、深化农业科技“展翅”行动

农业发展的根本出路在于科技进步。深入实施创新驱动发展战略，推动农业科技创新重大工程建设，构建面向现代农业发展、具有国内领先水平和国际较强竞争力的新型农业科技创新体系，给农业插上科技的翅膀，以科技创新引领农业高质量发展。

（一）提升农业科技创新能力。积极争取国家级涉农科研机构在山东布局分支机构，加快潍坊北京大学现代农业研究院建设。强化全省农业高校、科研院所、农产品加工大企业研发中心等各类农业科技资源整合和集成，搭建农科教创新平台，建设一批省级以上农业重点实验室和技术创新中心，造就一批具有较

强国际竞争力的创新型领军企业，全面提升农业科技创新能力和核心竞争力。多管齐下引进对我省现代农业产业发展有重大影响的创新科研团队和海内外高层次农业科技人才。通过政策扶持、项目匹配、资金资助等方式，深入实施农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目，培养一批科技领军人才和高水平创新创业团队。完善首席专家、农业技术推广人员和新型经营主体的联动机制，探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。扎实推进农业科技园区体系建设，提升综合创新能力和服务水平。将黄河三角洲农业高新技术产业示范区建成具有全国影响力的农业科技园区，在部分领域形成世界领先的高科技产业。到 2022 年，力争全省农业高新技术企业达到 1000 家左右，培育一批产业规模超 10 亿元的优势产业，形成年销售收入超 100 亿元的特色优势产业集群，农业科技进步贡献率达到 66%左右。

（二）强化重大技术攻关和转化应用。深入实施国家农业重大科技创新工程，超前部署农业前沿和共性关键技术研究，重点发展农业生物制造、农业智能生产、智能农机装备、设施农业等关键技术和产品。围绕提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率，突破一批节水农业、循环农业、农业污染控制与修复、盐碱地改造、农林防灾减灾等关键和实用技术，促进农业绿色发展。创新农产品优质高效安全生产技术，加快研究生物疫苗、生物农药、生物肥料等高效安全生物制剂和高效健康种养模式，建立从农田到餐桌的全程质量控制技术体系。建立成果转化激励机制，立足农业新成果新技术，集成创新推广模式，加快农业科技成果推广和转化应用。强化盐碱地绿色开发关键技术研发与转化，实施渤海粮仓科技示范“升级版”工程，开展盐碱地稻作改良示范，建立滨海盐碱地“粮经饲”并举的多元化种植技术体系。完善“海上粮仓”技术体系、创新联盟，形成渔业科技协同创新机制。

（三）推进种业自主创新。加快建立种业研发新机制，着力构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、“育繁推一体化”的现代种业体系，建设种业强省。深入实施现代种业提升工程和农业良种工程，以农业植物、动物、林木、微生物四大种业领域为重点，着力突破杂种优势利用、分子设计育种等现代种业关键技术，培育具有自主知识产权的优良品种，完善新品种区域试验评价及展示推广体系，大力推广优良品种，加强优势种子繁育基地建设，在种质资源保护开发与良种产业化等方面抢占领先地位。以做大做强民族种业为重点，培育壮大种业龙头企业，鼓励企业兼并重组，优化资源配置，重点培育一批在国内外具有较强竞争力的现代种子企业。强化种子市场监管，健全质量检测体系，完善品种审定、保护、退出制度，规范种子生产经营管理。到 2022 年，全省主要农作物、畜禽良种覆盖率达到 98%以上，水产良种覆盖率达到 55%以上。

（四）加强“智慧农业”建设。实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。研发农林动植物生命信息获取与解析、表型特征识别与可视化表达、主要作业过程精准实施等关键技术和产品，实现生产全过程可监可控、风险预警和决策辅助，建设农业物联网、农业监测预警云平台，打造智慧农业技术应用示范样板。推动智慧气象和农业遥感技术应用，建立健全农业信息监测预警体系，提高农业精准化水平。加快山东省海洋牧场观测网建设。协同推进农村地区“三网融合”工作，加快完善“12316 三农服务热线”“12396 科技热线对农直播间”配套设施建设，建立健全农业综合信息服务体系，实现“益农信息社”全覆盖。

四、健全现代农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，培育壮大新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善农业社会化服务体系，健全紧密型利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

（一）发展多种形式适度规模经营。以解决好农业后继无人问题为重点，实施新型经营主体提升工程，培育现代农业发展的主力军。推动龙头企业做大做强，鼓励企业完善法人治理结构，建立现代企业制度，支持发展产业联盟，通过兼并重组、强强联合，组建大型企业集团，推进集群集聚发展。发挥农民合作社纽带作用，推进国家、省级农民合作社示范社创建，探索建立合作社退出机制，促进合作社规范发展，引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。吸引青年返乡下乡创业，鼓励大学毕业生、外出务工农民等回乡创办家庭农场，引导有一定规模的专业大户向家庭农场转型。支持家庭农场领办合作社，具备条件的向公司制企业发展。到 2022 年，全省土地经营规模化率达到 50%以上；规模以上龙头企业达到 1

万家左右、培育一批在全国领先的大型骨干龙头企业，家庭农场达到 8 万家、农民合作社达到 20 万家以上。

（二）完善农业社会化服务体系。大力发展农业生产性服务业，培育多元化农业社会化服务组织，把经营性和公益性服务结合起来。依托基层农技推广等公益性服务机构，在病虫害防控、农业技术指导与培训等方面搞好服务。鼓励有经济管理服务职能的部门，向农村延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造为民服务综合平台。支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。开展农业社会化服务示范县创建活动，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。支持以农业社会化服务龙头企业为依托，建设“农村综合体”，打造“乡镇 CBD”。推进实施“优质粮食工程”，发挥粮食流通对生产和消费的引导作用。到 2022 年，全省农业社会化服务组织达到 25 万家以上。

（三）促进小农户和现代农业发展有机衔接。处理好发展农业适度规模经营和扶持小农户生产的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道。不断改善小农户生产条件，支持开展农业基础设施建设与管护，提高抵御自然风险能力。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，发展设施农业、精准农业等现代农业新业态。支持各类为农服务组织采取土地托管、代耕代种等方式，面向小农户提供生产性服务。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、分级备案、风险保障金制度，维护小农户权益。

五、加强质量品牌建设

坚持农业提质导向，以建成农产品质量安全省为目标，启动实施质量兴农、品牌强农、绿色富农“三大行动”，加大农业领域“山东标准”建设，推进农业标准化、绿色化、优质化、特色化、品牌化发展。

（一）加强农业标准化建设。健全食品安全和农产品质量全链条标准体系，创建农业领域“山东标准”。加快农业生产、林业、水利、畜牧、渔业、粮食流通加工、农业社会化服务等领域基础标准制定，积极创建国家蔬菜质量标准中心，以标准引领农业高质量发展。开展标准化生产创建活动，打造一批果菜茶标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖示范场等标准化示范点，建设各类标准化生产基地。到 2022 年，我省标准化建设基本满足农业农村发展需要。

（二）推进“食安山东”建设。狠抓农产品质量安全，落实政府属地管理责任、部门监管责任和生产经营主体责任，加强“从农田到餐桌”全过程监管，全域推进食品安全市县和农产品质量安全县创建，打造食品安全放心省、农产品质量安全省。鼓励开发生产高效、低风险、低残留农药，加强农药、化肥等投入品生产、经营、使用监管，构建农产品质量网格化监管体系。落实最严格的农产品质量检测标准，健全农产品产地准出和市场准入制度，加快建立农产品质量监测预警、安全追溯体系。建立农产品生产企业信用信息系统，对失信市场主体开展联合惩戒。深入开展餐饮质量安全提升工程和农村食品安全提升行动。到 2022 年，所有涉农县（市、区）创建成为省级以上农产品质量安全县（市、区）。

（三）打造山东农业“金字”招牌。加快“齐鲁灵秀地、品牌农产品”建设，建立农产品品牌培育、发展和保护体系，提高涉农地理标志商标及其他商标注册、运用、保护和管理水平。组织实施山东农产品整体品牌形象塑造工程，培育一批区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的知名农产品区域公用品牌和企业产品品牌。加强无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品认证管理，推进“三品一标”示范县、镇、村创建。到 2022 年，培育农产品区域公用品牌 70 个、企业产品品牌 600 个；“三品一标”产地认定面积占种植业食用产品产地面积比例达到 60%以上，认证并有效使用标志的“三品”数量达 7500 个以上。

六、构建农业开放发展新格局

发挥山东农业开放优势，积极融入“一带一路”建设，充分利用国际国内两个市场两种资源，在全国率先基本形成全方位、宽领域、多层次的农业开放合作新格局。

（一）提升农产品国际竞争力。高水平建设出口食品农产品质量安全示范区，支持潍坊创建国家农业开放发展综合试验区。推动农产品出口产业集群集聚发展，引导农产品出口企业境外注册商标，支持涉农企业自主品牌出口，培育一批具有国际影响力的农业品牌，打造一批熟悉国际规则的农业龙头企业。强化行业协会、中介组织、企业联盟在推动和开拓国际市场中的作用，搭建农产品出口交易平台，鼓励农产品

出口企业赴境外建设农产品展示中心，举办品牌农产品宣传推介活动。充分利用“互联网+外贸”等新型市场拓展方式，拓宽农产品出口渠道。加强重要农产品出口监测预警，积极应对国际贸易纠纷。优化农产品进口结构和来源渠道，适度增加紧缺农产品进口。

（二）深入实施农业“走出去”战略。拓宽与“一带一路”沿线国家和重点区域的农业合作，在全球范围内布局产业链条。鼓励企业到国外进行农业资源开发，建设生产基地、研发基地和营销网络，支持有实力的企业优先建设一批境外农业合作示范区、产业园区。推动企业“抱团出海”，促进产业集聚，培育一批具有国际竞争力的跨国农业企业集团。培育打造高端远洋渔船及装备研发与制造基地，提升远洋渔船装备水平，试点推广远洋渔船液氮速冻模式，发展壮大大洋性渔业，巩固提高过洋性渔业，积极发展南极渔业，加快推进远洋渔业海外综合性基地建设。用足用好国家远洋渔业进口税收优惠政策。支持德州、聊城等市承接京津农业产业转移与技术合作，打造京津冀农业产业协同发展区。

（三）强化农业科技国际合作。加强国际农业先进技术和装备的引进，重点引进国外优良种质资源以及农业安全生产、标准化生产、病虫害综合防治和农产品加工、储藏、保鲜等领域的关键技术。鼓励涉农企业、高校、科研单位通过共建研发机构、委托或联合研发、技术论坛等方式，引进国外先进技术、种质资源的管理经验，建成一批农业科技技术转移、示范服务基地。加强动植物疫病防控、蔬菜园艺、农业大数据、节水农业等领域国际合作。

第五章 积极培育乡村多层次人才

推动乡村人才振兴

戏好要靠唱戏人。要强化乡村振兴的人才支撑，把人力资本开发放在首要位置，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

一、加强农村人才队伍建设

研究制定山东省乡村人才振兴行动计划，充分用好乡村本土人才，加大现代高效农业人才培养力度，建立县域专业人才统筹使用制度，引导各类人才资源向农村流动。

（一）培育新型职业农民。以解决好“谁来种地、怎样种地”为重点，适应现代农业规模化、集约化发展的一般规律，提升农民生产经营素质，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。探索制定新型职业农民培育管理机构、培训单位、实训基地、田间学校的准入标准，加快建立农业行政主管部门负责，各类市场主体多方参与、适度竞争的多元化培育机制。支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务。全面建立职业农民制度，出台新型职业农民培育管理办法，加快推进新型职业农民认定工作。探索开展职业农民职称评定试点。

（二）加强农村实用人才培养。推进“齐鲁乡村之星”工程，加大选拔优秀农村实用人才力度。实施乡村技能培训计划，通过田间课堂、网络教室等方式，对农村劳动力进行普遍培训。依托农科大讲堂、“庄户学院”、农民讲习所等平台，让优秀村党支部书记、致富能手等现身说法，提高培训针对性、实用性。发展一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。深入落实基层农技推广人才队伍 20 条措施，发挥好农业专家顾问团、现代农业产业技术体系创新团队和农村专业技术协会等作用。结合实施农技推广补助项目、“三支一扶”等基层服务项目，支持地方开展农技推广服务特聘计划。

（三）加强专业人才队伍建设。发挥科技人才支撑作用，调整泰山学者、泰山产业领军人才工程支持范围，做好泰山产业领军人才工程高效生态农业创新类人才申报遴选工作。调整和规范泰山产业领军人才工程人才专项资金管理使用办法。对接农业领域人才需求，按照“领军人才+创新团队+优质项目（优势学科）”模式，实行“特事特办、一人一策”，面向全球引进顶尖人才团队。依托国家“千人计划”外专项目、省“外专双百计划”等平台，加大现代农业领域高端外国专家引进力度。继续实施科技特派员制度。研究制定吸引省内外人才到县域挂职的激励措施，开展科技副职选派工作，指导市县探索选派科技副镇长工作。全面建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。建立健全基层专业技术人才“定向评价、定向使用”人才评价制度。

二、吸引社会各界投身乡村发展

建立有效的激励机制，增强乡村对人才的吸引力、向心力、凝聚力，促进各类人才到农村创新创业。

（一）支持各类人才返乡。以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。做好选拔人才到基层一线服务和选拔基层人才访学研修工作，推动人才双向流动。发挥群团组织的优势和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。开展乡村振兴“巾帼行动”。加大对西部和省扶贫开发重点区域人才支持力度，遴选乡村振兴急需的紧缺人才。

（二）培育壮大新乡贤队伍。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。鼓励各地挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策。

（三）引导工商资本下乡。落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导工商资本积极投身乡村振兴事业。加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的实施意见，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，发展智慧农业、循环农业、休闲旅游、环境整治等方面的综合经营，通过项目建设带动人才回流农村，培养本土人才，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

三、优化人才发展环境

完善人才培养、引进、使用、激励等方面的政策措施，营造良好环境，促进人才向农村集聚。

（一）创新培养成长机制。探索多样化人才培养模式，加大对现有人才的培养力度，吸引山东籍各类人才柔性回归乡村，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。制定农村人才培养和评价标准，因材施教进行课程设定，开展人才评价与认定工作。运用移动互联网等信息化手段，创新在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式。启动“卓越农林人才”培养计划，鼓励高等院校、中等职业学校和技工院校开设涉农专业，灵活设置专业方向，为乡村振兴培养专业化人才。参照近年来培养公费师范生、医学生的政策，在农业院校、农科类专业中探索开展公费农科生招生试点，对贫困家庭学生给予适当资助。深入推进高校毕业生“三支一扶”等计划，鼓励引导高校毕业生特别是农科类毕业生到基层工作。

（二）完善管理服务机制。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。探索招聘特殊人才的办法，建立健全编制周转使用制度，为基层引才提供保障。鼓励有条件的地方建立村庄人才公寓或专家公寓，为农业科技人才短期性、周期性下乡提供便利。加强对第一书记、驻村工作队、“三支一扶”等人员的管理服务，使之成为乡村振兴的引领力量。加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理和使用，制定并实施培训计划，全面提升服务乡村振兴的能力和水平。从2018年开始，把乡村人才振兴重点任务分解到省人才工作领导小组有关成员单位，在人才工作目标责任制考核中将乡村人才振兴作为17市人才工作考核重点内容。

（三）健全使用激励机制。研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振兴的政策。完善高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，按规定保障其在职称评定、工资福利、社会保障方面的权益。推进人才发展体制机制改革，落实好基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。健全农业科技领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。

第六章 焕发齐鲁乡村文明新气象

推动乡村文化振兴

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。要以乡风文明为保障，坚持物质文明和精神文明一起抓，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，促进文化兴盛，提振农村精气神，加快形成齐鲁乡村文明新风尚。

一、持续开展乡村文明行动

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，以社会主义核心价值观为引领，以培育时代新农民为着力点，突出思想道德内涵，组织实施“铸魂强农”工程，积极推进新时代文明实践中心建设，弘扬时代新风，凝聚起乡村振兴的强大精神力量。

（一）全面提升农民文明素养。加强农村思想道德建设，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬体现山东特色的时代精神、改革精神。充分用好道德讲堂、儒学讲堂、科学大讲堂等各类宣传文化阵地，普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范。发挥好农村老党员、老干部、老战士、老教师、老模范等新乡贤作用，凝聚道德力量、传播主流价值。深化诚信主题宣传教育活动，形成“守信光荣、失信可耻”的强大舆论氛围。开展“新农村新生活新农民”培训，将现代意识、科学精神、文明理念逐步渗入到群众头脑、转化为自觉行动，引导农民崇尚科学，改进生活方式。

（二）倡导树立乡村文明新风。深化乡风民风建设，组织开展乡风民风评议，注重家庭家风家教，引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。充分发挥村规民约的道德自律作用，修订完善村规民约。探索制定乡风文明建设评价体系，设立乡风文明榜，形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。深入开展移风易俗行动，提升婚丧嫁娶简约庄重的仪式感，推动红白理事会工作制度化、规范化。倡导婚事新办，引导广大农村青年树立新型婚恋观，推行免费颁证和婚礼式颁证服务。倡导厚养薄葬，文明办丧，深入开展殡葬改革试点，推广“沂水经验”和支部书记致悼词，加快公益性公墓建设，在体制机制创新、推进节地生态安葬、治理农村散埋乱葬等方面，形成一批可复制、可推广的政策措施和工作模式。到 2022 年，建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系，节地生态安葬率达到 60%。加强农村志愿服务，到 2022 年志愿服务站建设率达到 80% 以上。

（三）广泛开展文明创建活动。深入实施四德工程，突出“孝敬爱仁”主要内容，普及善行义举四德榜建设，综合运用各类平台宣传先进事迹，让更多的人好人好事上榜。广泛开展身边好人、最美人物、“学雷锋，做山东好人”等选树活动，完善山东好人、好人之星、道德模范逐级提升的选树链条，不断扩大榜样模范群体数量。深化文明村镇创建，加强动态管理，总结推广经验，力争到 2022 年，县级及以上文明村镇达标率达到 80% 以上，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、移风易俗村、兴业富民村等特色示范典型。开展“美在我家”“星级文明户”“最美家庭”“五好家庭”“村村都有好青年”，以及“好婆婆”“好媳妇”等文明创建和主题活动，更好发挥文明家庭示范引领作用。

二、强化乡村公共文化服务

推动城镇公共文化服务向农村延伸，使更多资源向农村和农民倾斜，继续实施“文化惠民、服务群众”办实事工程，强化文化惠民项目与农民群众文化需求的对接。

（一）加强乡村公共文化载体建设。坚持一院多能、一室多用，统筹建设各类活动场所。推进乡村综合性公共文化服务中心建设，制定建设标准，打造资源充足、设备齐全、服务规范、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所。加强文化礼堂、乡风家风馆、农家书屋、文体广场等文化阵地建设，部分中心村适度超前规划建设农民文化乐园。开展文化扶贫，推动资金、项目、政策向贫困地区倾斜，2018 年完成省定贫困村文化大院或活动室建设任务，2020 年实现全省基层综合性文化服务中心全覆盖。建立稳定规范的财政投入机制，吸引社会资金投入农村文化设施建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。

（二）提高文化产品和服务供给质量。开展形式多样、接地气的文化活动，活跃繁荣农村文化市场。结合“深入生活、扎根人民”主题实践活动，充分运用文化科技卫生“三下乡”、文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务、“一村一年一场戏”免费送戏活动等平台载体，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出、全民健身活动送到农民中间。创新公共文化服务供给方式，制定公共文化服务提供目录，提供“菜单式”“订单式”服务，探索建设公共文化服务云平台，推动公共文化服务实现精准化。推广政府购买公共文化服务，在充分发挥文化企业供给作用的基础上，探索运用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与，增加农村文化资源总量，提高服务水平和效率。支持“三农”题材文艺创作生产，不断推出反映农民生产生活尤其是移风易俗方面的优秀文艺作品。

（三）培育壮大乡村文化队伍。提升乡镇文化站组织管理人员素质能力，扶持发展农村广场舞队、庄户剧团等民间文艺社团和业余文化队伍，培育挖掘乡土文化人才，增强农村基层文化的自我发展能力。加

加大对农村文体团队的投入，组织文化专业人才、文化能人、民间艺人、非物质文化遗产传承人等开展培训辅导，提高农村文化骨干专业技能。扶持壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，组织广大文艺工作者下乡，吸引优秀高校毕业生从事基层公共文化服务。

三、弘扬乡村优秀传统文化

充分发挥我省传统文化底蕴和红色文化基因的优势，创造性转化、创新性发展乡村传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

（一）传承发展儒家文化。加快推进孔子孟子及儒家思想研究传播体系建设，深入挖掘整理儒家文化，形成一批精品成果。完善“图书馆+书院”模式，推进尼山书院标准化建设，建立全省尼山书院联盟，形成孔子故里独有的特色与优势。继续实施乡村儒学推进计划，推广济宁、聊城、潍坊等地乡村儒学经验，推动有条件的乡镇综合文化站、农村（社区）基层综合文化中心设立儒学讲堂。建立乡村儒学教师人才库，编撰乡村儒学教材，打造一批乡村儒学讲堂示范点。加强省际国际交流研讨，增强来鲁学习的服务接纳能力，推进儒学、礼仪进课堂，推广中华文明礼仪、传播中华优秀传统文化。**到 2025 年，全省乡镇综合文化站儒学讲堂实现基本覆盖。**

（二）传承发展农耕文化。深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承基础上不断赋予新的时代内涵。推进乡村记忆工程，挖掘乡村特色文化符号，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村，使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。开展“我们的节日”主题活动，利用传统节日组织开展花会、灯会、庙会、歌会等民俗活动。整理保护有地方特色的物质文化遗产，传承保护传统美术、戏剧、曲艺、技艺和民间传说等非物质文化遗产，鼓励支持非物质文化遗产传承人、其他文化遗产持有人开展传承、传播活动。实施乡村传统工艺振兴计划，培育具有地域特色和品牌价值的传统工艺产品，开发传统节日文化用品和民间艺术、民俗表演项目，推动齐鲁民俗文化产业加快发展。

（三）传承发展红色文化。深入挖掘我省丰富的革命历史和文化资源，深化沂蒙精神内涵研究，发掘红色文化资源，加强革命历史文化教育基地建设，推动红色文化遗存和革命遗址挂牌立碑工作。突出沂蒙老区、胶东、渤海、冀鲁豫等红色文化资源富集区建设，打造红色文化传承示范区。推动革命文化教育普及，深化党史、国史学习教育，讲好山东故事。建好用好山东省党史馆、沂蒙革命纪念馆、沂蒙革命历史展览馆、沂蒙红色文化纪念馆等红色教育基地。扶持乡村红色文化旅游开发，推动红色旅游与民俗旅游、生态旅游、研学旅游等相结合，丰富红色旅游产品体系，打造全国一流的亲情沂蒙红色文化旅游目的地，推出“新时代山水圣人”红色旅游线路。

第七章 加强山东特色美丽乡村建设

推动乡村生态振兴

环境好了，生活才能更好。良好的人居环境，是广大农民的殷切期盼。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

一、持续改善农村人居环境

立足现有条件，区分轻重缓急，实施好农村人居环境整治三年行动，以垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，着力补齐短板，加快建设美丽乡村，确保“一年提标扩面、两年初见成效、三年全面提升”。

（一）深化农村“七改”建设。坚持把农民群众生活宜居作为首要任务，重点改善农村路水电气房厕及垃圾污水处理等基础设施条件。实施道路通村组、道路入户工程，2020 年基本实现农村道路“户户通”，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。推进农村饮水同网、同源、同质，扩大集中规模化供水覆盖面积，农村自来水普及率保持在 95% 以上。提升城乡环卫一体化水平，推动全国农村生活垃圾分类示范县建设，有条件的地区推行垃圾就地分类和资源化利用，2020 年全省 95% 的村庄实现农村生活垃圾无害化处理。推进农村生活污水治理有效处理，加强农村水污染防治，2020 年基本消除农村黑臭水体，50% 以上的村庄对生活污水进行处理，农村新型社区基本实现污水全收集全处理。加快推进农村“厕所革命”，坚持建管并重，把“管”放到更加突出的位置，统筹抓好建设时序和长效管护，2020 年基本完成农村无害化卫生厕所改造，让农民群众用上洁净厕所。对新出现的群众住房安全问题，及时纳入危房改造计划，确保群

众住上安全房。推进村庄绿色亮化，2020 年全省乡村绿化覆盖率达到 30%左右，实现主要道路和重要场所所有照明路灯。按照宜气则气、宜电则电、尽可能利用清洁能源的原则，推进农村清洁取暖，2022 年全省 75%的村庄实现清洁供暖。积极推进卫生村镇创建，2020 年省级卫生村比例达到 30%以上。

（二）打造山东特色乡村风貌。以多样化为美，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村，打造各具特色的现代版“富春山居图”。编制全省乡村风貌整体设计和乡村风貌建设技术导则，指导民居特色的整体塑造。制定村庄保护发展规划，加大历史文化名村和传统村落保护力度，建立省级传统村落名录，探索传统村落警示和退出机制。加强对古居、古井、古树、古桥、匾额等历史文化要素的保护，延续村庄传统文脉。积极开展田园建筑示范，推动建设一批富有乡村气息，与自然协调，美观大方、色彩适宜的田园建筑。开展“美丽庭院”创建行动，到 2020 年，全省农村 50%以上庭院建成美丽庭院，10%的庭院建成精品庭院。支持连片打造美丽乡村，把一个个“盆景”连成一道道“风景”，形成一片片“风光”，到 2020 年，全省 30%以上的村庄建成美丽乡村，2022 年 40%以上的村庄建成美丽乡村，培育 2000 个特色风貌示范村。到 2025 年，2000 个省扶贫工作重点村建成美丽乡村。

（三）强化农村人居环境保障能力。坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理。探索推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与农村垃圾污水处理项目。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本。加强对农村环保支持力度，省、市财政部门积极统筹各类相关资金，对农村环保基础设施建设给予奖补。县、乡两级将农村环境基础设施运行费纳入本级财政保障或予以补贴。

二、推进农业绿色发展

以绿色发展为导向，推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的可持续发展道路。

（一）强化农业资源保护与节约利用。建立农业节水体系，完善农业节水工程措施，优先推进粮食主产区、严重缺水和生态环境脆弱地区节水灌溉发展，提高田间灌溉水利用率。在井灌区重点发展管道输水灌溉，积极发展喷灌、微灌和水肥一体化，推广用水计量和智能控制技术。在地下水超采区严格控制新增灌溉面积，大力提倡合理利用雨洪资源、微咸水、再生水等。推进农业水价综合改革，建立健全农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制，明晰农业水权，提高农民有偿用水意识和节水积极性。在重点水源区汇水区内，大力提倡使用有机肥，加快实施环水有机农业。切实保护耕地资源，坚持耕地占补平衡数量与质量并重，降低耕地开发利用强度，积极争取国家休耕轮作试点。

（二）推进农业清洁生产。实施化肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，强化化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理，推进病虫害统防统治和绿色防控。大力实施种养业循环一体化工程，加快规模化畜禽养殖场区粪污处理设施建设与标准化改造，推动规模化大型沼气建设，散养密集区逐步实现畜禽粪污水分户收集、集中处理利用，开展有机肥替代化肥试点。到 2022 年全省畜禽粪污综合利用率达到 81%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。以县为单位推进农业废弃物资源化利用试点，推广秸秆高效利用模式，到 2022 年全省主要农作物秸秆综合利用率达到 92%。推进废旧地膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理，开展地膜使用全回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点。创建一批国家农业可持续发展试验示范区。

（三）集中治理农业环境突出问题。加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治。开展农用地土壤污染状况详查，着力解决土壤酸化问题，继续开展重金属污染耕地修复及种植结构调整试点。加强渔业养殖污染治理，探索实施渔业养殖总量控制制度，全面清理开放性湖泊、饮用水源地网围网箱养殖。推广生态养殖模式，加强养殖尾水排放监管，池塘和工厂化养殖实行达标排放。加强近岸海域水产养殖监管，优化海水养殖布局。

三、加大乡村生态保护与修复力度

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。

（一）建设健康稳定田园生态系统。坚持系统性、整体性原则，深入贯彻“山水林田湖草是一个生命

共同体”的理念，更加注重生态保育。坚持宜农则农、宜渔则渔、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。加强农业生态基础设施建设，修复自然生态系统、涵养水源、保持水土、净化水质、保护生物多样性等功能。保护和改善农田生态系统，大力发展有机生态农业。保护和培育森林生态系统，对鲁东丘陵区、鲁中南低山丘陵区、鲁西北平原区、黄河三角洲四个主体功能区，分类施策，提高林业生态发展的平衡性，大力开展国土绿化行动，推进沿河、沿湖、沿路、沿海造林绿化及农田生态林网建设。

（二）实施生态修复重大工程。实施湿地修复工程，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，有效遏制自然湿地萎缩和河湖生态功能下降趋势。开展沙化荒漠化治理，以东营、德州、聊城、滨州、菏泽五市为重点，积极推进乔灌结合的防风固沙林网、林带、片林建设。推进荒山、荒沟、荒滩整治修复。积极推进泰山山水林田湖生态修复国家试点工程。支持长岛海洋生态保护和持续发展。支持资源型城市开展生态修复工作，实施矿山环境治理恢复，持续推进采煤塌陷地治理。强化农业防灾减灾能力建设，提高抵御洪涝灾害、气象灾害等应急处置水平。

（三）加强重要生态系统保护。严格遵守生态保护红线，统筹陆域和海域，2018 年完成省级生态保护红线优化工作。对生态保护红线区内违法违规项目和历史遗留问题进行登记，制定方案，分类逐一提出退出意见。各市先行开展自然保护区勘界定标试点，2020 年全面完成全省勘界定标，强化自然保护区环境监管。开展水土保持、自然植被恢复、物种保护、清除人类建设痕迹和影响工作，恢复自然保护区生态功能。编制实施自然保护区中长期保护规划，建立长效管理机制。开展领导干部自然资源资产和生态环境保护责任审计，以土地资源、水资源、森林资源、矿山生态环境治理等为重点进行审计监督，强化审计结果运用。

四、推动实现生态资源价值

进一步健全生态保护补偿机制，切实提高自然资源的科学利用水平，提高生态保护与修复综合效益，让保护生态环境得到实实在在的收益。

（一）健全生态保护补偿机制。完善以政府购买服务为主的公益林管护机制，建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿机制，继续实施国家、省级重点公益林营造、抚育、保护和管理的生态效益补偿。在国家级湿地公园开展生态保护补偿试点，并逐步在省级湿地公园推广。在确保基本农田保护面积不减少的前提下，将已划入基本农田的 25 度以上坡耕地逐步退出。探索市场化生态补偿机制，建立健全用水权、碳排放权交易制度。研究制定市县补偿为主、中央和省级财政给予支持的横向生态保护补偿机制办法，对现有生态补偿政策进行整合，建立生态保护红线生态补偿机制。探索建立流域生态补偿机制。到 2020 年，实现全省森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化补偿机制，基本形成符合省情的生态保护补偿制度体系。

（二）增加生态产品和服务供给。顺应人民群众对乡村优美风光、生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。加快发展森林旅游、河湖生态观光、冰雪海上运动、温泉度假旅游、野生动物驯养繁殖等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

（三）发挥自然资源多重效益。进一步盘活森林、湿地等生态资源；盘活利用农村集体建设用地；对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，允许占用 1%-3%治理面积从事旅游、康养、设施农业等相关产业开发的优惠政策。深化集体林权制度改革，放活对集体和个人所有的人工商品林采伐和运输管理，扩大商品林经营自主权。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级

第八章 构建新型乡村治理体系

推动乡村组织振兴

乡村振兴，治理有效是基础。把夯实基层基础作为固本之策，健全党委领导、政府负责、社会协同、

公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村社会充满活力、安定有序。

一、加强农村基层党组织建设

火车跑得快，全靠车头带。农村基层党组织是党在农村全部工作的基础，是党联系广大人民群众的桥梁和纽带，其执政能力的强弱直接关系到农村改革、发展和稳定，关系到党在农村基层执政地位的巩固，关系到乡村振兴能否实现。

（一）强化农村基层党组织领导核心地位。落实好全面从严治党要求，扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，打造坚强的农村基层党组织，培养优秀的党组织书记，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。积极适应农业农村现代化要求，加大在农民专业合作社、农村企业、农村社会化服务组织、农民工聚居地中建立党组织力度，及时调整优化合并村组、村改社区、跨村经济联合体党组织设置和隶属关系，切实加强党组织对农村各类组织的领导。适应新型农村社区建设要求，调整优化党组织设置。持续整顿软弱涣散村党组织，每年按照一定比例倒排整顿对象，建立工作台账，逐一制定整顿措施，开展集中整顿。坚持政治标准，强化“从好人中选能人”导向，选优配强村“两委”班子特别是党组织书记，鼓励政治性、组织性、纪律性强的退伍军人进入村“两委”班子。统筹城乡人才资源，拓宽选人视野，积极探索优秀书记跨村兼职、机关干部脱产任职等方式，推动村党组织书记队伍整体优化提升。加大农村干部学历教育和后备干部递进培养力度，推动农村基层党员干部素质提升长效化，提高村干部综合素质和致富带富能力。统筹加强村级组织配套建设，坚持以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充，建立和完善农村组织体系，充分发挥各类组织在乡村振兴中的积极作用。研究出台《山东省 2018—2022 年党的基层组织建设规划纲要》。

（二）加强基层党员队伍建设。基层党员队伍建设关乎执政党的执政之基和力量之源。坚持把政治标准放在首位，严格标准条件，注重从青年农民中发展党员，提高农村发展党员质量。组织开展形式多样的党员教育活动，加强党的基本理论、基本路线、基本方略和党的宗旨、党性、党纪、党的基本知识教育。健全落实农村党员定期培训制度，强化知识和技能培训。健全党员岗位创先争优长效机制，发挥党员先锋模范作用。通过开展党员挂牌、设立党员责任区、结对帮扶、党员承诺践诺和志愿服务等活动，树立先进典型，强化党员意识，真正做到一个党员就是一面旗帜。完善第一书记和驻村工作队制度，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，调整充实驻村工作队，推动精准驻村帮扶。做好选调优秀高校毕业生到基层工作。

（三）推进基层党组织制度和作风建设。严格党内政治生活，以“主题党日”为载体，抓严抓实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度，探索提升党的组织生活活力的途径和办法。认真落实《中国共产党党务公开条例（试行）》，积极推进党务村务财务公开，及时回应党员和群众关切，以公开促落实、促监督、促改进。严格落实按“四议两公开”程序决策村级重大事项制度，促进村级事务运行健康有序。认真落实村干部小微权力清单、坐班值班、岗位目标责任制等制度，督促村干部履职尽责、为民服务。建立健全村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级事务运行。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

（四）落实基层组织保障政策。建立村级组织运转经费正常增长机制，加大财政保障力度，确保县域范围内平均每村每年财政补助村级组织运转经费不低于 9 万元，并建立正常增长机制，每 3 年调整一次最低保障标准，对集体经济薄弱村、空壳村村级组织运转经费，各市根据经济社会发展水平，可参照大、中、小村分别确定最低保障标准，由县级财政兜底保障。加大抓党建促村级集体经济发展工作力度，以县为单位逐村分析研究，制定发展村级集体经济的实施方案。鼓励村党支部领办合作社，统筹整合资金重点扶持集体经济薄弱村、空壳村，总结推广先进典型、对有贡献的村干部可以进行物质奖励。

二、完善乡村自治制度

坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

（一）深化村民自治实践。严格依法实行民主选举，选出群众拥护的讲政治、守规矩、重品行、有本事、敢担当的村委会班子。推动村党组织书记通过选举担任村委会主任。严格落实村民会议和村民代表会

议制度。抓好村（农村社区）协商示范点建设，以县（市、区）为单位编制社区协商目录，推动社区协商制度化、规范化和程序化，发挥村民自治章程、村规民约的积极作用。推进村务监督委员会建设，规范职责权限、监督内容、工作方式，提高村务监督工作的水平和实效。修订完善《山东省村务公开条例》，进一步规范村务公开的内容、形式、时间和程序，实现村务事项事前、事中、事后全过程公开。

（二）推进基层管理服务创新。积极稳妥地推动多村一社区体制改革，依法有序撤销合并社区内原行政村村民委员会，设立一个村民委员会。积极推进相关配套政策改革，取消以原行政村为单位的财政补助体制，建立以社区、人口为依据的财政扶持政策，让社区成为农村社会治理服务基本单元。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的公共服务平台。在村庄普遍建立网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。

（三）发展农村各类合作组织。以提高农民组织化程度为重点，积极培育合作经济组织，带动农民发展特色优势产业，促进农民增收，壮大集体经济。厘清村民委员会、农村集体经济组织权责边界，维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。积极发展农村各类中介组织，为农民群众提供市场信息、决策咨询等中介服务，畅通农产品流通渠道。逐步建立和完善优势产业的行业协会，引导农民在自愿的基础上，发展新型合作组织和农民经纪人队伍。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务，着力满足农民个性化、多样化需求。

三、推动法治乡村建设

坚持法治为本，树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。

（一）深入开展农村法治宣传教育。组织实施“七五”普法规划，开展“法律进乡村（社区）”活动，广泛宣传土地管理法、农村土地承包法、村民委员会组织法、婚姻法等与乡村群众生产生活密切相关的法律知识，不断增强农村基层干部群众的法治观念和依法维权意识，在乡村形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。坚持学用结合、普治并举，推进“民主法治示范村（社区）”创建活动。加强法治宣传一条街、法治书屋、远程教育等法治宣传阵地建设，大力开展法治文化活动，构建覆盖县乡村的法治文化体系。

（二）增强基层依法办事能力。增强基层干部法治为民意识，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，探索建立乡镇（街道）综合执法平台，加大农村的执法力度。进一步完善执法标准规范，改进执法方式方法，加强执法监督，把执法目的与手段、执法过程与结果统一起来，切实做到严格规范公正文明执法。健全农村公共法律服务体系，抓好村（社区）法律顾问工作，落实“一村一法律顾问”，加强对农民的法律援助和司法救助，降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，抓好困难群众法律援助工作。建立健全乡村调解、仲裁、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。推进村（社区）司法行政工作室建设，建好用好“12348 热线平台”，优化升级“12348 山东法网”，为群众提供方便快捷的法律服务。

（三）全面推进平安智慧乡村建设。加强治安突出问题排查整治，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。借鉴推广浙江“枫桥经验”，创新群众工作方法，健全完善村居、社区人民调解组织网络，全面推行智慧民调系统，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。落实社区服刑人员、刑满释放人员管理制度，健全政府主导、社会参与、家庭扶持的帮扶机制，使其尽快融入社会，预防重新违法犯罪。加强反邪教、社区戒毒、严重精神障碍患者服务管理工作，对乡村留守老人、妇女儿童等强化服务教育，提高其自我防范意识和能力。强化网格化管理，深入实施“雪亮工程”，继续深化平安智慧村庄（社区）创建活动，构建人防、技防、物防深度融合的农村治安防控体系。强化乡村安全生产监管，防范各类事故发生。

四、提升乡村德治水平

坚持德治为先，传承弘扬农耕文明精华，以德治滋养法治精神，让德治贯穿乡村治理全过程。

（一）强化道德教化作用。发挥中华优秀传统文化、伦理道德的教化滋养作用，大力弘扬社会主义核心价值观，把社会和谐稳定建立在较高的道德水准上。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求

进行创新，通过完善村规民约、居民公约等，培育规则意识、契约精神、诚信观念，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，鼓励见义勇为，弘扬真善美，传递正能量。

（二）加强乡村德治建设。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动，推进家风建设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德评议等行动，实现乡村德治与自治良性互动。注重微博、微信等网络社交媒体的广泛应用，引导群众性自治组织规范发展，发挥其植根群众、联系群众、服务群众的优势，形成群众问题由群众解决的新机制。推广建立“两代表一委员”接待室、“五老人员”调解工作室、安丘景芝“公开听证法”等化解矛盾做法，形成全民参与社会治理的共建共享共治格局。

（三）培养健康社会心态。加强社会心理服务体系建设，将社会心理咨询服务场所建设纳入各级特别是基层综治中心标准化建设管理范畴。在全省二级以上综合医院普遍设置心理科，重点临床科室配备专兼职心理咨询师，乡镇卫生院和社区卫生服务中心设置心理咨询室，专业化开展精神卫生和心理抚慰工作。聘请专业社会工作者或心理辅导人员、志愿者，开展心理健康宣传教育和心理疏导。充分利用现代信息技术，做好流浪乞讨、服刑、刑满释放、社区矫正、社会戒毒人员和孤寡老人、留守儿童妇女及易肇事肇祸严重精神障碍患者等的人文关怀、心理疏导和危机干预。

第九章 保障改善农村民生

走共同富裕之路

乡村振兴，生活富裕是根本。坚持在发展中保障和改善农村民生，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐农村民生短板，满足农民群众日益增长的民生需要，把乡村建设成为幸福美丽新家园，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感。

一、着力促进农民增收致富

积极拓展农民就业创业增收空间，促进农民更高质量和更充分就业，确保农民收入持续增长，到 2022 年城乡居民收入差距缩小到 2.38：1 以内。

（一）拓宽农民增收渠道。大力发展特色县域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，推进农村就业示范基地建设。结合新型城镇化建设，引导产业梯度转移，深入实施农村新型社区和特色产业园区“两区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、大姐工坊、乡村车间，促进乡村经济多元化。鼓励返乡人员发挥自身资本、技术、信息等优势，创办领办家庭农场林场、农民专业合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。通过财政补贴、政府购买服务、税收优惠等政策，鼓励和支持农民工等返乡下乡人员创新创业，引导返乡人员组建创新创业团队，培育形式多样的产业联盟或产业化联合体。

（二）强化乡村就业创业服务。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，提供全方位公共就业创业服务。在农村地区全面落实就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍等公共就业服务制度，组织开展就业服务专项活动。从企业家、职业经理人、电商辅导员、科技特派员、返乡创业带头人中选拔一批就业创业导师，组成就业创业指导专家服务团队，为农民提供就业创业辅导。选择一批知名农业企业、农民专业合作社、小康村、农产品加工和物流园区等作为基地，为农民就业创业提供必要的见习、实习和实训服务。做大做强“金蓝领”培训项目，强化紧缺急需高技能人才培养。实施“创业齐鲁训练营”项目，选拔一批有持续发展和领军潜力的返乡创新创业人员，参加高层次进修学习或交流考察。实施农村双创百县千乡万名带头人培育计划，加强农村双创人员和双创导师培育，创建一批具有区域特色的农村双创示范园区（基地）。

（三）完善就业创业支持政策。消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，监督指导用人单位依法与农民工签订劳动合同，提高农村转移人口就业质量。健全完善并严格落实“一书两金一卡”制度为主要内容的工资支付保障机制，加大对欠薪企业的惩处力度，切实维护农民工劳动报酬权

益。做好劳动用工备案、就业失业登记、社会保险登记等工作，加强对企业用工的动态管理服务。建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系，使返乡创业有后盾、能致富。

二、推动农村基础设施提档升级

继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快交通物流、水利、信息、能源等重大工程建设，补齐农村基础设施短板，推动城乡互联互通。

（一）增强交通物流设施保障能力。以示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，加快农村公路改造升级，推动农村公路枢纽的互通联结，到 2022 年农村公路县乡道三级及以上占比达到 54%，农村公路通达所有行政村和农村新型社区。全面推进城乡客运公交化和城乡公交一体化建设，鼓励发展镇村公交，促进城乡公交与城市公交的紧密对接，到 2022 年具备条件的建制村通客车比例达到 100%。整合优化现有物流要素资源，以邮政快递、商贸、供销、交通等物流设施为基础，加快推进农村物流网络节点建设，促进建设标准化、管理规范、服务多元化，全面提升农村物流站点服务能力和水平，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系，重点解决物流进村“最后一公里”问题。

（二）提升水安全保障能力。加快推进水利基础设施网络建设，着力构建“一纵双环、库河水系连通”山东“百”字型骨干水网，切实提高水安全保障能力。实施黄水东调应急调水二期工程并延伸至青岛境内，论证规划南水北调胶东续建工程、沂沭河洪水资源利用、引江入临和南滨海调水工程，推进白云水库等雨洪资源利用工程建设，推动实施南四湖湖东滞洪区等列入国家 172 项节水供水重大水利工程建设，加快推进潍河等 3000 平方公里以上大型河道和 180 项 200-3000 平方公里中小河流治理，实施 40 座大中型病险水库、2013 座小型病险水库除险加固和加快推进大中型病险水闸除险加固，基本消除防洪减灾重点薄弱环节，标准内洪水基本可控。推进海堤建设，逐步完善沿海风暴潮防御体系。

（三）实施数字乡村战略。综合运用多种技术手段，持续推进农村地区移动和固定宽带网络建设。引导移动、联通、电信和广电等电信运营企业加大农村网络建设投资，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力，到 2020 年，农村家庭基本具备 100M 以上接入能力。加大对农村移动通信基站铁塔建设的支持力度，扩大 4G 无线网络覆盖范围，推动 5G 网络布局和商用进程，基本实现农村地区移动宽带网络人口全覆盖。落实农村地区网络提速降费政策，鼓励电信运营企业推出面向贫困户的网络资费优惠。建设信息进村入户平台，完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等系统和手机 APP，推进服务手段向移动终端延伸，服务方式向精准投放转变。推动远程医疗、远程教育等应用普及，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务系统，弥合城乡数字鸿沟。

（四）推进农村能源革命。着力推进农村能源结构调整，深化农村能源服务体制机制创新，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。支持绿色能源示范村镇、可再生能源集中供热等重大工程建设，重点支持生物质供热、规模化生物质天然气、规模化大型沼气、太阳能、地热能、风能等技术的推广应用，鼓励多能互补系统工程的示范应用，提高农村清洁能源自给率。大力发展“互联网+”智慧能源，促进能源和信息深度融合，支撑和推进农村能源革命。加强农村能源发展统筹规划，探索建设农村能源革命示范区。

三、统筹城乡公共服务体系建设

构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，使农民群众能够享有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，实现城乡基本公共服务均等化。

（一）优先发展农村教育事业。加快推进“全面改薄”工作，办好农村寄宿制学校和小规模学校，实现城乡义务教育学校办学条件标准化。完善城乡统一的义务教育经费保障机制，逐步提高生均公用经费标准，扩大农村家庭经济困难学生生活费补助范围。全面实施中小学教师“县管校聘”管理改革，统筹城乡教师资源配置，逐步建立义务教育学段教师农村学校服务期制度，使城乡之间、学校之间教师交流轮岗制度化。继续实施乡村学校特级教师岗位计划等，落实免费师范生招生、培养政策，为农村学校培养高素质的全科教师。全面落实农村教师正常待遇，在核定绩效工资总量时，向农村学校适当倾斜。落实县域统一的义务教育岗位结构比例政策，完善职称评聘和培养培训政策，向农村学校适当倾斜。加快学前教育改革发展，提高学前教育普及普惠率。加强高中阶段教育改革发展，巩固提升高中阶段教育普及水平。加快发

展面向农村的现代职业教育，统筹优化职业教育城乡布局，逐步提高中等职业教育免学费补助标准。到2020年，全省义务教育与城镇化发展基本协调，城乡学校布局更加合理，城镇大班额问题基本消除，乡村教育质量明显提升。

（二）推进健康乡村建设。健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化。基于政务信息资源共享交换平台和区域全民健康信息平台，实现医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联共享，以大数据支撑群体疾病预测和个性化服务。探索开展全科医生特设岗位试点，公开招聘符合条件的特岗全科医生到乡镇卫生院从事全科医疗工作。健全和完善家庭医生签约服务，稳步扩大家庭医生签约覆盖面，签约服务优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、慢性病、结核病、严重精神病患者、贫困人口、计划生育特殊家庭等重点人群。深入开展健康教育、爱国卫生运动和健康村镇建设。加强远程医疗能力建设，促进优质医疗资源向农村延伸、县级医院与县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的有效衔接，将医疗商业保险补充保险覆盖全部贫困人口。不断完善农村居民基本医疗保险门诊统筹，逐步提高政策范围内住院费用报销比例。

（三）健全农村社会保障制度。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。全面落实被征地农民社会保障资金，实行“先保后征”政策。突出社区居家养老，重点推进医养结合，推动农村各类养老服务设施质量提升。2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。深入推进养老院服务质量建设专项行动，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施，提升改造乡镇敬老院，打造农村区域性养老服务中心，确保农村养老服务质量大转变、大提升。到2022年，农村幸福院达到1.3万所以上。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。通过整合、改扩建、新建等方式，集中建设若干处中心敬老院，完善服务设施条件，打造区域性农村综合性社会福利服务机构，积极稳妥推进特困人员供养机构社会化改革，2020年底各地失能半失能特困人员集中供养率不低于50%。进一步做好医疗救助和临时救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助，基本生活得到有效保障。完善农村残疾人生活用电、水、气、暖等优惠政策。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。

四、坚决打好精准脱贫攻坚战

坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接，制定落实打好精准脱贫攻坚战三年行动实施意见，把提高脱贫质量放在首位，聚焦重点地区和特殊贫困群体，紧盯“黄河滩”，聚焦“沂蒙山”，锁定“老病残”，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，深入推进精准扶贫精准脱贫，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会最具决定性意义的攻坚战。

（一）坚持精准扶贫精准脱贫。坚持“两不愁、三保障”现行标准，既不降低标准，也不吊高胃口，把握好脱贫攻坚节奏进度，2018年基本完成脱贫攻坚任务，2019年巩固提升，2020年全面完成。采取多渠道、多样化的精准扶贫精准脱贫路径，扎实做好产业扶贫、就业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、易地扶贫搬迁等工作，因地制宜，分类指导，精准施策，提高扶贫措施的有效性。巩固和深化大扶贫格局，加大“6+6”省内扶贫协作力度。从实际需要出发建立“扶贫车间”，促进有效利用、长效运行、持续发展，推动成为致富车间、发展车间和农村“三留守人员”家园。推广土地流转、股权、分红等办法，解决脱贫稳固问题，完善稳定脱贫长效机制，脱贫攻坚期内对符合条件的已脱贫人口继续给予帮扶，脱贫不脱政策，脱贫不脱项目。

（二）聚焦深度贫困地区集中发力。加大对临沂和菏泽2个市、20个脱贫任务比较重的县（市、区）、200个重点扶持乡镇、2000个省扶贫工作重点村和黄河滩区等深度贫困地区的支持力度。以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶为抓手，新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区，着力改善发展条件，增强贫困群众发展能力，攻克深度贫困堡垒。加快推进易地扶贫搬迁，统筹推进黄河滩区居民迁建工程建设，推动居民安置、产业培育同步规划、同步实施，加强后续产业发展和转移就业，既让群众“挪穷窝”，也帮助其“拔穷根”，2018年全面完成易地扶贫搬迁任务，2020年基本解决60万滩区居民防洪安全和安居乐业问题。

（三）强化特殊贫困群体脱贫解困。聚焦老弱病残特殊贫困群体，把符合条件的贫困人口全部纳入最低生活保障范围。采取资产收益、低保兜底、实物供给、邻里互助等保障性扶贫措施，确保住有所居、病

有所医、残有所助、弱有所扶、生活有保障。完善资产收益扶贫机制，明确所有权，放活经营权，确保收益权，落实监督权，推进扶贫资产保值增值、规范管理、长效运行，资产收益重点向老弱病残特殊贫困群体倾斜。继续实行以医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险为主的扶贫特惠保险，解决因病因灾致贫返贫问题。

（四）注重激发贫困人口内生动力。把扶贫与扶志、扶智结合起来，把救济纾困和内生脱贫结合起来，加强教育引导，注重正向激励，总结宣传脱贫典型，用身边人身边事示范带动，营造脱贫光荣、勤劳致富的价值导向和舆论氛围，引导贫困群众树立脱贫的信心和斗志，促进形成自强自立、争先脱贫的精神风貌。根据贫困户技能需求、发展意愿等，开展免费实用技能培训，提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，实现可持续稳固脱贫。改进帮扶方式，更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。

（五）强化脱贫攻坚责任和监督。严格落实脱贫攻坚责任制，强化党政一把手负总责。落实各级党委、政府和有关部门（单位）、第一书记、驻村工作队、帮扶责任人等方面的责任。落实省领导联系脱贫任务比较重的县（市、区）工作制度。对 20 个脱贫任务比较重的县（市、区）党政正职实行重点管理，脱贫攻坚期内保持相对稳定。坚持最严格的考核评估制度，统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，严查扶贫领域腐败、作风、责任落实等方面突出问题，推动脱贫攻坚精致落地、阳光透明。做好第一书记抓党建促脱贫攻坚工作，强化一线攻坚力量。

第十章 推进体制机制创新

强化乡村振兴制度性供给

实施乡村振兴战略，必须把制度建设贯穿其中。重塑城乡关系，强化制度性供给，加快建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，走城乡融合发展之路。

一、构建城乡融合发展体制机制

推动城乡资本、技术、人才等要素双向流动，促进城乡公共服务均等化、要素配置合理化、产业发展融合化，提升乡村“内在气质”和“外在颜值”，强健乡村发展的“骨骼”和“血肉”，加快形成工农互惠、城乡融合的新型工农城乡关系。

（一）促进城乡要素合理流动。以破除城乡要素流动体制机制障碍为重点，加快推动城乡生产要素的自由流动，促进城乡要素市场一体化。优化配置城乡公共服务资源，畅通人口双向流动通道，既让农民进城，又促进城市居民下乡。建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场，充分发挥市场机制对土地价格形成的重要作用，切实保障农民公平分享土地增值收益。落实城乡统一就业政策的具体办法和措施，消除对进城务工人员就业的限制性、不平等性规定和做法。

（二）加快农业转移人口市民化。全面放开城镇落户限制，重点解决符合条件的普通劳动者落户问题。进一步扩大对居住证持有人的公共服务范围，提高服务标准。扩大城镇公共服务覆盖面，解决好农业转移人口社会保障、医疗、住房以及随迁子女入学等问题，保障其在流入地平等享受公共服务。农民进城购买住房，符合规定条件的可享受税收和规费减免等优惠政策。切实维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权及集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让，加快户口变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。

（三）以特色小镇建设促进城乡融合发展。特色小镇具有明确的产业定位、文化内涵、旅游功能和社区特征，是乡村振兴、城乡融合的重要着力点。打破传统的行政建制镇发展理念，突出业态和模式创新，加快建设特而强、聚而合、精而美、新而活的特色小镇，大力发展中小企业，带动乡村特色产业，促进单向城市化到城乡融合的转变。中心城市和都市圈周边的，要积极吸引高端要素集聚，发展先进制造业、现代服务业和新产业、新业态，建设产城有机融合、创新创业活跃的特色小镇；自然环境秀丽的，要充分利用山水风光，在保持原真性、生态性的前提下，发展旅游、运动、康养等产业，建设人与自然和谐、宜居宜游的特色小镇；历史文化积淀深厚的，要延续文脉、挖掘内涵，做强文化旅游、民俗体验、创意策划等产业，建设保护文化基因、兼具现代气息的特色小镇。到 2022 年全省发展 100 个左右的各类特色小镇。

二、加快农村产权制度改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，释放和激发农村发展活

力。

（一）巩固和完善农村基本经营制度。落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，第二轮土地承包到期后再延长 30 年，让农民吃上长效“定心丸”。落实农村土地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，以解决好土地流转、散乱土地怎么办为重点，依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。农村承包土地经营权可以依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。

（二）深化农村土地制度改革。稳妥推进国家批准的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。在符合土地利用总体规划前提下，允许县级政府通过村级土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地，预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。进一步完善设施农业用地政策。

（三）推进农村集体产权制度改革。在全省范围内因地制宜、稳步推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，多渠道开辟农民增收致富途径。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。2020 年基本完成改革任务，完成改革的涉农村（居）成立新型集体经济组织。发展壮大村级集体经济，实施村级集体经济发展三年行动计划，2020 年基本消除集体经济空壳村，集体收入 3 万元以下的村实现收入翻番。

（四）统筹推进农村其他改革。推动农村改革提速、扩面、集成，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。全面完成国有林场改革任务，抓好莱阳市、新泰市两个国家级集体林业综合改革试验区建设，开展滕州市和沂南县两个林地流转经营权流转证试点。推进国有农场企业化改革，逐步改制成为独立的现代市场经营主体。扎实推进供销社综合改革，把供销合作社系统打造成为同农民利益联结更紧密、为农服务功能更完备、市场运作更有效的合作经营组织体系，成为推动全省农业现代化建设的生力军和服务农民生产生活的综合平台，2020 年全省涉农乡镇为农服务中心实现全覆盖。推进小型水库等水利工程管理体制改革，加快建立社会资本参与农田水利建设机制。

三、强化资源要素支撑

创新土地、金融等要素配置方式，健全农业支持保护体系，保障农业农村发展、农村产业融合发展需求，全力促进乡村振兴战略落地生效。

（一）强化用地保障。完善农村新增用地保障机制，优化城乡建设用地布局，市、县将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村住房建设和农村新产业新业态发展。对农村产业融合发展项目和农产品冷链、初加工、烘干、仓储、机库等设施建设用地，优先提供保障。加快编制村土地利用规划，着力盘活农村存量建设用地；允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，支持乡村休闲旅游养老等产业和农村产业融合发展。充分用好城乡建设用地增减挂钩节余指标易地调剂政策。

（二）加大财政投入力度。坚持把农业农村作为财政保障和预算安排的优先领域，持续加大投入力度，确保财政投入只增不减。优化资金支出结构，突出绿色生态导向，增量资金主要向资源节约型、环境友好型农业倾斜，提高农业补贴政策效能。建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，支持县级政府将各级各类涉农资金向乡村振兴战略聚集聚焦，集中力量办大事。发挥财政资金的引导和杠杆作用，创新投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。围绕实施乡村振兴战略，加快推进现代高效农业母基金落地，积极支持设立乡村振兴发展基金。省政府通过发行政府债券，积极支持市县用于乡村振兴脱贫攻坚领域公益性项目建设。防范政府性债务风险，防止借乡村振兴之名大举借债，新增地方政府性债务。

（三）优化农村金融服务。加强农村金融服务和产品创新，推进农村金融服务网络建设，优化乡镇农

村网点功能，用好山东省融资服务网络系统，将更多资源配置到农业“新六产”、新型农业经营主体发展、农村基础设施建设、美丽乡村建设等农业农村重点领域和薄弱环节。强化货币信贷政策工具引导作用，用足用好再贷款、再贴现、定向降准、信贷政策导向效果评估等政策工具，引导金融机构不断加大乡村振兴资金投入。国家开发银行和农业发展银行加大对农业农村的中长期信贷支持；各国有商业银行把发展普惠金融的重点放在农村；农业银行和邮政储蓄银行切实增强“三农”金融事业部功能，加大对乡村振兴的支持力度；全省农商行系统继续发挥支持“三农”主力军作用，进一步提高对农村地区的金融服务效率；引导村镇银行进一步向基层延伸机构和服务。鼓励小额贷款公司、民间融资机构扩大“三农”领域资金投放。稳步扩大新型农村合作金融覆盖面，鼓励基层创新信用互助模式。完善涉农融资担保体系，支持山东省农业发展信贷担保有限责任公司向市县延伸，尽快建立全省政策性农业信贷担保服务网络体系。鼓励开展支持农村产业融合发展的融资租赁业务。大力推广“政银保”模式，探索开展“财政+银行+保险+担保”业务。有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。推动齐鲁农村产权交易中心丰富交易品种，拓宽交易范围。推广林权、大型农机具、畜禽活体、保险保单等抵（质）押贷款业务。根据国家安排，推进粮食生产规模经营主体营销贷款试点。鼓励符合条件的涉农企业通过股票、债券、私募股权等方式进行直接融资。探索设立涉农互助型保险组织。加快发展地方特色农业保险，探索开展天气指数保险、奶业和蜂业保险等新型险种，扩大森林保险覆盖面。推广农房保险、大型农机保险等普惠保险业务，拓宽农业保险保单质押范围。探索建立农业巨灾风险分担机制和风险准备金制度，稳步扩大特色农产品目标价格保险范围。进一步完善粮食等重要农产品收储政策。推进农村信用体系建设，完善农村地方征信数据库，优化农村信用环境。

第十一章 强化战略实施保障

推动乡村振兴健康有序进行

建立健全政府、市场、社会协同推进机制，科学配置资源，鼓励创新创造，强化责任落实，广泛动员全社会力量，切实形成乡村振兴的强大合力，保障乡村振兴战略顺利实施。

一、健全工作推进机制

坚持党管农村工作，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，明确各级党委、政府主体责任，把农业农村优先发展的要求落到实处。

（一）完善领导体制机制。加强和改善党对“三农”工作的领导，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作综合部门统筹协调的农村工作领导体制，五级书记靠上抓乡村振兴。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，结合深化党政机构改革，进一步健全完善各级党委农业农村领导体制机制。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众投身乡村振兴伟大事业。坚持智力统筹，建立省乡村振兴专家咨询委员会。制定我省贯彻落实《中国共产党农村工作条例》的意见。

（二）强化责任担当落实。以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，扎实推进“大学习、大调研、大改进”，引导党员领导干部筑牢思想根基、扎实肯干实干。各级党委和政府要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，强化主体责任和主要负责人第一责任，像抓脱贫攻坚那样抓乡村振兴。实行省负总责、市县抓落实的工作推进机制，县乡两级党委、政府要把工作重点和主要精力放在抓乡村振兴战略落实上。坚持领导干部联系点制度，加强对实施乡村振兴战略的工作指导和推进。树立“一盘棋”“一张图”的理念，聚焦乡村振兴战略实施的路线图、时间表、任务书，在工作谋划、项目安排、措施保障上目标同向，在重点工程项目上集聚资源，在工作推进上相互衔接、上下联动、整合力量、集中突破。强化督查指导，以钉钉子精神狠抓工作落实，确保中央和省乡村振兴战略各项决策部署落地见效。

（三）打造过硬工作队伍。把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，健全人才培养、配备、管理、使用机制，建设政治强、本领硬、作风实的“三农”工作队伍。加强村级组织建设，分级抓好村党组织书记、村委会主任集中培训，提高村干部的政治素质和工作能力。从省直机关选派部分优秀干部到市、县、乡、村挂职任职，从市、县、乡选派部分优秀干部到省直机关挂职任职。同时，指导市、县、乡开展选派优秀干部上下交流、挂职任职工作，进一步激发和调动干部队伍活力，鼓励和引导更多优秀干部在推进乡村振兴战略实践中建功立业、历练成长。落实好激励干部担当作为干事创业的意见、关心关爱基层干部减

轻基层工作负担十条意见，对在实施乡村振兴战略中表现优秀、实绩突出的基层干部，让他们工作有责任、待遇有保障、出路有奔头、干好有激励。

二、营造良好发展环境

（一）优化政策环境。广泛宣传解读党的“三农”政策和乡村振兴战略，调动广大干部群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，凝聚各方力量和智慧。强化组织动员和宣传发动，尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，形成实施乡村振兴战略的强大合力。营造良好创新创业环境，鼓励各地建立返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台，吸引各类资源要素向乡村集聚。本着为民、便民、利民、亲民原则，强化服务意识，全面推行“一窗受理，并联审批，全程通办”“让群众最多跑一次”“不见面审批”“双随机一公开”“村级便民服务代办制”等做法，提高行政效能，为农业农村发展营造更优环境。

（二）加强法治保障。各级党委政府要善于用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。从乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴的地方性法规、规章，把行之有效的乡村振兴政策法定化，发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。抓紧修改《山东省基本农田保护条例》《山东省农村公路条例》《山东省实施〈中华人民共和国土地承包法〉办法》，加快制定《山东省种子条例》《山东省城乡垃圾处理条例》。开展地方性法规和规范性文件清理工作，对不适应乡村振兴要求的地方性法规、规章和规范性文件予以废止或修改。

（三）强化典型带动。注重典型示范引领，及时总结推广乡村振兴先进经验、先进做法，积极倡树乡村振兴先进典型，讲好乡村振兴“山东故事”，以先进村庄、先进人物的生动实践引领带动乡村振兴战略的深入实施。实施“十百千”工程，在全省选择 10 个县、100 个乡镇、1000 个村，立足各地实际，总结发展实践和成功经验，探索创新多元模式，以点带面、点面结合，推动全省乡村振兴健康有序进行。

三、创新规划实施机制

本规划是今后一个时期山东实施乡村振兴战略的指导性文件，要强化规划的权威性和约束力，发挥规划的引领作用，完善规划实施机制，确保规划顺利实施。

（一）健全规划配套体系。加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。相关省直部门要紧密围绕省级规划实施，结合实际制定专项规划或方案，尽快形成“1+5+N”的乡村振兴规划政策体系。各市、县在谋划实施乡村振兴战略时，要认真贯彻落实省级规划的总体部署，编制或制定规划、实施方案或行动计划，按照既定发展目标和阶段性要求，落实好约束性指标。

（二）切实推进规划落实。省直各部门要立足职能职责，强化政策配套，协同推进规划实施。建立省直部门推进乡村振兴联席会议制度，负责研究落实相关政策，审查规划实施过程中的调整事项，调度各级各部门落实规划情况，协调解决规划实施涉及的重大问题等。创新督促、激励、约束机制，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。在规划推进过程中，要坚持实事求是原则，因地制宜，扶持重点，打造特色，防止低水平重复建设，决不能搞“大呼隆”“大跃进”，坚决杜绝“形象工程”，把成果切实体现到老百姓得实惠上。要树立正确的政绩观，以“功成不必在我”的思想，稳扎稳打，久久为功，时间服从质量，树立为民务实清廉形象，经得起历史和实践检验。

（三）强化考核评价评估。建立乡村振兴战略实施监测评价指标体系，分级评价各地实施情况，加强规划实施动态监测。按照正确政绩观要求，健全考核评价和奖惩机制，把乡村振兴战略规划实施成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容，制定考核指标，定期开展考核、检查，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。对省直部门（单位）和各市实施乡村振兴战略进展情况，省政府每年组织一次督查。建立规划实施第三方评价机制，委托第三方评估机构 2021 年开展规划实施中期评估，2023 年开展规划实施后评估。

2019 中央经济工作会议

中央经济工作会议 12 月 19 日至 21 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩

正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结 2018 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2019 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国落实党的十九大作出的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，迎难而上、扎实工作，**宏观调控目标较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，稳妥应对中美经贸摩擦，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。**成绩来之不易。

会议指出，一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的**规律性认识**：**必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期；必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力。**

会议强调，在充分肯定成绩的同时，要看到**经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力**。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的。要增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

会议指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

会议强调，明年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，**坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。**

会议指出，**宏观政策要强化逆周期调节**，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求；**积极的财政政策要加力提效**，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模；**稳健的货币政策要松紧适度**，保持流动性合理充裕，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。**结构性政策要强化体制机制建设**，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，**强化竞争政策的基础性地位**，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。**社会政策要强化兜底保障功能**，**实施就业优先政策**，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，**必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果**，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。**要增强微观主体活力**，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。**要提升产业链水平**，注重利用

技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要**畅通国民经济循环**，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

会议指出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。**打好防范化解重大风险攻坚战**，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。**打好脱贫攻坚战**，要一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。**打好污染防治攻坚战**，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。

会议确定，明年要抓好以下重点工作任务。

一是推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，加大对中小企业创新支持力度，加强知识产权保护和运用，形成有效的创新激励机制。

二是促进形成强大国内市场。我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。要努力满足最终需求，提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，加快 5G 商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

三是扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验，巩固改革成果，继续深化农村土地制度改革。

四是促进区域协调发展。要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点，规模经济效应开始显现，基础设施密度和网络化程度全面提升，创新要素快速集聚，新的主导产业快速发展，**要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。**要增强中心城市辐射带动力，形成高质量发展的重要助推力。要推动长江经济带发展，**实施长江生态环境系统性保护修复**，努力推动高质量发展。要推动城镇化发展，抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作，**督促落实 2020 年 1 亿人落户目标，提高大城市精细化管理水平。**

五是加快经济体制改革。要深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实。要加快国资国企改革，坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，做强做优做大国有资本，加快实现从管企业向管资本转变，**改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司**，积极推进混合所有制改革，**加快推动中国铁路总公司股份制改造。**要支持民营企业发展，营造法治化制度环境，**保护民营企业家人身安全和财产安全。**要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革，发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施，强化监管和服务能力。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，**要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活**

力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入，推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。要推进财税体制改革，健全地方税体系，规范政府举债融资机制。要切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。

六是推动全方位对外开放。要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营。要扩大进出口贸易，推动出口市场多元化，削减进口环节制度性成本。要推动共建“一带一路”，发挥企业主体作用，有效管控各类风险。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体，积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美元首会晤共识，推进中美经贸磋商。

七是加强保障和改善民生。要完善制度、守住底线，精心做好各项民生工作。要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要增加对学前教育、农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等的投入。要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题。要下更大气力抓好食品药品安全、安全生产和交通安全。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹，把更多救命救急的好药纳入医保。要继续划转部分国有资本充实社保基金。要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。

会议强调，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间。要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，推动更大规模减税、更明显降费，有效缓解企业融资难融资贵问题。要着力优化营商环境，深入推进“放管服”改革，促进新动能加快发展壮大。要落实创新驱动发展战略，全面提升创新能力和效率，提高大众创业万众创新水平。要瞄准全面建成小康社会硬任务，推进脱贫攻坚和乡村振兴。要持续释放内需潜力，推动区域协调发展。要深化财税金融、国资国企等重点领域改革，坚决破除民营企业发展障碍，增强发展内生动力。要推进更高水平对外开放，着力稳外贸、稳外资。要协同推动经济发展和环境保护，加强污染防治和生态建设。要突出保基本兜底线，更好保障和改善民生。

会议要求，做好经济工作，必须加强党中央集中统一领导，提高党领导经济工作能力和水平，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，激励干部担当作为，鼓励创造性贯彻落实，加强学习和调查研究，在学习和实践中找思路、想办法，营造良好舆论环境。

会议号召，全党全国要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，上下同心，迎难而上，以经济社会发展优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

庆祝改革开放 40 周年大会讲话

习近平

同志们，朋友们：

1978 年 12 月 18 日，在中华民族历史上，在中国共产党历史上，在中华人民共和国历史上，都必将是载入史册的重要日子。这一天，我们党召开十一届三中全会，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

今天，我们在这里隆重集会，回顾改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，动员全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

同志们、朋友们！

党的十一届三中全会是在党和国家面临何去何从的重大历史关头召开的。当时，世界经济快速发展，科技进步日新月异，而“文化大革命”十年内乱导致我国经济濒临崩溃的边缘，人民温饱都成问题，国家建设百业待兴。党内外强烈要求纠正“文化大革命”的错误，使党和国家从危难中重新奋起。邓小平同志指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

在邓小平同志领导下和老一辈革命家支持下，党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线。从此，我国改革开放拉开了大幕。

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义”，“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的”。

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

同志们、朋友们！

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践结合起来，创立了毛泽东思想，团结带领全党全国各族人民，经过长期浴血奋斗，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，形成中国特色社会主义事业

总体布局，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。我们以巨大的政治勇气和智慧，提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，推出1600多项改革方案，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。

艰难困苦，玉汝于成。40年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

同志们、朋友们！

改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺前行，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

——40年来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力，社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬！

——40年来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，我国国内生产总值由3679亿元增长到2017年的82.7万亿元，年均实际增长9.5%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。我国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15.2%，多年来对世界经济增长贡献率超过30%。我国货物进出口总额从206亿美元增长到超过4万亿美元，累计使用外商直接投资超过2万亿美元，对外投资总额达到1.9万亿美元。我国主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，科技创新和重大工程捷报频传。我国基础设施建设成就显著，信息畅通，公路成网，铁路密布，高坝矗立，西气东输，南水北调，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途。现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐！

——40年来，我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展，爱国统一战线更加巩固，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样，掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造性，在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量！

——40年来，我们始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华优秀传统文化，坚持以科学理论引路指向，以正确舆论凝心聚力，以先进文化塑造灵魂，以优秀作品鼓舞斗志，爱国主义、集体主义、社会主义精神广为弘扬，时代楷模、英雄模范不断涌现，文化艺术日益繁荣，网信事业快速发展，全民族理想信念和文化自信不断增强，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识！

——40年来，我们始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。全国居民人均可支配收入由171元增加到2.6万元，中等收入群体持续扩大。我国贫困人口累计减少7.4亿人，贫困发生率下降94.4个百分点，谱写了人类反贫困史上的辉煌篇章。教育事业全面发展，九年义务教育巩固率达93.8%。我国建成了包括养老、医疗、低保、住房在内的世界最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖超过9亿人，医疗保险覆盖超过13亿人。常住人口城镇化率达到58.52%，上升40.6个百分点。居民预期寿命由1981年的67.8岁提高到2017年的76.7岁。我国社会大局保持长期稳定，成为世界上最有安全感的国家之一。粮票、布票、肉票、鱼票、油票、豆腐票、副食本、工业券等百姓生活曾经离不开的票证已经进入了历史博物馆，忍饥挨饿、缺少少穿、生活困顿这些几千年来困扰我国人民的问题总体上一去不复返了！

——40年来，我们始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设，生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，节能减排取得重大进展，重大生态保护和修复工程进展顺利，生态环境治理明显加强，积极参与和引导应对气候变化国际合作，中国人民生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人！

——40年来，我们始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化，推进人民军队实现革命性重塑，武器装备取得历史性突破，治军方式发生根本性转变，革命化现代化正规化水平显著提高，人民军队维护国家主权、安全、发展利益的能力显著增强，成为保卫人民幸福生活、保卫祖国和世界和平牢不可破的强大力量！

——40年来，我们始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针，相继恢复对香港、澳门行使主权，洗雪了中华民族百年屈辱。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，推动两岸关系和平发展，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，牢牢掌握两岸关系发展主导权和主动权。海内外全体中华儿女的民族认同感、文化认同感大大增强，同心共筑中国梦的意志更加坚强！

——40年来，我们始终坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。我们实现由封闭半封闭到全方位开放的历史转变，积极参与经济全球化进程，为推动人类共同发展作出了应有贡献。我们积极推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治，为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。我国日益走近世界舞台中央，成为国际社会公认的世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

——40年来，我们始终坚持加强和改善党的领导，积极应对在长期执政和改革开放条件下党面临的各种风险考验，持续推进党的建设新的伟大工程，保持党的先进性和纯洁性，保持党同人民群众的血肉联系。我们积极探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，不断开辟马克思主义中国化新境界。我们坚持党要管党、从严治党，净化党内政治生态，持之以恒正风肃纪，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，以零容忍态度严厉惩治腐败，反腐败斗争取得压倒性胜利。我们党在革命性锻造中坚定走在时代前列，始终是中国人民和中华民族的主心骨！

40年春风化雨、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃！中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方！

40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！

在这里，我代表党中央，向各条战线为改革开放和社会主义现代化建设贡献了智慧和力量的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵、公安干警，向各民主党派和无党派人士、各人民团体和各界爱国人士，致以崇高的敬意！向为祖国改革开放和现代化建设作出积极努力的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！向一切关心和支持中国改革开放和现代化建设的外国朋友和世界各国人民，表示衷心的感谢！

同志们、朋友们！

40年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

40年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

40年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。

第一，必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

前进道路上，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们党要总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

第二，必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。改革开放40年的实践启示我们：为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。我们党来自人民、扎根人民、造福人民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。

前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。我们要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利。我们要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

第三，必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。改革开放40年的实践启示我们：创新是改革开放的生命。实践发展永无止境，解放思想永无止境。恩格斯说：“一切社会变迁和政治变革的终极原因，不应当到人们的头脑中，到人们对永恒的真理和正义的日益增进的认识中去寻找，而

应当到生产方式和交换方式的变更中去寻找”。我们坚持理论联系实际，及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不断推进马克思主义中国化时代化大众化，不断开辟马克思主义发展新境界。

前进道路上，我们必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持解放思想和实事求是有机统一。发展 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义，是当代中国共产党人责无旁贷的历史责任。我们要强化问题意识、时代意识、战略意识，用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，紧密跟踪亿万人民的创造性实践，借鉴吸收人类一切优秀文明成果，不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

第四，必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。改革开放 40 年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。改革开放 40 年来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着 5000 多年文明史、13 亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。鲁迅先生说过：“什么是路？就是从没路的地方践踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。”中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

前进道路上，我们必须坚持以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个自信”，牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。我们要坚持党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇。

第五，必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。改革开放 40 年的实践启示我们：制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。我们扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，为放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流不断建立了充满活力的体制机制。

前进道路上，我们必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力。我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，全面推进依法治国，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，用制度体系保证人民当家作主。我们要加强文化领域制度建设，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，传承革命文化、发展先进文化，努力创造光耀时代、光耀世界的中华文化。我们要加强社会治理制度建设，不断促进社会公平正义，保持社会安定有序。我们要加强生态文明制度建设，实行最严格的生态环境保护制度。我们要坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱，加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

第六，必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。改革开放 40 年的实践启示我们：解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务。只有牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，推动经济社会持续健康发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。

前进道路上，我们必须围绕解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这个社会主要矛盾，坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动高质量发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快建设现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。我们要坚

持以供给侧结构性改革为主线，积极转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，积极扩大内需，实施区域协调发展战略，实施乡村振兴战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。我们要坚持创新是第一动力、人才是第一资源的理念，实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快关键核心技术自主创新，为经济社会发展打造新引擎。我们要加强生态文明建设，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式，把我们伟大祖国建设得更加美丽，让人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境之中。

第七，必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。改革开放 40 年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

前进道路上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。我们要尊重各国人民自主选择发展道路的权利，维护国际公平正义，倡导国际关系民主化，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。我们要发挥负责任大国作用，支持广大发展中国家发展，积极参与全球治理体系改革和建设，共同为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界而奋斗。我们要支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我们要以共建“一带一路”为重点，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，也决不放弃自己的正当权益。中国奉行防御性的国防政策，中国发展不对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度都永远不称霸。

第八，必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。改革开放 40 年的实践启示我们：打铁必须自身硬。办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。我们党只有在领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命的同时，坚定不移推进党的伟大自我革命，敢于清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，才能确保党始终保持同人民群众的血肉联系。

前进道路上，我们必须按照新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，不断推进党的建设新的伟大工程，不断增强全党团结统一和创造活力，不断增强全党执政本领，把党的建设得更加坚强、更加有力。我们要坚持用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善自己，在应对风险挑战中锻炼提高，在解决党内存在的突出矛盾和问题中净化纯洁，不断提高管党治党水平。我们要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍和宏大的人才队伍。我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，坚决清除一切腐败分子，保证干部清正、政府清廉、政治清明，为继续推进改革开放营造海晏河清的政治生态。

第九，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。改革开放 40 年的实践启示我们：我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保了改革开放行稳致远。

前进道路上，我们要增强战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，加强宏观思考和顶层设计，坚持问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，深入调查研究，鼓励基层大胆探索，坚持改革决策和立法决策相衔接，不断提高改革决策的科学性。我们要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子精神抓好落实，确保各项重大改革举措落到实处。我们既要敢为天下先、敢闯敢试，又要积极稳妥、蹄疾步稳，把改革发展稳定统一起来，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

同志们、朋友们！

坚持富国和强军相统一，建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国社会主义现代化建设的战略任务。我们要全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对军队的绝

对领导，把握世界新军事革命发展大势，坚持走中国特色强军之路，全面深化国防和军队改革，推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，努力建设世界一流军队，为维护国家主权、安全、发展利益，为维护世界和平稳定，为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾。

“一国两制”伟大构想具有强大生命力。我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制，保持香港、澳门长期繁荣稳定，支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同心愿，是中华民族根本利益所在。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”，巩固和发展两岸关系和平发展的基础，深化两岸经济文化交流合作，造福两岸同胞。我们有坚定的政治决心和强大能力维护国家主权和领土完整，祖国的神圣领土一寸都不能分裂出去！

同志们、朋友们！

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延 5000 多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

我们这么大一个国家，就应该有雄心壮志。毛泽东同志说：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。”“我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界。”

改革开放之初，虽然我们国家大、人口多、底子薄，面对着重重困难和挑战，但我们对未来充满信心，设计了用 70 多年、分三步走基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，没有非凡的胆略、坚定的自信是作不出这样宏远的构想和决策的。

40 年来，我们咬定青山不放松，风雨无阻朝着这个伟大目标前进。党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标，形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。

古人说：“事者，生于虑，成于务，失于傲。”伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体，大到一个政党、一个民族、一个国家，只要有信仰、信念、信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，否则就会不战自败、不打自垮。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。

同志们、朋友们！

四十载惊涛拍岸，九万里风鹏正举。江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。在近代以来漫长的历史进程中，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

山东省经济工作会议

12月26日至27日，全省经济工作会议在济南举行。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，总结今年全省经济工作，研究安排明年经济工作任务。

省委书记刘家义出席会议并讲话，省委副书记、省长龚正作总结讲话，省政协主席付志方、省委副书记杨东奇出席。

会议认为，习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，深刻洞察世界百年未有之大变局，以马克思主义政治家的开阔视野、战略思维，用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，深刻阐述了事关我国经济发展的一系列重大理论和实践问题，是指导我们做好明年及今后一个时期经济工作的纲领性文献。要深刻领会和准确把握习近平总书记关于深化对新形势下经济工作五大规律性认识的重要论述，关于我国发展重要战略机遇期的重要论述，关于明年经济工作总体要求和政策取向的重要论述，关于深化供给侧结构性改革的重要论述，关于全面深化改革的重要论述，关于担当作为敢于斗争的重要论述，关于提高党领导经济工作能力和水平的重要论述，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，站稳政治立场，练就过硬本领，提高专业素养，为新时代现代化强省建设提供坚强政治保障。

会议指出，2018年是全面贯彻落实党的十九大精神开局之年，注定成为山东发展史上极不平凡的一年。习近平总书记在全国“两会”山东代表团发表重要讲话，6月亲临山东主持上海合作组织青岛峰会，视察山东并发表重要讲话，要求我们“在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”。一年来，我们牢记习近平总书记殷切嘱托，**着力把大势、谋长远，明思路、强基础，抓关键、优环境**，打出一系列“组合拳”，经济运行**总体平稳、稳中有进、进中有变、结构趋优**，新旧动能转换**全面起势**，三大攻坚战**成效突出**，改革开放**强力突破**，营商环境**显著优化**，民生福祉**全面增进**，经济社会发展取得**显著成效**。工作中，我们深刻体会到，**必须始终**坚定“两个维护”，把“两个维护”作为做好一切工作的根本保证；**必须始终**坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握正确发展方向；**必须始终**创造性贯彻党中央重大决策部署，用变革创新的精神抓落实，结合实际大胆探索；**必须始终**坚定信心迎难而上，不断推动经济高质量发展；**必须始终**坚持统筹谋划整体推进，推动各项工作协调有序发展；**必须始终**坚持解放思想改革开放，不断增强发展的活力和创造力。这些体会弥足珍贵，要大力坚持、继续发扬。同时也要清醒看到，我们的工作还存在许多**短板**，主要是对习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神**学得不深、悟得不透、贯彻不到位**；资源环境约束越来越紧，发展新动能仍然不足，转型升级阵痛凸显，经济下行压力加大；中小微企业融资难融资贵问题仍然突出，实体经济发展面临诸多困难；改革开放力度不够大，政府职能转变和制度创新有待深化细化，干部的思想作风、能力素质、担当精神还不适应形势发展新要求，营商环境需要进一步提升等。对这些问题，我们要高度重视，有针对性地加以解决。

会议强调，习近平总书记从百年未有之大变局的高度，系统论述了我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，深刻阐明了重要战略机遇期的新内涵。我们要**紧扣国家重要战略机遇期，切实抓住用好山东**

高质量发展的**大好机遇**。要抓住用好**深化改革开放**的大好机遇，以改革开放的新突破带来社会生产力的大跃升。抓住用好**新技术革命**的大好机遇，加快新科技革命成果与我省强大的制造业对接，推动工业化与信息化融合，特别是大力推进“现代优势产业集群+人工智能”，努力赶上新一轮产业升级步伐。抓住用好**构建现代产业体系**的大好机遇，将山东的优势转化为构建现代产业体系的具体举措。抓住用好**新旧动能转换**的大好机遇，不惧涅槃之痛，实现浴火重生。抓住用好**绿色发展**的大好机遇，加大生态环保投入，强化资源环境约束，大力发展绿色产业，为高质量发展释放更多资源环境承载力。抓住用好**市场需求持续扩大**的大好机遇，更多分享全国大市场，更好培育挖掘省内市场。抓住用好**补齐民生短板**的大好机遇，满足城乡居民对美好生活的需要，为我省经济发展拓展新空间。面对这些大好机遇，我们要深刻认识、牢牢把握，将其转化为促进发展的强大动力，挺起新时代高质量发展的山东脊梁。

会议指出，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创”**总要求**，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，加快实施创新驱动发展战略，聚焦聚力推进**乡村振兴、经略海洋、军民融合**等工作重点，继续打好**三大攻坚战**，统筹推进**稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险**工作，保持经济运行在合理区间，进一步**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期**，着力激发微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议强调，做好明年经济工作，要注意**处理好“变”与“不变”**的关系，牢牢抓住并利用好“不变”的大势，使“变”的挑战转化为发展的更大机遇；**处理好“形”与“势”**的关系，把经济运行动态波动的“形”，化为长期高质量发展的“势”；**处理好“稳”与“进”**的关系，坚持“稳”字当头，稳中求进，以稳促进，统筹做好“六稳”工作，推动经济向更高层次“进”，向更高质量“进”；**处理好“危”与“机”**的关系，在应对“危”的过程中发现和创造“机”，“危”中寻“机”，化“危”为“机”；**处理好“快”与“慢”**的关系，踏踏实实做好打基础、利长远的事情，尽快突破阵痛期，坚定不移沿着高质量发展的路子走下去。

会议确定，明年要抓好以下重点工作任务。一是在**加快新旧动能转换**上实现新突破。重点抓好“十强”产业集群发展，强化科技创新支撑，厚植山东制造业领跑新优势，扩大高质量招商引资招才引智，补齐基础设施短板，发挥好专班作用，将新旧动能转换这个“牛鼻子”扭得更紧、抓得更实。二是在**打造乡村振兴齐鲁样板**上实现新突破。深化农村土地制度、集体产权制度、农业支持保护制度等改革，聚焦产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴重点任务，坚持标准引领、典型带动、分类施策，确保全省乡村振兴健康有序发展。三是在**加快建设海洋强省**上实现新突破。强力推进港口重组整合，大力发展现代海洋产业，巩固海洋科技优势地位，加强海洋生态环境保护，把总书记关于更加注重经略海洋的指示要求落到实处。四是在**推动军民融合深度发展**上实现新突破。全力推进示范区建设，着力突破关键领域，在破体制、建制度、强示范上下功夫，加快建立军地、省市、上下一体的协同推进体系，努力趟出一条军民融合创新之路。五是在**打好三大攻坚战**上实现新突破。突出标本兼治打好风险防控攻坚战，突出巩固提升打好精准脱贫攻坚战，突出严管严控打好污染防治攻坚战，务求在重要领域和关键环节取得更大成效。六是在**推进市场化改革和高水平开放**上实现新突破。深化国资国企、财税体制、金融体制、人才体制、园区体制、扩权强县等重点领域改革。用开放的视野谋划山东的开放，深度融入共建“一带一路”，务实推进平台建设，打造对外开放新高地。支持民营经济和外资企业发展，营造公平诚信营商环境。突出抓好制度创新这个关键，不断增强改革开放的系统性、整体性、协同性。七是在**保障和改善民生**上实现新突破。坚持

统筹兼顾，大力推进社会事业发展，着力强化社会保障能力，推动社会治理水平上台阶，努力为群众办好事、解难事。

会议要求，增强**抢抓机遇、善用机遇**的意识，精准识别机遇，从大势中、优势中、差距中全面分析研判，把机遇找准抓实。要聚焦重点任务，落实工作责任，持续发力推进，确保落地见效。要**扎扎实实推动制造业高质量发展**，提升项目带动力、技术创新力、产业竞争力，建链、补链，延链、强链，培育壮大产业集群。要**扎扎实实扩大有效需求**，积极培育消费新热点，增加有效投资，稳定市场预期，增强企业获得感。要**扎扎实实推进脱贫攻坚和乡村振兴**，巩固脱贫成果，推进农村人居环境整治，壮大村级集体经济。要**扎扎实实开展海洋强省建设十大行动**，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境。要**扎扎实实落实“四减四增”任务**，持续巩固发展环境治理成果。要**扎扎实实抓好改革任务落地**，发挥“一次办好”改革的牛鼻子作用，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干，让微观主体充满活力。要**扎扎实实推动高水平开放**，打造对外开放新高地。要**扎扎实实支持民营企业发展**，政府、金融机构、企业一起努力，破解融资难、融资贵难题。要**扎扎实实防范化解金融风险**，大力打造“金安工程”，坚决避免发生系统性风险。要**扎扎实实兜牢民生底线**，千方百计稳就业，统筹做好社保、教育、健康等各项民生工作。

会议强调，要进一步加强党对经济工作的领导，更加坚定“两个维护”，强化理论武装，切实提高领导经济工作的能力和水平。要努力改进作风、担当作为。明年要作为“工作落实年”，把今年部署的各项**工作向深处、向细处、向实处扎实推进**。要创新“典型开路、以点带面”抓落实的工作机制，形成**条条块块同向发力、共抓典型推动落实**的工作局面。全省新闻媒体要针对工作不落实的人和事，开展广泛深入的**舆论监督**。年终岁尾，任务繁重，各级各部门要再接再厉，全面做好各项工作，确保全年圆满收官，确保完成明年经济社会发展目标任务。

省级领导同志，各市市委书记、市长，省直部门、省管企业、省属高校和中央驻鲁单位主要负责同志，各市发改委主任等参加会议。

中央农村工作会议

中央农村工作会议 28 日至 29 日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，总结交流各地实施乡村振兴战略经验，研究落实明后两年“三农”工作必须完成的硬任务，部署 2019 年农业农村工作。

党中央、国务院高度重视这次会议。会前，中共中央政治局常委会会议和国务院常务会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平强调，2018 年，农业农村发展取得了新成绩，粮食再获好收成，乡村振兴开局良好。2019 年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，牢牢把握稳中求进总基调，落实高质量发展要求，深入实施乡村振兴战略，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势。要毫不放松粮食生产，深化农业供给侧结构性改革，聚力打赢脱贫攻坚战，抓好农村人居环境整治工作，推进新一轮农村改革，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，扎实做好乡村规

划建设和社会治理各项工作，强化五级书记抓乡村振兴，加强懂农业、爱农村、爱农民农村工作队伍建设，发挥好农民主体作用，提高广大农民获得感、幸福感、安全感，在实现农业农村现代化征程上迈出新的步伐。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示。李克强指出，做好明年“三农”工作，对稳定经济社会发展大局至关重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实中央经济工作会议精神，深入实施乡村振兴战略，全面深化农村改革，切实落实强农惠农富农各项政策，着力改善农村基础设施和公共服务，保护和调动亿万农民的积极性创造性，扎实推进农业农村现代化。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，落实脱贫攻坚重大举措，提高脱贫质量，巩固和扩大脱贫成果。要深化农业供给侧结构性改革，夯实粮食生产能力和农业基础，突出优质、特色、绿色等调整优化农业结构，推动农村各产业融合发展。要加快培育农村发展新动能，支持各类人才返乡下乡创新创业，拓展农村就业空间和农民增收渠道。巩固发展“三农”持续向好形势，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

会议讨论了《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，农业发展稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新的步伐，农村改革深入推进，农村社会保持和谐稳定，“三农”持续向好形势进一步巩固。明后两年是全面建成小康社会的关键时期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，要切实重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。要抓好农村人居环境整治三年行动，从农村实际出发，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要切实抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，调整优化生产结构，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。要深入推进“大棚房”问题清理整治。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。要大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业。要全面深化农村改革，进一步深化农村土地制度改革，创新农业经营方式，完善农业支持保护制度。要强化乡村规划引领，实施村庄基础设施建设工程，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。要全面加强农村基层党组织建设，抓实建强农村基层党组织，切实发挥其战斗堡垒作用。要持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气。要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，把农业农村优先发展落到实处，强化五级书记抓乡村振兴制度保障，选优配强“三农”干部队伍，切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。要坚持从实际出发做好“三农”工作，因地制宜、分类施策，循序渐进、量力而行，稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用，发挥政府投资的带动作用，激发和调动农民群众积极性主动性。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。

习近平发表二〇一九年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇一九年新年贺词。全文如下：大家好！“岁月不居，时节如流。”2019年马上就要到了，我在北京向大家致以新年的美好祝福！

2018年，我们过得很充实、走得很坚定。这一年，我们战胜各种风险挑战，推动经济高质量发展，加快新旧动能转换，保持经济运行在合理区间。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施。我在各地考察时欣喜地看到：长江两岸绿意盎然，建三江万亩大地号稻浪滚滚，深圳前海生机勃勃，上海张江活力四射，港珠澳大桥飞架三地……这些成就是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的。

这一年，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。嫦娥四号探测器成功发射，第二艘航母出海试航，国产大型水陆两栖飞机水上首飞，北斗导航向全球组网迈出坚实一步。在此，我要向每一位科学家、每一位工程师、每一位“大国工匠”、每一位建设者和参与者致敬！

这一年，脱贫攻坚传来很多好消息。全国又有125个贫困县通过验收脱贫，1000万农村贫困人口摆脱贫困。17种抗癌药降价并纳入医保目录，因病致贫问题正在进一步得到解决。我时常牵挂着奋战在脱贫一线的小伙伴们，280多万驻村干部、第一书记，工作很投入、很给力，一定要保重身体。

我始终惦记着困难群众。在四川凉山三河村，我看望了彝族村民吉好也求、节列俄阿木两家人。在山东济南三涧溪村，我和赵顺利一家围坐一起拉家常。在辽宁抚顺东华园社区，我到陈玉芳家里了解避险搬迁安置情况。在广东清远连樟村，我和贫困户陆奕和交谈脱贫之计。他们真诚朴实的面容至今浮现在我的脑海。新年之际，祝乡亲们生活蒸蒸日上，越过越红火。

这一年，我们隆重庆祝改革开放40周年，对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革，推出100多项重要改革举措，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区。世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。我们改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。

我注意到，今年，恢复高考后的第一批大学生大多已经退休，大批“00后”进入高校校园。1亿多非户籍人口在城市落户的行动正在继续，1300万人在城镇找到了工作，解决棚户区问题的住房开工了580万套，新市民有了温暖的家。很多港澳台居民拿到了居住证，香港进入了全国高铁网。一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。

此时此刻，我特别要提到一些闪亮的名字。今年，天上多了颗“南仁东星”，全军英模挂像里多了林俊德和张超两位同志。我们要记住守岛卫国32年的王继才同志，为保护试验平台挺身而出、壮烈牺牲的黄群、宋月才、姜开斌同志，以及其他为国为民捐躯的英雄们。他们是新时代最可爱的人，永远值得我们怀念和学习。

这一年，又有很多新老朋友来到中国。我们举办了博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，提出了中国主张，发出了中国声音。我和同事们出访五大洲，参加了许多重要外交活动，同各国领导人进行了广泛交流，巩固了友谊，增进了信任，扩大了我们的朋友圈。

2019年，我们将隆重庆祝中华人民共和国70周年华诞。70年披荆斩棘，70年风雨兼程。人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，创造了举世瞩目的中国奇迹。新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。减税降费政策措施要落地生根，让企业轻装上阵。要真诚尊重各种人才，充分激发他们创新创造活力。要倾听基层干部心声，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头。农村1000多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，还得咬定目标使劲干。要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献。这个时候，快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者，还在辛勤工作，我们要感谢这些美好生活的创造者、守护者。大家辛苦了。

放眼全球，我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心

和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。我们将积极推动共建“一带一路”，继续推动构建人类命运共同体，为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。

新年的钟声即将敲响，让我们满怀信心和期待，一同迎接 2019 年的到来。

祝福中国！祝福世界！

谢谢大家！

2019 山东省政府工作报告

龚正

(2019 年 2 月 14 日)

2 月 14 日，山东省第十三届人民代表大会第二次会议在山东会堂隆重开幕。山东省省长龚正代表省政府向大会作政府工作报告。

龚正省长在省十三届人大二次会议上的 政府工作报告（摘登）

一、2018 年工作回顾

一年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚定不移贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，聚焦重点任务，精准施策攻坚，基本完成“十三五”规划中期目标，经济社会保持持续健康发展。“**稳**”的基础更加牢固，经济运行总体平稳，全年实现生产总值 7.65 万亿元，比上年增长 6.4%，粮食总产超过 1000 亿斤，规模以上工业增加值增长 5.2%；三大需求总体平稳，固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 4.1%、8.8%，进出口总额 1.93 万亿元，增长 7.7%；就业物价总体平稳，城镇新增就业 136.8 万人，城镇登记失业率控制在 3.35%，居民消费价格上涨 2.5%。“**进**”的势头更加明显，质量效益越来越好，规模以上工业企业利润增长 10.3%，地方一般公共预算收入 6485 亿元，增长 6.3%，税收占比 75.5%，提高 3 个百分点；“四新”经济越来越旺，投资占固定资产投资比重达到 43.9%；生态环境越来越优，环境空气质量综合指数、细颗粒物（PM2.5）平均浓度分别改善 9.6%、14%；民生保障越来越实，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 7.8%，财政民生支出占比达到 79%。省十三届人大一次会议确定的年度目标任务基本完成，本届政府工作开局良好。

一年来，主要做了以下工作：

（一）扎实推进综合试验区建设，新旧动能转换开启新征程。 出台新旧动能转换重大工程实施意见和实施规划，构建起“10+4”“6 个 1”协调推进体系。新动能快速成长。重大项目库建设强力推进。启动省级大科学计划和大科学工程。全国首个量子计算与测量标准化委员会在济南成立，神威 E 级超算原型机系统在济南投入运行。

（二）扎实推进重大战略实施，城乡融合陆海统筹取得新进展。 出台实施乡村振兴“1+1+5+N”政策规划体系，省级涉农资金统筹整合成效明显。农业“新六产”培育壮大。农村集体产权制度改革升级为国家整省试点，首个国家农业开放发展综合试验区在潍坊设立。农村人居环境整治三年行动顺利推进。海洋强省建设十大行动扎实推进。港口资源整合迈出实

质性步伐。国家首个军民融合创新示范区创建取得重要进展。突破菏泽、鲁西崛起的若干意见出台实施。

（三）扎实推进“双招双引”，改革开放迈上新台阶。省属 58 户试点企业混合所有制改革基本完成，321 户“僵尸”企业总体完成处置。“多证合一”扩大到“45 证合一”，全省新登记市场主体 168.1 万户。全年为企业和个人减税 878 亿元。省政府机构改革顺利完成，市县机构改革扎实推进。扩大高质量招商引资，实际利用外资增长 6.5%。深度融入共建“一带一路”，对沿线国家实际投资增长 26.7%。优化口岸营商环境，整体通关时间大幅压缩。

（四）扎实推进污染防治，生态建设见到新成效。全力抓好中央环保督察和“回头看”发现问题整改。制定实施“四减四增”三年行动方案。蓝天保卫战等八场标志性重大战役作战方案陆续出台实施。化工企业进区入园顺利推进。河长制、湖长制、湾长制全面落实。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程加快建设。矿山地质环境恢复治理进展明显。“大棚房”问题清理整治行动取得阶段性成果。坚决整改违法违规用海。

（五）扎实推进民生保障，人民群众获得感幸福感安全感实现新提升。坚决打好精准脱贫攻坚战，剩余的省标以下 17.2 万贫困人口全部脱贫，基本完成脱贫任务。黄河滩区居民迁建工程全面铺开。1.1 万建档立卡贫困人口实现易地扶贫搬迁。棚户区改造新开工 85.2 万套、基本建成 45 万套，老旧小区改造开工 43.4 万户。居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 118 元，居民基本医疗保险财政补助标准由 450 元提高至 490 元。新建改扩建幼儿园 2602 所，新建改扩建中小学校 633 所。启动全国首个医养结合示范省建设，济南国际医学科学中心建设扎实推进，山东第一医科大学正式获批，国家健康医疗大数据北方中心加快建设。新时代文明实践中心建设试点工作全面启动，孔子博物馆开馆试运行。全力防范化解重大风险，金融风险总体可控。扫黑除恶专项斗争成效显著。

（六）扎实推进“一次办好”改革，政府自身建设呈现新气象。自觉接受省人大的法律监督和省政协的民主监督。“一次办好”事项清单实现全覆盖，“3545”专项改革目标基本实现。全省政务信息系统整合基本完成，省级政务服务中心建成运行。省政府获得中国政府政务公开金秤砣奖。

二、2019 年经济社会发展主要目标和总体要求

今年，政府工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“走在前列、全面开创”总要求，加强党的领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，加快实施创新驱动发展战略，聚焦聚力推进乡村振兴、经略海洋、军民融合等工作重点，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力激发微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年全省经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长 6.5% 左右；一般公共预算收入增长 5% 以上，收入质量进一步提升；投资结构持续优化，消费对经济增长的贡献率进一步提高，货物和服务贸易稳中提质；城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 7% 以上；城镇新增就业 110 万人，登记失业率控制在 4% 以内；居民消费价格涨幅 3% 左右；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

做好今年经济社会发展工作，必须牢牢把握高质量发展这个根本要求。必须牢牢把握稳中求进这个工作总基调。必须牢牢把握改革开放这个关键一招。必须牢牢把握优化环境这个重要保障。必须牢牢把握落实见效这个导向要求。

三、2019 年政府工作重点任务

（一）聚焦聚力“一个工程”，进一步拓展高质量发展有效路径。

聚力产业培育，壮大十强现代优势产业集群。推动制造业高质量发展。 出台实施新一代信息技术、高端装备、高端化工、新材料和高耗能行业“4+1”细分行业规划，着力打造京沪-济青高铁沿线高端制造业产业带。深入实施新一轮高水平技术改造，探索推广泰安康平纳及潍坊盛瑞、浩信共享工厂建设试点经验。创建国土资源节约集约示范省，启动“亩产效益”资源市场化配置改革。加快七大高耗能行业高质量发展。加快推动炼化一体化。加快推动铝业高端绿色安全发展，延伸拉长铝产业链条。建设日-临沿海先进钢铁制造产业基地和莱-泰内陆精品钢产业基地。**推动“四新”经济提速扩容。** 布局建设一批重点数字园区，扎实开展“云行齐鲁”、企业上云、智能制造带动提升等重点行动，高水平建设海尔、浪潮等工业互联网平台。启动建设山东省工业设计研究院。统筹推进建设医养结合示范省、国家健康医疗大数据北方中心、山东第一医科大学、济南国际医学科学中心，建设青岛崂山湾国家健康旅游示范基地。**推动释放跨界融合潜能。** 加快数字山东建设，研究制定“现代优势产业集群+人工智能”的推进方案。创建国家全域旅游示范省。推进媒体融合发展，重点建设海报新闻客户端、县级融媒体中心、新媒体大平台和广电网络 5G 试点项目。**推动提升高端品牌价值。** 加快推进国家标准化综合改革试点省建设，建立形成新型山东标准体系。建设好国家级知识产权保护中心。

聚力项目建设，发挥重大项目的示范引领作用。 制定省市县项目库建设标准。健全重大项目库动态调整机制。第一批优选项目开工率达到 90% 以上，加快推进 120 个省重点项目和第二批优选项目。

聚力区域发展，构建新旧动能转换总体格局。 全面落实主体功能区战略，促进东中西协调发展。济南、青岛、烟台要布局一批辐射带动力强的标志性大项目。大力推进开发区等园区体制改革。建设全国性保税仓储中心，培育进口商品保税展示交易平台。深化新型城镇化综合试点。支持济南深度对接京津冀协同发展和雄安新区建设，打造我国北方高端产业、科技、人才、现代服务业集聚地和央企、跨国公司区域总部基地，建设“大强美富通”的现代化国际大都市。推动突破菏泽、鲁西崛起迈出实质步伐。支持淄博老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设。编制实施《泰安市城乡一体空间发展战略规划》，推动德州、聊城、东营、滨州等深度融入京津冀协同发展。做好援疆、援藏、援青工作。

（二）做优做强“两篇文章”，进一步塑造高质量发展特色优势。

高起点打造乡村振兴齐鲁样板。 研究制定齐鲁样板标准体系，深化乡村振兴“十百千”示范创建。**持续推进农业更强。** 扎实开展粮食绿色高质高效创建和“渤海粮仓”科技示范工程。严守耕地红线，严肃整治“大棚房”问题。加快建设潍坊国家农业开放发展综合试验区。建设运营好国家蔬菜质量标准中心，打造蔬菜产业“山东标准”。整建制创建农产品质量安全省。推进国家和省级现代农业产业园、农业高新技术开发区创建。加快推进农业“新六产”融合示范。**持续推进农村更美。** “四好农村路”建设年内完成投资 150 亿元。开展新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。深入推进农村人居环境整治三年行动，在荣成市、淄博博山区、邹城市、郓城县开展农村生活垃圾分类试点。实施好美丽村居建设“四一三”行动。**持续推进农民更富。** 深化农村集体产权制度改革整省试点，年内 80% 的涉农村（居）完成产权制度改革。发展壮大村级集体经济。完善农民返乡创业政策。

高标准推进海洋强省建设。加快建设世界一流海洋港口。 研究制定山东省港口集团组建方案，推进山东国际航运中心建设。大力发展高端航运服务业。完善多式联运体系，推动成立全省多式联运发展企业联盟。**加快构建现代海洋产业体系。** 统筹推进沿海、远海、深海、陆海产业发展，大力培育新兴产业。开展现代化海洋牧场建设综合试点。**加快建设绿色可持续海洋生态环境。** 实施陆海污染一体化治理。扎实推进长岛海洋生态文明综合试验区建设。

要全力创建国家军民融合创新示范区。探索建立军政企产学研协同创新机制。拓宽军转民、“民参军”渠道。加快培育一批特色鲜明的产业集群和优势企业。大力加强国防后备力量

建设，支持军队和武警深化改革。巩固军政军民团结。维护退役军人合法权益，激励他们在新时代建功立业。

（三）打好打赢“三大攻坚战”，进一步筑牢高质量发展基础支撑。

强化底线思维，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。打造“金安工程”。建立大数据监管平台和企业信用体系，健全金融风险监测防控体系。成立 100 亿元的纾困基金。有序处置存量政府债务。严厉打击恶意逃废债务行为和各类非法金融活动。**筑牢安全生产底线。**推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，强化应急管理基层基础工作。深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动。研究制定千米以下冲击地压风险较大煤矿安全生产管理意见。**深化平安山东建设。**深入开展扫黑除恶专项斗争。创新发展新时代“枫桥经验”。加强人民调解员队伍建设，加强和改进信访工作。加快应急管理体制机制和装备建设。进一步做好民族工作，构建积极健康的宗教关系。

强化成果巩固，坚决打好精准脱贫攻坚战。突出重点领域。巩固提升“4 个 2”和黄河滩区脱贫成果。实施好黄河滩区迁建工程。做好易地扶贫搬迁后续工作。**改进扶贫方式。**提升产业扶贫质量，深化健康扶贫、教育扶贫、旅游扶贫、危房改造。开展扶贫扶志行动。**强化常态长效。**严格落实保障性扶贫兜底政策，针对收入水平略高于建档立卡贫困户的群众，研究出台扶持政策。开展新一轮第一书记驻村抓党建促脱贫工作，加强扶贫领域腐败和作风问题专项治理。做好东西部协作对口帮扶和省内“6+6”扶贫协作工作。

强化系统治理，坚决打好污染防治攻坚战。深入推进“四减四增”。实施“绿动力计划”，实施好“外电入鲁”。加强重点企业和工业园区铁路专用线建设。开展化肥农药减量使用。**坚决打好八场标志性战役。**加强重污染天气应急联防联控联治。淘汰高排放、老旧柴油货车。全面深化南水北调沿线水污染防治，推动渤海湾、莱州湾等综合整治。**建立健全污染防治长效机制。**健全生态环境损害赔偿、排污许可、环境信用评价等制度。完善激励企业绿色发展政策。

（四）抓紧抓实“四力并发”，进一步汇聚高质量发展磅礴力量。

在激发改革活力上抓落实见实效。深化国资国企改革。实施省属企业混合所有制改革三年工作计划，鼓励民营资本参与国企改革。推进符合条件的省属上市公司实施股权激励、非上市公司开展中长期激励试点。**深化财税体制改革。**规范省以下财政收入划分办法，完善省与市县财政事权和支出责任划分。推进预算管理改革。加快税制改革步伐。**深化地方金融改革。**推动城商行、农商行业务逐步回归本源。支持济南区域性产业金融中心、青岛财富管理金融综合改革试验区、烟台区域性基金管理中心建设。**着力解决融资难融资贵。**支持金融机构发行小微企业贷款资产支持证券。改进间接融资服务效率。促进直接融资占比提高，鼓励企业通过多层次资本市场挂牌上市。整合组建省级政府性融资担保集团。设立省级应急转贷基金，为经营状况良好、资金暂时周转困难的企业提供过桥转贷服务。督促银行机构建立无还本续贷企业名单，对符合条件的企业实现贷款到期后无缝续贷。

在挖掘开放潜力上抓落实见实效。积极申报中国（山东）自由贸易试验区。**拓展全面开放“大市场”。**支持企业加强海外基地建设。加强鲁港、鲁澳、鲁台交流合作。重视对欧美企业的开放合作。全面落实优化口岸营商环境政策措施。发挥青岛、威海国家级跨境电商综试区政策优势。**搭建日韩合作“大平台”。**以建设中日韩地方经济合作示范区为载体，加强鲁日贸易投资领域合作；巩固提升中韩（烟台）产业园、威海中韩自贸区地方经济合作示范区。深化日韩山东周活动。**开辟互联互通“大通道”。**积极融入共建“一带一路”，做强“齐鲁号”欧亚班列品牌。高标准规划建设青岛中国-上合组织地方经贸合作示范区，推动设立上合组织融资机构和地方经贸合作基金。办好跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、国际友城合作发展大会。

在增强创新动力上抓落实见实效。在建设高能级创新平台上下功夫。积极推动青岛海洋科学与技术国家实验室正式入列，建设好中科院海洋大科学研究中心，加快建设齐鲁科创大走廊，新增 10 家以上国家级创新平台。积极争取若干国家大科学装置和重大科研基础设施落

户我省。建设国家量子信息技术实验室济南基地，争创国家量子大科学中心。在突破关键共性技术上下功夫。实施 30 项国家级、省级大科学计划和大科学工程。积极承担国家科技计划项目。在广聚人才上下功夫。全面落实人才新政 20 条，实施好泰山系列人才工程，开展“百千万专家服务基层”活动。实施青年科技人才竞争力提升计划。赋予科研单位和科研人员更大自主权。做强“齐鲁工匠”品牌。在培育创新型企业 and 企业家上下功夫。统筹推进企业家队伍建设“111”工程。全年培育省级“专精特新”中小企业 300 家、“一企一技术”研发中心企业 100 家、瞪羚企业 100 家、隐形冠军企业 100 家，积极培育独角兽企业。推进高新技术企业培育行动计划。继续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。

在培育需求支撑力上抓落实见实效。培育居民消费热点。积极培育网络、定制、体验、智能等消费。常态化开展打击侵权假冒活动。构建城乡智慧物流配送体系。拓宽民间投资领域。进一步放开基础设施以及电信、通讯等行业限制，鼓励民间资本以股权方式参与项目建设运营。补齐基础设施短板。力争年内开工建设郑济高铁、雄商高铁、潍烟高铁、鲁南高铁菏泽至兰考段、黄台联络线 5 个高铁项目，加快京沪高铁二通道、济南至滨州、莱西至荣成等高铁项目前期工作。全面加快 27 个在建高速公路项目建设进度，确保 9 个项目今年建成通车。抓好 4 个在建机场项目建设，开工建设菏泽机场、蓬莱国际机场二期扩建工程，确保青岛胶东国际机场建成投用，推进济南机场二期改扩建和枣庄、聊城机场前期工作。开工建设京杭运河山东段升级改造和小清河复航工程。持续推进青岛 LNG 二期工程、泰安二期抽水蓄能电站等重大能源设施项目，加快建设黄水东调二期工程、峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程、引黄济青改扩建等重大水利设施，基本完成大中小型病险水库除险加固、小型水利工程防洪隐患治理主体工程建设。

（五）盯紧盯牢发展环境保障，进一步形成经济社会高质量发展生态系统。

持续打造精简高效的政务生态。更大力度减权放权。继续取消下放省级权力事项，推进市级简政放权，深化扩权强县改革。更加精准优化流程。深化证照分离改革。各级政务服务中心设立审批服务代办窗口。全面推开“双随机、一公开”监管。更广范围共建共享。大力推进“数字政府”建设，推动“互联网+政务服务”。

持续打造富有活力的创新创业生态。打造“政产学研金服用”创新创业共同体。以山东产业技术研究院为示范样板，五年培育 30 个省级创新共同体。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”。支持民营企业牵头实施国家重大科技计划项目。更大力度减税降费。对小微企业、科技型初创企业税收实施普惠性免除。全面降低城镇土地使用税税负；降低印花税核定征收比例，货运车辆车船税税额减半。

持续打造彰显魅力的自然生态。加快泰山区域山水林田湖草系统治理。抓好统筹治水，加快构建具有山东特点的治水大格局。确保饮用水水质安全。全面推行林长制。规范各类自然保护区管理。抓好第三次国土调查。

持续打造诚信法治的社会生态。坚决杜绝“新官不理旧账”。加强对政府机构失信的治理。加强企业诚信制度和个人信用体系建设。建立平等保护各类市场主体和自然人财产权长效机制。深化法治山东建设，健全公共法律服务体系。依法做好第四次经济普查工作。持续净化市场环境。

构建亲清新型政商关系。放下身段、尽心竭力提供一对一、个性化、精准化的保姆式、店小二式服务。

（六）落细落实“六个着力点”，进一步提升高质量发展共享水平。

第一，着力稳定和扩大就业。实施就业优先政策，加大援企稳岗力度。更大力度鼓励创业带动就业，设立省级创新创业示范综合体。继续实施“三支一扶”计划。优化全方位公共就业服务。逐步建立退役军人待遇保障、优先优待、接收安置、服务管理、督导检查政策体系。

第二，着力增加居民收入。落实最低工资标准和企业工资指导线。稳妥推进职业经理人薪酬制度改革试点。完善机关事业单位工资和津补贴制度，进一步提高基层工作人员待遇。扩大高校和科研院所收入分配自主权。

第三，着力完善社会保障体系。健全居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。完善居民医疗保险筹资机制。积极推行药品集中带量采购。继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准。扩大实施职工长期护理保险制度。推进房地产市场平稳健康发展。统筹完善社会救助体系。开展全省灾害民生综合保险。

第四，着力发展教育事业。新建改扩建幼儿园 2000 所以上，新增学位 50 万个以上。建立解决城镇普通中小学大班额问题长效机制，办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。完善职业教育和培训体系。启动实施高校高质量建设工程，加快推进“双一流”建设。全面推进残疾儿童少年学前教育、义务教育、高中阶段教育 15 年免费教育。全面深化中小学教师“县管校聘”管理改革，统筹推进高校考试招生综合改革。提高教师地位待遇。建好中国教师博物馆。更加重视家庭教育。

第五，着力繁荣发展文化事业。更加重视意识形态工作，巩固壮大主流思想舆论。持续推进曲阜优秀传统文化传承发展、齐文化传承创新两大示范区建设，统筹保护好、传承好、利用好大运河文化，编制泰山文化保护传承发展总体规划。弘扬沂蒙精神，传承红色基因，加快实施革命文物连片保护工程。加强公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆、档案馆建设。办好“文化惠民、服务群众”实事。围绕庆祝新中国成立 70 周年，推出一批文艺精品力作。扩大尼山世界文明论坛影响力，办好第九届世界儒学大会，打造世界儒学中心。推进新时代文明实践中心建设。

第六，着力建设健康山东。继续深化医药卫生体制改革。全面推进公立医院综合改革。积极创建“互联网+医疗健康”示范省。关心重视干部群众的心理健康。强化药品全生命周期监管，加强疫苗生产、流通和预防接种管理。实施“品质鲁药”建设工程。支持中医药传承创新、振兴发展。发展老年教育，办好老年大学。加强“食安山东”建设。

四、切实提高政府履职能力和水平

旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

严格依法履行职责。深化法治政府建设，开展市县法治政府示范创建。坚持民主集中制。加强对行政权力的制约和监督。广泛深入开展舆论监督。全面完成政府机构改革任务，深入推进乡镇（街道）行政管理体制改革。推进地方性法规、政府规章和规范性文件立改废。推动行政权力全过程公开、公共服务全流程公开、社会关切全方位回应。

驰而不息转作风。深入落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，坚决刹住“四风”。激励干部担当作为干事创业，勇做新时代泰山“挑山工”。健全完善容错纠错体系，理直气壮为担当作为的干部撑腰鼓劲。牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事情。大力精简文件、会议，统筹规范督查检查考核工作，改进督查考核方式。大兴调查研究之风。

持之以恒抓廉政。坚定扛起全面从严治党的政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，加强政府系统廉政建设，巩固发展压倒性胜利。强化不敢腐的震慑，持续整治群众身边腐败和作风问题，用好监督执纪“四种形态”。扎牢不能腐的笼子，主动接受纪检监察监督，强化审计监督。

在全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会上的讲话

(2019年2月11日)

刘家义

人勤春来早，万事日相催。今天我们召开全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会，主要任务是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，动员全省广大党员干部，弘扬奋斗精神，崇尚真抓实干，踏着时代节拍，加快追梦步伐，奋力开创新时代现代化强省建设新局面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对山东发展十分关心，寄予厚望。总书记两次视察山东并发表重要讲话，多次作出重要指示批示，既为我们确立了“在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”的目标定位，又为实现这个目标提出了明确要求，具有极强的战略性、系统性、针对性和指导性。我们牢记总书记嘱托，坚持一切发展思路以此来谋划、一切发展布局以此来展开、一切发展举措以此来制定、一切发展成效以此来检验，确保总书记重要指示要求和党中央重大决策部署在山东落地生根、开花结果。

省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动山东工作全面步入高质量发展轨道。2017年，我们在深入调研谋划、摸透省情特点的基础上，明确了经济文化强省建设总体思路和新旧动能转换战略构想，有重点地稳步推进；2018年，我们突出顶层设计、谋篇布局、排兵布阵，形成了以“走在前列、全面开创”为目标，以新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设八大战略布局为支撑，以全面深化改革为保障，以全面从严治党为统领的整体发展格局。

在新旧动能转换上，我们启动建设全国第一个新旧动能转换综合试验区，坚持“腾笼换鸟”，深化结构调整，聚焦“十强”现代优势产业集群，编制实施了总体规划和11个专项规划，形成“三核引领、多点突破、融合互动”的发展态势。大力推进创新驱动，实施省级大科学计划、大科学平台、大科学中心、大科学装置规划，引领产业向集群化、园区化、高端化发展，新旧动能转换全面起势。

在推进乡村振兴战略上，我们编制实施乡村振兴战略规划和产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”专项工作方案。选择10个县（市区）、100个乡镇街道、1000个村，开展“十百千”示范工程；实施美丽乡村“四一三”行动，建设胶东、鲁中、鲁西南、鲁西北4大风貌区、10条风貌带，培育300个美丽乡村示范村，着力打造乡村振兴齐鲁样板。

在海洋强省建设上，我们坚持陆海统筹，制定海洋强省建设行动方案，集中开展十大行动，以建设现代化海洋产业体系为目标，以做强沿海、远海、深海产业为重点，构建“龙头引领、湾区带动、海岛协同、半岛崛起、全球拓展”的总体格局，大力推进青岛海洋科学与技术试点国家实验室、中科院海洋技术研究中心建设，推动海洋大省向海洋强省战略性转变。

在军民深度融合发展上，我们编制创建国家（青岛）军民融合创新示范区规划，形成军民融合产业、科技协同创新、军民两用基础设施建设、军队保障社会化4个专项规划。精准对接国家重大示范工程，实施一批重大项目，构建全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

在打好三大攻坚战上，我们出台实施“三大攻坚战”规划方案，作出防范化解重大风险12项重点部署，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划，制定并全面推进黄河滩区居民迁建规划。全面展开生态环保“四减四增”三年行动，坚决打好8场标志性战役，全省生态环境质量明显改善。

在打造对外开放新高地上，我们深度融入共建“一带一路”，积极申建中国（山东）自贸区，全力推进中国—上合组织地方经贸合作示范区、中日韩地方经贸合作示范区（自贸区）建设。整合分散资源，形成统一的“齐鲁号”中欧班列。加快跨国公司领导人峰会永久性论坛、国际医学科学中心建设等，实施优化营商环境 10 大行动，推动高质量“双招双引”。成功举办青年企业家创新发展国际峰会、外交部全球推介、首届儒商大会、尼山世界文明论坛、香港山东周等重大活动，扩大山东对外影响力。

在推动区域协调发展上，我们完善城市群发展规划，积极推进济莱行政区划调整，高水平省会城市群经济圈建设迈出坚实步伐。实施突破菏泽、鲁西崛起行动方案，支持枣庄、德州、聊城、滨州提升综合竞争力。深化主体功能区规划建设，优化生产力布局，促进东中西部区域均衡协调发展。

在重大基础设施建设上，我们完善全省综合交通网中长期发展规划，济南、青岛、烟台、菏泽等机场新（改扩）建加快推进；港口一体化运营进入实质阶段；全面构建“四横六纵三环”现代化高铁网络，济郑、鲁南等 6 条高铁已开工或即将开工；实施“九纵五横一环七射多连”高速路网规划，18 条高速公路规划建设顺利实施，全面拉开基础设施框架。

围绕以上重大发展布局，我们全面深化改革，加大制度创新和政策供给力度，先后出台非公经济发展 10 条和国企改革 10 条，支持实体经济高质量发展 45 条，扩内需补短板促发展 42 条，支持民营经济高质量发展 35 条；推出人才新政 20 条；实施了稳定和扩大就业 20 条，退役士兵安置和权益保障 11 条及两个 26 条。全面推行“放管服”和“一次办好”改革，深化国资国企、财税金融、扩权强县、园区体制等重点改革，积极推进教育、医疗、养老等民生领域改革。出台了深化改革开放加快制度创新的《决定》，着力推进 51 个重点领域和关键环节的制度创新，首批推出 15 个改革成果，搭建起制度创新“四梁八柱”。

我们始终将全面从严治党作为一切工作的统领，认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展。深入贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准，大力整治选人用人不正之风。严肃党内政治生活，坚定不移转作风纠“四风”，政治生态明显好转。可以说，全省各项工作全面“起势”，“夯基垒台”的基础性工作取得重大进展，一系列重点工作强势突破。特别是全省上下化共识为共为，人心思上、人心思进，各级干部精神状态和干事创业劲头持续高涨。全省人民普遍感到，“山东在变，在向习近平总书记要求的、全省人民期盼的方向变”。

美好蓝图鼓舞人心，战略安排催人奋进。现在的主要任务，就是担当作为、狠抓落实，把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”，让蓝图成为现实。如果不能扑下身子抓落实，一切只能是“空中楼阁”“镜花水月”。我们要以坚定“两个维护”引领落实，自觉把“两个维护”作为最根本的政治责任、最高的政治原则、最大的政治纪律和政治规矩，作为做好山东一切工作的根本保证。要以落实成效体现“两个维护”，我们既定的目标思路和工作布局，是按照习近平总书记指示要求和党中央决策部署确定的。抓好各项部署落实，推进各项工作纵深突破，就是坚定“两个维护”的具体体现，就是贯彻落实习近平总书记“思想再解放、改革再深入、工作再抓实”要求的具体行动，也是 1 亿多山东人民的共同期盼。下面，我就如何担当作为、狠抓落实讲 5 点意见。

一、转变作风，扑下身子抓落实

习近平总书记历来高度重视抓落实，反复强调“一分部署，九分落实”，要求“广大党员特别是党政主要负责同志扑下身子、狠抓落实”。全省各级党员干部要充分认识到，美好蓝图不是喊出来、等出来的，而是干出来、拼出来的，必须切实增强转变作风的自觉性，心无旁骛干事业、聚精会神抓落实。

扑下身子抓落实，先从精简会议文件抓起。“文件下发了”不等于工作落实了，“会议研究了”不等于问题解决了。关键在于提高会议文件的质量，保证会议文件精神的落实。各级各部门都要认真理一理，

凡贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，事关拍板定事、研究政策、解决问题的会议，要及时开、开精开好，文件要及时发、要有极强的针对性和可操作性，并确保规定和议定事项落实落地。

要下决心砍掉不必要的会议。严格落实会议审批和报备制度，各级一律不开没有实质性内容的会议，能合并召开的一律合并召开，能开视频会的一律不集中开会，能现场办公解决的事情一律不开会。严格控制会议规模和时间，提倡开短会，一律不得要求无关人员层层陪会；省里直接开到县乡的视频会议，市县如没有新的具体措施原则上不再开会。**今年全省各级各部门会议数量要减少 1/3 以上。**

要下决心精减文件、改进文风。提倡发短文，不发没有实质性内容的文件；凡不涉及党和国家秘密的，一律公开发布。严格行文规范，各部门不得向下级党委政府直接行文，**今年全省各级制发文件数量要减少 1/3 以上。**要切实提高文件质量，增强文件的针对性、可操作性。贯彻上级文件精神，凡没有结合本地实际的具体措施，原文转发执行即可；不能费时费力照抄照搬，只将“全国”“全省”改成“全市”“全县”，制定出所谓的“新”下发文件，搞“上下一般粗”。**文件要务实管用，除事关长远和全局发展规划外，原则上不得超过 3000 字。**

要下决心清理各种简报。能通过网络办公系统传递的，一律不发纸质简报；各级党政部门常规性和日常性业务工作一律不发简报；省级各议事协调机构及办公室、省直各部门只保留 1 份简报；新增简报必须按程序报批，**今年全省各级简报要压减 1/3 以上。**

要下决心解决各类报表材料过多过滥问题。过度依赖材料报表调度工作，必然助长形式主义、官僚主义和不实之风，也必然加重基层负担。各级都要研究“瘦身”办法，把“控量减负”的重点放在乡镇。省直各部门要进行一次全面彻底的“盘点”，**今年要求基层上报的报表材料一律压减 50% 以上。**未经法定授权或省委省政府批准，任何部门不能要求下级党委政府上报材料报表，不得要求下级党政负责同志签字“画押”。严格控制各种总结和报告，各级党委和政府每年除了按中央规定、省委省政府要求向上级报告工作外，其他一律不报。

由省委和省政府“两办”牵头，组织开展专项整治，对各级各部门精文减会情况，定期向省委常委会汇报，并公开通报结果。整治效果要体现在各级干部对自主支配时间的感受上，让干部从“文山会海”中解脱出来，腾出更多精力抓落实。

扑下身子抓落实，先从深入基层一线干起。各级各部门领导干部特别是主要负责同志，都是“施工队长”。抓落实的“岗位”，主要不在办公室、会议室，不在文件堆、资料堆里，也不在网络和“微信群”里。去哪里抓落实？基层一线！

问题要在一线发现。深入调查研究，及时了解平时在上面难以听到、不易看到和意想不到的新情况。有的地方出问题，一个重要原因，就是领导干部工作不深入、作风不扎实。省委决定，省委常委和副省级以上领导干部每年在基层调研不少于 2 个月，采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场“四不两直”方式，掌握第一手情况。各级都要改进调查研究，切忌走过场、搞形式主义。

政策要在一线实施。省市领导机关都要建立基层联系点，“点对点”联系乡村、社区、企业、工程项目等。要在基层打通政策落地的“最后一公里”，省直部门带头蹲点“解剖麻雀”，现场模拟评估，对政策及时修订完善或提出修改建议。对基层反映强烈的“空头政策”“无效文件”，要倒查部门责任。**今年 3 月底前，省直各部门都要对近两年下发的政策性文件进行梳理，责任不明确的，补充下发责任清单；今后出台政策性文件，一律逐条明确部门责任。**

工作要在一线推进。领导干部要用“身影”指挥，不能用“声音”指挥。如果抓项目的不到现场，管工程的不进工地，抓流通的不去市场，管宗教的不去宗教场所了解情况，岂不如同“农民种地不下田”，哪有不误工误时的道理？要推广“专班推进法”“点对点工作法”“一线工作法”。省新旧动能转换各“专

班”，要办公在现场、服务到基层。省市两级部门，凡有项目审批、资源管理、民生服务、社会治理等职能的，每月要有1周左右时间在一线，做到“只帮忙、不添乱”，强化过程指导和服务。

扑下身子抓落实，先从领导干部带头做起。好作风是管出来的，更是带出来的。“要想锅里水烫，必须灶里火旺”。各级主要领导是抓落实的关键，要亲力亲为，重要工作亲自部署、重大事项亲自推动、重点环节亲自协调、落实情况亲自督查。

从省委常委做起，省人大、政府、政协的领导同志都要以上率下，**带头抓重点工作跟踪问效**，除了本职工作、分管工作外，每人牵头负责推动2-3个全局性重点项目或重大事项；**带头到所联系市县（企业、商会）推进“双招双引”**，结对联系高层次人才，协调解决项目推进遇到的问题；**带头联系服务企业**，重点进行政策指导、推动政策落实，解决“卷帘门”“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”等问题，引导企业依法诚信经营；**带头抓制度创新试点**，领题承担重点改革事项，以点带面抓推进；**带头到矛盾困难多、群众意见大的地方解决实际问题**，抓短板、强弱项；**带头到精准扶贫“联系点”“联系户”察实情、办实事**；**带头落实信访“领导包案”“带案下访”“公开接访”制度**，今年对10年以上的信访积案要全部“清零”，5年以上的要化解50%以上，省级领导按职责分工，负责分管领域的积案化解任务，并实行每月销号制度。要尽快开通“省级领导直通车”，各县（市、区）每年提报1个最急需解决的问题，直接呈报省委和省政府，实行主管或分管领导提级调度，涉及重大事项和建议，县委书记可直报省委。同时开通“厅长直通车”，建立县委书记、县长与厅长直接沟通机制，及时解决工作中的瓶颈制约。“说了算定了干，再大困难也不变”。希望全省各级党组织和广大党员干部以过硬的作风、以奋斗者的姿态，掀起改革发展新热潮！

二、鼓足干劲，振奋精神抓落实

习近平总书记指出，“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提”。我省正处在爬坡过坎、滚石上山的的关键时期，更需要一往无前的奋斗精神和充沛顽强的斗争意志。作为一名领导干部，当自己负责的工作不落实、落实不好的时候，一定要反观自己在不在状态，自问几个“为什么”。当前特别要：一问自己有没有**追求卓越的境界**？给自己设定什么样的工作目标，最能反映一个人的精神追求。同样一项工作，是争创一流，还是满足于过得去，结果截然不同。目标定位低了，即便看上去落实了，也只能是一种“低水平”落实。二问自己有没有**迎难而上的担当**？落实就要担当，干事就会得罪人，有时既要受累，还要受气，甚至受罪。拿经济工作“六稳”来说，哪一“稳”不需要攻坚克难？有的同志遇到问题，往上交、往下压、往外推、往后拖，导致一些工作“空转”，根子就在于缺乏担当。三问自己有没有**一抓到底的激情**？领导干部一时有激情不难，难的是始终保持激情。特别是遇到难题、碰到“钉子”后，更能识出“烈火真金”。同样是打“三大攻坚战”、拆违拆临，有的“大干作小难”，有的“小干作大难”，还有的“不干老作难”，区别就在于有没有激情。四问自己有没有**常抓不懈的执着**？很多工作需要持续抓、反复抓，像正风肃纪、社会治理，要有钉钉子精神，一锤接着一锤敲。如果没有持之以恒的韧劲，很容易半途而废。之所以问这几个问题，因为**境界决定干事的层次，担当彰显干事的胆识，激情折射干事的气魄，执着反映干事的定力**，这些都源自于坚定的信仰信念信心。具备了良好精神状态，没有办法可以找到办法，没有能力也能提高能力，落实也就有了内在动力和基本前提。

良好的精神状态，既靠自觉内生，也靠环境催生。一个地方、一个部门最好的状态，就是让干部置身其中，如同进入一个“强磁场”，变“要我干”为“我要干”，变“催着干”“推着干”为“争着干”“比着干”。各级党组织和领导干部，都有责任创造和推动形成这样一种局面。

要“拉高标杆”激发斗志。目标是前行的动力。我省“走在前列、全面开创”的总目标，要靠每个系统、每个行业、每个领域的一个个具体目标来支撑，靠一个个强市、强县、强企、强产业来实现。各级各部门都要拉高思想境界的“标杆”、前推发展理念的“起跑线”。像新旧动能转换，更是标准决定成败，

如果甩不掉低端产能的“坛坛罐罐”，就无法让优质资源向高端产业和项目集中，就迈不开高质量发展的大步子。各项目“专班”对所有入库项目，要组织专家逐一进行实地评估，确保质量和档次，决不能让今天的项目，成为明天的落后产能。**今年起，每半年对项目库进行一次动态调整**，及时吐故纳新。干任何一项工作，都要与最强者比拼、与最快者赛跑。从省直各部门做起，在全国确定“对标”单位，各市县也要确定“对标”城市，建立对标清单，拿出具体方案，比有目标、学有行动、赶有措施、创有成果。

要“正确用人”激活动力。“鱼不激不跃，人不激不奋”。选人用人要坚持新时代好干部标准，突出实践、实干、实绩导向。干部是要干事的，正如军人要打仗一样，要把敢不敢扛事、愿不愿做事、善不善干事、能不能成事作为识别和使用干部的重要标准。**要大胆使用《亮剑》中“李云龙式”的干部**，这类干部政治可靠、对党忠诚、能打胜仗，但不见得受个别领导“待见”；敢抓敢管、敢于碰硬，但容易“得罪人”；直来直去、个性鲜明，可能会被认为“不灵活”“不成熟”。这类干部推荐时即使“得票”不最高，也要为他们撑腰鼓劲，放到重要岗位，让他们脱颖而出，为山东多造就一些攻坚克难的“闯将”“干将”。**今年起，组织部门考察干部，要探索设置“落实力考察评价”项目**，对善抓落实的干部，要给予特别关注。重点考察干部干了哪些真事、大事，干了哪些群众点赞的实事、好事，解决了哪些过去遗留的硬事、难事，在干事过程中发挥了什么作用、显示出什么才干，群众怎么评价等。**要大胆使用在基层扎实历练、在吃劲岗位和艰苦地区经受磨练、表现优秀的干部**，尤其是在关键时刻、重大任务、突发事件、斗争一线豁得出来、冲得上去的干部。让担当作为的干部有平台、有空间、有盼头、有奔头。对于那些不敢担当、不抓落实、贻误发展的干部，不换思想就换人，不负责就问责，不担当就挪位，不作为就撤职。

要“奖惩分明”激昂干劲。古人说，“赏罚不明，百事不成；赏罚若明，四方可行”。各级都要激励先进、鞭挞落后，大张旗鼓表彰奖励担当负责、狠抓落实的单位和个人。**省委、省政府将加大表彰力度，组织部和人社厅要探索创设“攻坚克难奖”“勇于创新奖”等**；对重点工作、重大项目中做出突出贡献的，要给予**精神和物质奖励**。现在，基层仍有“等靠要拖”现象，遇事“等”上级的意见，“靠”上面推着干，“要”条件讲价钱，能“拖”则拖，好像工作与己无关。各级都要瞪起眼来、拉下脸来，坚决予以克服和纠正。对任何工作，都要有功论功、有过追过，奖章要挂在具体人“胸前”，奖金要发到具体人“手里”，板子要打在具体人“身上”。

要“容错纠错”激励担当。这方面的政策规定都有了，但整体上执行还不到位。各级都要研究可操作、可落地的具体措施，按照“三个区分开来”的原则，建立激励干部担当作为的责任分担制度。有些勇于担当任事的干部，往往冲在前面，因无意过失绊倒了、摔了一身伤，如果再被打上几板子，既不尽人情，又挫伤了积极性。不能让好干部流血流汗又流泪，这是上一级党组织和领导干部应有的担当。各级要正确使用“问责”手段，不能搞“泛化问责”，决不允许用问责代替管理、以问责推卸责任，防止“洗碗效应”，避免“干事多出错多、不干事不出事”的逆向惩罚。对被问责的干部不能“一棍子打死”，要根据表现和业绩，符合条件的要大胆使用。

要“严惩诬陷”激扬正气。一些担当干事的同志，有时会受到误解、非议、甚至诬告，组织和领导干部要敢于为他们说话，及时澄清事实、消除影响。去年以来，省纪委公开通报了11起诬告陷害党员干部案件和不实举报的典型问题，收到良好社会效果。各级党委和纪检监察机关，要敢于激浊扬清，打击歪风邪气，对恶意中伤、诬告陷害、散布谣言的，发现一起、查处一起、通报一起。让别有用心者受到惩戒，为干事创业者撑腰壮胆。

要“关爱基层”激发热情。基层工作压力大、条件艰苦，直接面对各种矛盾和困难，各级要设身处地关心爱护、体贴体谅基层干部。省委出台了关心关爱基层干部“十条意见”，但有些地方落实得不好，要下决心解决落地问题。要拓展县乡干部成长空间，重视培养优秀基层干部，乡镇事业身份的同志很多是骨干，组织部、编办要拿出具体方案，合理设置相应岗位，突破他们成长进步的“天花板”。要提高基层干

部待遇，落实乡镇工作津贴补贴政策，确保乡镇工作人员收入高于县直机关同职级人员水平。像有些基层同志加班无法就餐的问题，要研究具体解决办法。要加强基层组织建设，努力让每一个党支部都成为攻坚克难的坚强堡垒，成为干事创业的前沿阵地，形成“一切工作讲担当，大家都来抓落实”的浓厚氛围。

三、加强学习，提高本领抓落实

习近平总书记深刻指出，有些领导干部“在纷繁复杂的形势变化面前，耳不聪、目不明，看不清发展趋势，察不出蕴藏其中的机遇和挑战；贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革，找不到有效管用的好思路好办法；面对信息化不断发展，不懂网络规律、走不好网上群众路线、管不好网络阵地，被网络舆论牵着鼻子走，等等”。这些重要论述震聋发聩！所指问题，我省干部队伍中都存在，有的表现还很突出。如何提高抓落实本领？一靠学习，二靠实践，关键要做到善学、善谋、善作、善成。

提高“善学”的本领。领导力首先是思想力，思想力取决于学习力。各级要把加强理论武装作为首要政治任务，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。要加强专业学习、政策研究，加快知识更新，跟上时代步伐。省委决定，今年起加大党校（行政学院）培训力度。同时，在去年基础上，今后每年选送 200 名左右优秀厅（处）级干部到国家部委、中央金融机构（企业）、发达地区挂职学习锻炼；遴选 300 名左右干部实行省市县、企事业单位交流任（挂）职；选送 100 名左右中青年党政人才到国（境）外培训。干部在斗争中历练，是最好的“课堂”。“长角的动物啃不了骨头，温室里的苗木长不成大树”。我们选派“千名干部下基层”，主要是服务支持乡村振兴和企业发展改革，同时也是培养锻炼干部。各级干部要注重在真刀真枪的实干中增长本领，敢于应对各种风险挑战考验，主动去当“热锅上的蚂蚁”，多经历一些“热锅”的煎熬，多经受一些实战的摔打。干部成长规律，就是每解决一个矛盾，自身就提高一步；解决的矛盾越多越大，能力提高就越快越大。

提高“善谋”的本领。决策是落实的起点，很多工作是从脑子里先“开局”，没有几把刷子是不行的。领导干部应当比别人看得远一点，这需要把握规律和趋势。有的同志抓工作，总是强调没人、没钱、没资源。如果什么条件都具备了，还要我们这些领导干部干什么？诸葛亮“草船借箭”，借的是天地之势，借的是时空转换；赵括“兵败长平”、马谡“痛失街亭”，败在“空谈误国”，败在“纸上谈兵”。海南有个蜈支洲岛，面积不到 2 平方公里，短短两三年就打造成 5A 级景区，年门票收入超过 3 亿元。我省沿海无人岛屿有 500 多个，是不是可以在保护性开发上做一些探索。最近，曲师大策划了“中国教师博物馆”项目，得到了教育部肯定和支持，这件事就很好。**“善谋”要集思广益，决策环节参与面越大，越有利于形成共识、推动落实。**省委、省政府确定，研究经济工作的某些专项会议，要邀请企业家、商会代表参加；凡民生决策，尽可能多请群众代表参与；凡专业决策，尽可能多请专家学者参与；凡社会治理决策，都要进行风险评估；凡公益性决策，原则上要实行公开“听证”。各级领导干部都要增强“开门决策”意识，逐步实现制度化。

提高“善作”的本领。抓落实要运用好辩证法，善于抓主要矛盾和矛盾主要方面，收“一子落而满盘活”的效果。毛主席指挥战争的艺术，就是抓落实的光辉范例。一些事关战略全局、看似很“小”的战役，也紧紧抓在手上，亲自发电指挥，“四战四平”52 天，先后发了十几封电报；而对一些看似规模不小、但大局已定的战役，则放手交给一线指挥员。习近平总书记高度重视山东经济转型升级，早在 2008 年视察山东时，就要求山东重点做好“新、特、优”三篇文章；2013 年以来，习近平总书记多次就山东加快“腾笼换鸟、凤凰涅槃”提出明确要求，切中了山东高质量发展的关键和要害，为我们聚焦聚力抓重点、锲而不舍抓落实树立了光辉典范。**当前我省加快新旧动能转换，就是全局性战略重点，其关键是产业、核心是项目，只有抓好无数“小中见大”的具体事，才能在高质量发展上“趟出一条路子来”。**这要靠一条条具体改革措施，靠一个个具体招商项目，靠一家家具体公司企业，靠一项项具体创新技术。各市县要对在手

项目、现有企业、技术、产品排排队，有多少创新企业和平台，几家有望上市，几个能培养成行业“隐形冠军”，几家能成长为“瞪羚”“独角兽”，几个首台首套，几个驰名商标等，要拿出足够的精力，好钢用在刀刃上，集中资源重点培育。

提高“善成”的本领。干事如同赛跑，“不看起跑看撞线”，要用结果来检验。我们山东干部吃苦耐劳、踏实肯干，但有些同志做事不够精致，不注重操作细节。对上级政策文件，既要把握住禁止性条款，又要研究透支持性条文，关“旧门”同时能开“新路”，才是真正执行、创造性落实。深圳市以前生产手机，必须到北京检测，他们经争取成立了检测中心，这一招引发了“山寨机”向自主品牌的蝶变，现在在全国 1/3 的手机是深圳制造。“善成”很重要的一点，就是专业化运作，用专业的人干专业的事，这往往是落实成效的“分水岭”。省委组织部、省人社厅要尽快研究**提升干部专业能力**的具体办法，在各行各业开展专业“大比武”，及时发现培养有专业能力的干部。制定**专业人才选拔使用办法**，探索打破身份、所有制界限，对特殊专业人才设置特聘岗位；鼓励党政干部到市场和企业施展才华、建功立业。

衡量干部抓落实的本领，一个重要标准就是**既干成事、又不出事**。如果一个地方今天这里“点火”、明天那里“冒烟”，哪还有时间精力抓落实？要着力提高各级干部**处置突发事件、舆论引导、风险防范化解**的能力，面对一些突发重大事件时，要坚决做到“**六个第一时间**”，掌握事件处置的主动权。组织部门对敏感领域和重点岗位的干部选拔任用，要对拟选用人选进行“**应对风险能力**”评估，优先考虑经过实践斗争历练的干部，对不适应岗位的要及时调整。各级党校和干部培训机构，每年主体班次都要把这些列为重点教学内容，实行案例教学，尽快实现重点岗位全覆盖，切实提高各级干部善作善成的“真本领”“硬功夫”。

四、创新方法，完善机制抓落实

习近平总书记指出，“**无论抓什么工作，最紧要的就是掌握正确的世界观和方法论**”。我体会，抓落实不是简单的上级压着下级干、干部逼着群众干，而是干部和群众双向互动的过程，是上级和下级合力推进的过程，也是政策在实践中不断完善的过程。弄清楚这个问题，才能提升思想方法，改造工作方法，才能创新机制抓好落实。具体说就是要做到：

创新“责任管理”机制。有这样一个公式，“**抓住不落实的事+追究不落实的人=落实**”。每一项工作都要建立**横到边、纵到底**的责任制。比如，“三重工作”都要建立责任清单，定目标、定任务、定人员、定时间、定奖惩，做到“**一切工作具体化、具体工作项目化、项目管理责任化、责任落实高效化**”。落实责任要按照“**权责一致**”的原则，厘清责任边界。像河道治理、整治加油站等任务，有的部门和地方把责任全部压给乡镇，而有执法权的部门只负责督导和问责，这样能抓好落实吗？谁行使执法权，谁就要承担责任；需要基层协同落实的，也要分清主次责任。由省委编办牵头，科学界定“**属地管理**”适用范围，**今年5月底前必须拿出具体意见**。完善主体责任清单和配合责任清单，不能简单以“**属地管理**”名义把责任层层下移，搞“**降格落实**”“**悬空落实**”，最后都压给乡镇和村居。最近，北京市社会治理实行“**街镇吹哨，部门报到**”的办法，乡镇街道发现问题，及时向上级部门发出“**指令**”，有执法权的部门必须随时到位、联合行动，值得学习借鉴。要加快立法进程，**尽快出台《乡镇工作条例》，完善基层治理体系**。

创新“效率管理”机制。俗话说，“**一早三分利**”。精明的菜农“**天黑进城，天亮摆摊**”，总能比别人卖得好、挣得多。对任何一项工作来说，没有效率就谈不上质量。现在项目审批服务有了改进，但部门之间还存在互为前置条件、影响项目进度等问题。各市和省直部门要下决心**优化项目流程**，能并联的并联审批、能容缺的容缺审批，“**3545**”改革必须到位。可以借鉴先进企业的管理经验，对每一个错时环节“**亮灯**”管理，以目标倒逼责任、以时限倒逼进度。最近，宁波引进上海交大成立人工智能研究院，从对接洽谈到挂牌只用了 12 天。有关部门可以考察一下，看人家是什么样的流程。兑现招商政策，也有一个快到

位的问题，比如，产业基金有没有快捷申报程序？目前有几支进入运转阶段了？要从省新旧动能转换产业基金做起，找几类不同项目进行模拟，编制申报基金快捷流程，不能让投资者申报无门。要建立各级部门和企业之间“政策直通车”，确保企业家在第一时间知晓政策；谁负责制定或执行政策，谁就要提供配套办理流程，让企业和群众知道怎么办、找谁办、在哪儿办，努力实现“政策”和“落地”之间“零距离”。

创新“精准督查”机制。督查要重实地、察实情、见实况，不能依靠看照片、看资料、看台账，更不能以“留痕”多少来评价工作好坏。像督查“双招双引”，不能只看签了多少协议或合同，要看到位资金、看项目开工率、看落地项目形象进度和实物工作量。上半年，省发改委要对全省新开工大项目，向社会公布，以后每季度要公布一次。从去年开始，省委每年对各市轮流“观摩”一次，目的是摸一摸“袖子里面的胳膊”。但有的市县一年搞4次观摩，愿望是好的，符不符合项目落地实际？要改进督查方式，坚决克服督查表象化、无序化、多头化，坚决纠正敲锣打鼓搞暗访、热热闹闹搞督查、为督查而督查的做法。从严控制总量，部门未经批准严禁以党委政府名义开展督查，违者发现一起、通报一起、问责一起。对“乱督查”来一次大清查，今年全省各类督查务必减少50%以上。

创新“写实考核”机制。考核重在看发展、看变化，以实绩论英雄。要科学设置考核指标，讲究差异化，不搞“一刀切”。像有的县属于重点生态保护区，有的乡镇是纯农业乡镇，也同样考核工业项目、GDP增速，很难说客观合理。省里对各市党委和政府综合考核，要突出新旧动能转换、乡村振兴、创新驱动、“三大攻坚战”、改革开放等重点内容，并设置创新加分项；对全面从严治党、党风廉政建设考核不合格的，实行“一票否决”；对重大安全生产事故、数据造假等7项内容，实行负面清单管理。省委组织部要会同有关方面，今年5月底前，拿出综合考核优化的试行方案，大幅简化二三级考核指标，优化考核程序。要考出压力、考出动力，结果要向社会公开，该笑脸的有笑脸、该红脸的要红脸。“双招双引”专项考核，对象是16市书记和市长，前三名重奖，后三名约谈，连续落后要有说法；考核前三名的市，公务员优秀等次比例增加1个百分点，后三名降1个百分点。要规范考核工作，除了中央规定和省委、省政府授权，任何部门不得对市县乡党委政府和村、社区进行考核评比排名；省委、省政府综合考核原则上每年一次；各地不得随意增设或变通设置“一票否决”事项。各专业部门“对口”考核，必须报省委、省政府批准；凡自设考核项目、对市县乡党委政府排名通报的，一律取消。

创新“公开监督”机制。更加注重各项工作的群众获得感，把评判权交给服务对象和群众。像评价经济主管部门，要组织企业和市场主体打分；评价社会管理部门，要组织市民和群众代表打分。今年要推行“电视问政”“网络问政”，每周安排一名省直部门主要负责同志，公开向社会和群众答疑。省直部门和各市主要负责同志，每年初对自己的本职工作、省里安排的重点任务，在新闻媒体上向社会作出公开承诺。省级调度的重点项目，每季度在媒体公布进度、责任单位和责任人，接受社会监督。

创新“条块协同”机制。建立部门和基层联建联创机制，把部门资源优势转化为基层发展优势。要条块捆绑抓双招双引。今年，要把引进人才、科研团队任务指标，分解到省直相关部门，建立部门联系县、园区或重点企业机制，部门主要领导与地方（企业）实行“双责任人”制度。紧盯大院大学大所，争取更多“公主”下嫁、更多“白马王子”入赘山东。要条块协作抓制度创新。各项改革牵头部门，要提出制度创新指向，在市县确定改革试点，联合破解难题，以点上“突围”带动面上“破冰”。各市也要确定自主改革试点，争取更多国家试点落地山东。要条块结合抓典型引路。“榜样是看得见的哲理”，要注重发现典型、培育推广典型。建立领导干部“抓典型”机制，省直部门每年向省委省政府提交一次报告，汇报抓点带面情况，解决了哪些突出问题，形成了哪些制度成果，有哪些工作建议。抓典型绝不能“造盆景”、搞“材料典型”“经验速成”，要经得起历史和实践检验。

五、严明纪律，步调一致抓落实

习近平总书记指出，加强纪律建设是我们党的力量所在，强调党员干部要有“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”。各级党组织要坚决扛起从严管党治党政治责任，“一把手”要切实履行好第一责任人职责，把“严”和“实”的要求贯穿抓落实的全过程。

需要注意的是，严管的目的是促进事业发展，决不能把严管和调动干部积极性分割开来、对立起来。有人把不担当不作为归咎于从严管理，这是一种错误认识。也有人把“守纪”当作借口和掩饰，把干事创业抛在脑后，这是对党的纪律的另一种践踏和违背。还有的领导干部对不良风气“睁一只眼、闭一只眼”，不敢动真碰硬、不敢执纪问责，这也是一种失职失责。敢不敢动真碰硬，检验着自身过不过硬，不过硬就要调整。严管就是厚爱，是对干部的真正负责。各级干部要自觉在“严”和“实”的革命性锻造中提升自己。

要严明政治纪律。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律。干部如果在这方面自我要求不严，今天裂个缝、明天少个角，迟早会坍塌。一些政治上的“两面人”不容易识别，但也并非无迹可寻。有的“表态好、调门高”，背后却妄议中央；有的口口声声服从组织，私下却一遇到个人名誉地位就牢骚满腹；有的表面遵守纪律，暗中拉帮结派、搞小圈子等，对这类政治上有问题的人，必须坚决斗争。讲政治纪律，不是抽象的，而是具体的。习近平总书记要求山东扎实推动高质量发展、扎实实施乡村振兴战略、扎实做好保障和改善民生工作、扎实抓好干部队伍建设，这“四个扎实”既是工作要求，也是政治纪律。对落实总书记指示要求不力的，对落实习近平经济思想、生态文明思想、管党治党、意识形态重要论述、新时代党的组织路线等不力的，对落实党中央决策部署不力的，都要追查政治责任；对与党离心离德的“两面人”，要坚决清理出去。对政治品德不过关，阳奉阴违、口是心非、弄虚作假、虚报浮夸、欺上瞒下的，要坚决“一票否决”。

要严明组织纪律。每个党员都是组织的人，任何情况下都要服从组织纪律，不容置疑、不容挑战，不能“松口”，不能“变通”，不能搞下不为例。要正确对待组织决定，用实际行动确保政令畅通，决不能搞表态式服从、选择性执行、应付型落实。要正确处理个人与组织的关系、小局与大局的关系，一切耍滑头、打擦边球的想法和做法，都是错误的，也是危险的。要正确对待组织交给的任务，有没有完成、完成了多少、有什么困难问题，都要及时请示报告，不允许隐瞒不报。这里强调，对各级领导干部在分管领域内，因落实不力造成严重失误、重大危害、重大事故的，要严肃追责问责；对涉及民生安全，对各类风险隐患不敏感，没有做到“六个第一时间”的，要依纪依规问责。问责不是目的，我们历来对事不对人，只有对失职失责的少数人严肃追究，才是对更多干部的警示和保护。

要严明廉洁纪律。“干净”和“干事”完全可以统一起来，能干事不是贪腐的理由，干成事也不是堕落的借口。当前我省重大发展布局全面展开，各类工程项目建设进入加速期，要确保每一个项目都是廉洁项目、每一个工程都是干净工程。随着一系列民生政策的实施，基层公共资源管理任务越来越重，挤占截留、虚报冒领、贪污挪用、优亲厚友等问题易发多发，必须扎牢制度的“笼子”，严查群众身边的腐败。去年，全省查处党内问责问题 7306 起，主要集中在脱贫攻坚不力，落实中央八项规定精神不力，化解重大风险、维护社会稳定、环保治污不力，以及形式主义和官僚主义等四大类。今年要继续加大重点领域的专项治理力度，针对不担当不作为“庸懒散”问题、扶贫领域腐败和作风问题、民生领域侵害群众利益问题、营商环境中存在的突出问题、涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题等 5 个方面，开展专项整治。要加大舆论监督力度，组织新闻媒体明察暗访，对典型案例公开曝光，营造风清气正的社会环境。

这里还要强调，各级领导干部要带头重诺守信。有的地方“新官不理旧账”，前任的承诺该兑现也不兑现；有的地方政府和国企长期拖欠民营企业账款，影响了政府公信力和投资者信心。对待历史遗留问题，

要坚持实事求是的态度，不能机械地用现行政策套以前的事情。领导干部要从“我的政绩”中解脱出来，对一个地方长远发展负责。大家要珍视山东人的好口碑，共同擦亮“诚信山东”品牌。

发展变化是一天一天干出来的。领导干部一定要勤奋，要有“事思敬”“执事敬”的敬业精神，还要有“光阴迫”“从来急”的精进态度。恩格斯说过，“利用时间是个极其高级的规律”。同样是干事，抓紧和抓不紧大不一样，就像有的人在跑、有的人在走、有的人在睡，会有完全不同的结果。时间带走一切、时间也带来一切，有的“为官一任、造福一方”，有的“人去无痕、雁过无声”。希望大家记住这样一句话：只有一个时间是重要的，那就是现在！它所以重要，因为它是我们有所作为的时间。

同志们，东风浩荡征帆满，豪情满怀谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，真抓实干、埋头苦干，勇做新时代泰山“挑山工”，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

山东省省长龚正向海内外朋友发表 2019 年新年贺词

山东省省长 龚正

一元复始，万象更新。值此辞旧迎新之际，我谨代表山东省人民政府和 1 亿多山东人民，向港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和世界各国朋友，致以诚挚的问候和良好的祝愿！

2018 年是山东发展史上极不平凡的一年。习近平总书记在全国“两会”山东代表团发表重要讲话，6 月亲临山东主持上海合作组织青岛峰会，视察山东并发表重要讲话，要求我们“在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”，为新时代山东发展指明了方向，亿万齐鲁儿女倍感振奋、备受鼓舞，充满了信心和力量。

这一年，我们牢记习近平总书记殷切嘱托，着力把大势、谋长远，明思路、强基础，抓关键、优环境，打出高质量发展的“组合拳”，全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构趋优，新旧动能转换全面起势，三大攻坚战成效显著，改革开放强力突破，营商环境持续优化，民生福祉全面增进。这一年，我们迎难而上、砥砺奋进，办成了一系列打基础、利长远、惠民生的大事要事，更具决定性意义的是，新发展理念深入人心，供给侧结构性改革有力推进，体制机制不断优化，发展氛围全面重塑，全省上下“走在前列、由大到强、全面求强”的干劲越来越足。成绩来之不易。这是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是全省人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，也与港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友的鼎力支持密不可分，在此，谨向你们表示衷心感谢！

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我省加快新旧动能转换、实现高质量发展重要一年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创”总要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，加快实施创新驱动发展战略，聚焦聚力推进乡村振兴、经略海洋、军民融合等工作重点，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力激发微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

新时代新山东，平台广阔，潜力巨大。我们正按照习近平总书记重要指示要求，大力弘扬伟大的改革开放精神，主动融入国家开放大局，实施新一轮高水平对外开放，加快打造对外开放新高地。热诚欢迎海内外朋友来山东考察交流、投资兴业、观光旅游，共享发展新机遇，谱写合作新篇章。我们将认真落实“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰、结果评价”的服务理念，持续打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的一流营商环境，加快塑成政策、环境、服务“三位一体”的集成优势，为各位朋友创新创业提供更为充足的阳光雨露。

衷心祝愿各位朋友阖家幸福、身体健康、工作顺利!

2019 年中央一号文件

中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见

(2019 年 1 月 3 日)

今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

做好“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴，确保顺利完成到 2020 年承诺的农村改革发展目标任务。

一、聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚

(一) 不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标，落实已有政策部署，到 2020 年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题，防止盲目拔高标准、吊高胃口，杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任，落实最严格的考核评估，精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈，发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果，推动落实脱贫攻坚政治责任。

(二) 主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题，列出清单，逐项明确责任，对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜，特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区，也要统筹资金项目，加大扶持力度。

(三) 着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业，着力解决产销脱节、风险保障不足等问题，提高贫困人口参与度和直接受益水平。强化易地扶贫搬迁后续措施，着力解决重搬迁、轻后续帮扶问题，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学，避免因贫失学辍学。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施，筑牢乡村卫生服务网底，保障贫困人口基本医疗需求。扎实推进生态扶贫，促进扶贫开发与生态保护相协调。坚持扶贫与扶志扶智相结合，加强贫困地区职业教育和技能培训，加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接，着力解决“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题，增强贫困群众内生动力和自我发展能力。切实加强一线精准帮扶力量，选优配强驻村工作队伍。关心关爱扶贫干部，加大工作支持力度，帮助解决实际困难，解除后顾之忧。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉查处虚报冒领、贪占挪用和优亲厚友、吃拿卡要等问题。

（四）巩固和扩大脱贫攻坚成果。攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后，相关扶贫政策保持稳定，减少和防止贫困人口返贫。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，对摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善。总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神。及早谋划脱贫攻坚目标任务 2020 年完成后的战略思路。

二、夯实农业基础，保障重要农产品有效供给

（一）稳定粮食产量。毫不放松抓好粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，确保粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩。稳定完善扶持粮食生产政策举措，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，保障农民种粮基本收益。发挥粮食主产区优势，完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策。压实主销区和产销平衡区稳定粮食生产责任。**严守 18 亿亩耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田保持在 15.46 亿亩以上。建设现代气象为农服务体系。强化粮食安全省长责任制考核。**

（二）完成高标准农田建设任务。巩固和提高粮食生产能力，到 2020 年确保建成 8 亿亩高标准农田。**修编全国高标准农田建设总体规划，统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库。**加强资金整合，创新投融资模式，建立多元筹资机制。实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，高标准农田建设项目优先向“两区”安排。恢复启动新疆优质棉生产基地建设，将糖料蔗“双高”基地建设范围覆盖到划定的所有保护区。进一步加强农田水利建设。**推进大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设。**加大东北黑土地保护力度。加强华北地区地下水超采综合治理。推进重金属污染耕地治理修复和种植结构调整试点。

（三）调整优化农业结构。大力发展紧缺和绿色优质农产品生产，推进农业由增产导向转向提质导向。深入推进优质粮食工程。**实施大豆振兴计划，多途径扩大种植面积。支持长江流域油菜生产，推进新品种新技术示范推广和全程机械化。**积极发展木本油料。**实施奶业振兴行动，加强优质奶源基地建设，升级改造中小奶牛养殖场，实施婴幼儿配方奶粉提升行动。**合理调整粮经饲结构，发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料生产。合理确定内陆水域养殖规模，压减近海、湖库过密网箱养殖，推进海洋牧场建设，规范有序发展远洋渔业。降低江河湖泊和近海渔业捕捞强度，全面实施长江水生生物保护区禁捕。实施农产品质量安全保障工程，健全监管体系、监测体系、追溯体系。加大非洲猪瘟等动物疫情监测防控力度，严格落实防控举措，确保产业安全。

（四）加快突破农业关键核心技术。强化创新驱动发展，实施农业关键核心技术攻关行动，**培育一批农业战略科技创新力量，推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。**建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，打造产学研深度融合平台，加强国家现代农业产业技术体系、科技创新联盟、产业创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等建设。强化企业技术创新主体地位，培育农业科技创新型企业，支持符合条件的企业牵头实施技术创新项目。继续组织实施水稻、小麦、玉米、大豆和畜禽良种联合攻关，加快选育和推广优质草种。**支持薄弱环节适用农机研发，促进农机装备产业转型升级，加快推进农业机械化。加强农业领域知识产权创造与应用。加快先进实用技术集成创新与推广应用。**建立健全农业科研成果产权制度，赋予科研人员科技成果所有权，完善人才评价和流动保障机制，落实兼职兼薪、成果权益分配政策。

（五）实施重要农产品保障战略。加强顶层设计和系统规划，立足国内保障粮食等重要农产品供给，**统筹用好国际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，健全保障体系，提高国内安全保障能力。将稻谷、小麦作为必保品种，稳定玉米生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。**加快推进粮食安全保障立法进程。在提质增效基础上，**巩固棉花、油料、糖料、天然橡胶生产能力。加快推进并支**

持农业走出去，加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道，培育一批跨国农业企业集团，提高农业对外合作水平。加大农产品反走私综合治理力度。

三、扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板

（一）抓好农村人居环境整治三年行动。深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到2020年实现农村人居环境阶段性明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。鼓励各地立足实际、因地制宜，合理选择简便易行、长期管用的整治模式，集中攻克技术难题。建立地方为主、中央补助的政府投入机制。中央财政对农村厕所革命整村推进等给予补助，对农村人居环境整治先进县给予奖励。中央预算内投资安排专项资金支持农村人居环境整治。允许县级按规定统筹整合相关资金，集中用于农村人居环境整治。鼓励社会力量积极参与，将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。广泛开展村庄清洁行动。开展美丽宜居村庄和最美庭院创建活动。农村人居环境整治工作要同农村经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，注重实效，防止做表面文章。

（二）实施村庄基础设施建设工程。推进农村饮水安全巩固提升工程，加强农村饮用水水源地保护，加快解决农村“吃水难”和饮水不安全问题。全面推进“四好农村路”建设，加大“路长制”和示范县实施力度，实现具备条件的建制村全部通硬化路，有条件的地区向自然村延伸。**加强村内道路建设。全面实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造。**完善县乡村物流基础设施网络，支持产地建设农产品贮藏保鲜、分级包装等设施，鼓励企业在县乡和具备条件的村建立物流配送网点。加快推进宽带网络向村庄延伸，推进提速降费。**继续推进农村危房改造。**健全村庄基础设施建管长效机制，明确各方管护责任，鼓励地方将管护费用纳入财政预算。

（三）提升农村公共服务水平。全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，**加快推进城乡基本公共服务均等化。**推动城乡义务教育一体化发展，深入实施农村义务教育学生营养改善计划。实施高中阶段教育普及攻坚计划，**加强农村儿童健康改善和早期教育、学前教育。加快标准化村卫生室建设，**实施全科医生特岗计划。建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度，同步整合城乡居民大病保险。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度、优抚安置制度。**加快推进农村基层综合性文化服务中心建设。**完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，**加强和改善农村残疾人服务。**推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制，完善农村基本公共服务标准。

（四）加强农村污染治理和生态环境保护。统筹推进山水林田湖草系统治理，推动农业农村绿色发展。加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，实现化肥农药使用量负增长。**发展生态循环农业，**推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，实现畜牧养殖大县粪污资源化利用整县治理全覆盖，下大力气治理白色污染。**扩大轮作休耕制度试点。**创建农业绿色发展先行区。实施乡村绿化美化行动，建设一批森林乡村，保护古树名木，开展湿地生态效益补偿和退耕还湿。全面保护天然林。**加强“三北”地区退化防护林修复。**扩大退耕还林还草，稳步实施退牧还草。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策。**落实河长制、湖长制，**推进农村水环境治理，严格乡村河湖水域岸线等水生态空间管理。

（五）强化乡村规划引领。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，实现规划管理全覆盖。以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划，县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。**加强农村建房许可管理。**

四、发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道

(一) 加快发展乡村特色产业。因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一村一品”、“一县一业”。积极发展果菜茶、食用菌、杂粮杂豆、薯类、中药材、特色养殖、林特花卉苗木等产业。支持建设一批特色农产品优势区。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护，创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。

(二) 大力发展现代农产品加工业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工，支持县域发展农产品精深加工，建成一批农产品专业村镇和加工强县。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。培育农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

(三) 发展乡村新型服务业。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。加强乡村旅游基础设施建设，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施。

(四) 实施数字乡村战略。深入推进“互联网+农业”，扩大农业物联网示范应用。推进重要农产品全产业链大数据建设，加强国家数字农业农村系统建设。继续开展电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程。全面推进信息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

(五) 促进农村劳动力转移就业。落实更加积极的就业政策，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。发展壮大县域经济，引导产业有序梯度转移，支持适宜产业向小城镇集聚发展，扶持发展吸纳就业能力强的乡村企业，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，增加农民就地就近就业岗位。稳定农民工就业，保障工资及时足额发放。加快农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

(六) 支持乡村创新创业。鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，支持建立多种形式的创业支撑服务平台，完善乡村创新创业支持服务体系。落实好减税降费政策，鼓励地方设立乡村就业创业引导基金，加快解决用地、信贷等困难。加强创新创业孵化平台建设，支持创建一批返乡创业园，支持发展小微企业。

五、全面深化农村改革，激发乡村发展活力

(一) 巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，赋予双层经营体制新的内涵。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，启动家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，深入推进示范合作社建设，建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社”、“农户+公司”利益联结机制。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。加快出台完善草原承包经营制度的意见。加快推进农业水价综合改革，健全节水激励机制。继续深化供销合作社综合改革，制定供销合作社条例。深化集体林权制度和国有林区林场改革。大力推进农垦垦区集团化、农场企业化改革。

(二) 深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，研究出台配套政策，指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接平稳过渡。完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的法律法规和政策体系。在基本完成承包地确权登记颁证工作基础上，开展“回

头看”，做好收尾工作，妥善化解遗留问题，将土地承包经营权证书发放至农户手中。健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资。总结好农村土地制度改革试点经验，巩固改革成果。坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件，进一步深化农村土地制度改革。在修改相关法律的基础上，完善配套制度，全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，力争 2020 年基本完成。稳慎推进农村宅基地制度改革，拓展改革试点，丰富试点内容，完善制度设计。抓紧制定加强农村宅基地管理指导意见。研究起草农村宅基地使用条例。开展闲置宅基地复垦试点。允许在县域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治，盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。严格农业设施用地管理，满足合理需求。巩固“大棚房”问题整治成果。按照“取之于农，主要用之于农”的要求，调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。加快修订土地管理法、物权法等法律法规。

（三）深入推进农村集体产权制度改革。按期完成全国农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。指导农村集体经济组织在民主协商的基础上，做好成员身份确认，注重保护外嫁女等特殊人群的合法权利，加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革，继续扩大试点范围。总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。完善农村集体产权权能，积极探索集体资产股权质押贷款办法。研究制定农村集体经济组织法。健全农村产权流转交易市场，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。研究完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。

（四）完善农业支持保护制度。按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。按照适应世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展的原则，抓紧研究制定完善农业支持保护政策的意见。调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围。按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。完善玉米和大豆生产者补贴政策。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，研究制定担保机构业务考核的具体办法，加快做大担保规模。按照扩面增品提标的要求，完善农业保险政策。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。打通金融服务“三农”各个环节，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源，为本地“三农”服务。研究制定商业银行“三农”事业部绩效考核和激励的具体办法。用好差别化准备金率和差异化监管等政策，切实降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。

六、完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定

（一）增强乡村治理能力。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用。开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建。加强自治组织规范化制度化建设，健全村级议事协商制度，推进村级事务公开，加强村级权力有效监督。指导农村普遍制定或修订村规民约。推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。加强农业综合执法。

（二）加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，巩固党在农村的思想阵地。加强宣传教育，做好农民群众的思想工作，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，引导农民听党话、感党恩、跟党走。开展新时代文明实践中心建设试点，抓好县级融媒体中心建设。深化拓展群众性精神文明创建活动

动，推出一批农村精神文明建设示范县、文明村镇、最美家庭，挖掘和树立道德榜样典型，发挥示范引领作用。支持建设文化礼堂、文化广场等设施，培育特色文化村镇、村寨。持续推进农村移风易俗工作，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

（三）持续推进平安乡村建设。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力，杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。推进纪检监察工作向基层延伸，坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题。健全落实社会治安综合治理领导责任制。**深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。**加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，继续推进农村“雪亮工程”建设。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

七、发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设

（一）强化农村基层党组织领导作用。抓实建强农村基层党组织，以提升组织力为重点，突出政治功能，持续加强农村基层党组织体系建设。**增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部，以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。对村“两委”换届进行一次“回头看”，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”班子成员清理出去。实施村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。**全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。建立第一书记派驻长效工作机制，**全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。**加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。**健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的常态化机制。落实村党组织 5 年任期规定，推动全国村“两委”换届与县乡换届同步进行。**优化农村党员队伍结构，加大从青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。健全县级党委抓乡促村责任制，县乡党委要定期排查并及时解决基层党组织建设突出问题。**加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。**全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，**推行村“两委”班子成员交叉任职，提高村委会成员和村民代表中党员的比例。**加强党支部对村级集体经济组织的领导。**全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。**

（二）发挥村级各类组织作用。理清村级各类组织功能定位，实现各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事。村民委员会要履行好基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。全面建立健全村务监督委员会，发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。强化集体经济组织服务功能，发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。

（三）强化村级组织服务功能。按照有利于村级组织建设、有利于服务群众的原则，将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织，并保障必要工作条件。规范村级组织协助政府工作事项，防止随意增加村级组织工作负担。统筹乡镇站所改革，强化乡镇为农服务体系建设，确保乡镇有队伍、有资源为农服务。

（四）完善村级组织运转经费保障机制。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力。

八、加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针

（一）强化五级书记抓乡村振兴的制度保障。实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作机制，制定落实五级书记抓乡村振兴责任的实施细则，严格督查考核。**加强乡村振兴统计监测工作。**2019年各省（自治区、直辖市）党委要结合本地实际，出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见，并加强考核结果应用。**各地区各部门要抓紧梳理全面建成小康社会必须完成的硬任务，强化工作举措，确保2020年圆满完成各项任务。**

（二）牢固树立农业农村优先发展政策导向。各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，扛在肩上、抓在手上，同政绩考核联系到一起，层层落实责任。优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。**优先满足“三农”发展要素配置，**坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。**优先保障“三农”资金投入，**坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。**优先安排农村公共服务，**推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。完善落实农业农村优先发展的顶层设计，抓紧研究出台指导意见和具体实施办法。

（三）培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。建立“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制，落实关爱激励政策。引导教育“三农”干部大兴调查研究之风，倡导求真务实精神，密切与群众联系，加深对农民感情。**坚决纠正脱贫攻坚和乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义，清理规范各类检查评比、考核督导事项，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。**把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持。建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，探索通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等多种方式，引导各类人才投身乡村振兴。**对作出突出贡献的各类人才给予表彰和奖励。实施新型职业农民培育工程。**大力发展面向乡村需求的职业教育，加强高等学校涉农专业建设。**抓紧出台培养懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的政策意见。**

（四）发挥好农民主体作用。加强制度建设、政策激励、教育引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众积极性主动性。**发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。**加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。出台村庄建设项目简易审批办法，规范和缩小招投标适用范围，让农民更多参与并从中获益。

当前，做好“三农”工作**意义重大、任务艰巨、要求迫切**，除上述8个方面工作之外，党中央、国务院部署的其他各项工作必须**久久为功、狠抓落实、务求实效**。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述，锐意进取、攻坚克难、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、推进乡村全面振兴作出新的贡献。

在纪念中美建交 40 周年招待会上的致辞

(2019 年 1 月 10 日，人民大会堂金色大厅)

中华人民共和国副主席 王岐山

女士们，先生们，朋友们：

大家中午好！

今天，我们在这里举办招待会，纪念中美建交 40 周年。

40 年前，中美两国领导人从两国人民根本利益出发，以非凡的战略眼光和卓越的政治勇气，作出中美建交的历史性决定，掀开了中美关系新的一页。

邓小平同志当年曾强调，随着时间的推移，中美建交对于发展两国关系和维护世界和平的深远影响，必将越来越充分地显示出来。历史已经证明了这一富有远见的判断。当前，中美关系已成为当今世界最具潜力、最有重要影响的双边关系之一。

习近平主席指出，中美双方有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏，合作是双方最好的选择。近期，习近平主席和特朗普总统成功会晤、通电话，并就中美建交 40 周年互致了贺信。两国元首积极评价 40 年来中美关系的历史性发展。习主席指出，**双方要共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，让两国关系发展更好造福两国人民和世界各国人民。**特朗普总统强调，发展合作和建设性的中美关系是他的优先事项。两国元首达成的重要共识为双方推动中美关系进一步发展指明了方向。

回望 40 年，中美关系历经风雨，砥砺前行，取得了当年人们难以想象的巨大成就，不仅给两国人民带来了巨大利益，也有力促进了世界的和平、稳定、繁荣。

——建交时，中美双边贸易不足 25 亿美元，相互投资几乎为零；2017 年，双边贸易超过 5800 亿美元，各类投资累计超过 2300 亿美元。

——建交时，中美人员往来每年仅几千人次；2017 年，两国人员往来超过 530 万人次，中国在美留学生总数超过 40 万人，美在华留学生也增加到 2 万人。两国已建立 50 对友好省州和 227 对姐妹城市。

——40 年来，两国在双边、地区、全球层面各领域开展了富有成果的交流合作。从处理地区热点问题到反恐、防扩散，从应对国际金融危机、环境保护、疾病防控到月球探测，双方合作清单越来越长。

这些成绩来之不易，凝结了两国几代领导人和各界人士的智慧 and 心血。我谨代表中国政府和人民，向在座各位新老朋友和长期以来关心、支持中美关系发展的两国各界人士致以崇高敬意和深深谢意！

女士们、先生们！

不忘初心，方得始终。40 年前，中美建交是为了扩大两国人民的共同利益，为了促进世界和平、稳定、发展。40 年后中美关系再出发，双方要始终牢记这一初衷，坚持协调、合作、稳定的基调，更好造福两国、兼济天下。

相互尊重、求同存异，是国与国的相处之道。中美三个联合公报和两国领导人达成的重要共识，为双方正确处理两国关系提供了根本遵循。40 年后中美关系再出发，双方要坚持上述原则和共识，尊重彼此主权、安全、发展利益，坚持通过对话协商妥善处理和管控分歧，这是确保中美关系健康稳定向前发展的关键。

聚焦合作、拓展共同利益，是 40 年来中美关系历久弥新、不断向前的动力所在。40 年后中美关系再出发，双方要适应新的现实，不断寻找和扩大利益交汇点，不断深化和推进务实合作，让两国人民有更多的获得感。

两国人民的友好交往是中美关系不断发展的源头活水。40年后中美关系再出发，双方要秉持开放的胸襟，顺应两国人民加强交流合作的愿望，积极鼓励工商、教育、文化、体育、科技、青年、地方、媒体等各界扩大交往，进一步夯实中美关系的民意和社会基础。

女士们、先生们！

今年是中华人民共和国成立70周年。无论国际风云如何变幻，中国将坚定不移走自己的路，踏踏实实办好自己的事，让中国人民过上更美好的生活。中国改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。我们将继续以真诚的态度和开放的胸怀，与各国互学互鉴，深化互信与合作，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，推动构建人类命运共同体。包括美国在内的世界各国必将从中国的和平发展和进一步改革开放中获得更大的机遇和利益。

现在，我提议：

为中美合作取得的巨大发展，
为中美关系更加美好的明天，
为在座各位朋友的健康，
干杯！

齐心开创共建“一带一路”美好未来

在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲

(2019年4月26日，北京)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的各位国家元首，政府首脑，
各位高级代表，
各位国际组织负责人，
女士们，先生们，朋友们：

上午好！“春秋多佳日，登高赋新诗。”在这个春意盎然的美好时节，我很高兴同各位嘉宾一道，共同出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。首先，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，对各位来宾表示热烈的欢迎！

两年前，我们在这里举行首届高峰论坛，规划政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的合作蓝图。今天，来自世界各地的朋友再次聚首。我期待着同大家一起，登高望远，携手前行，共同开创共建“一带一路”的美好未来。

同事们、朋友们！

共建“一带一路”倡议，目的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。在各方共同努力下，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成，一大批合作项目落地生根，首届高峰论坛的各项成果顺利落实，150多个国家和国际组织同中国签署共建“一带一路”合作协议。共建“一带一路”倡议同联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等国际和地区组织的发展和合作规划对接，同各国发展战略对接。从亚欧大陆到非洲、美洲、大洋洲，共建“一带一路”为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增

进各国民生福祉作出了新贡献，成为共同的机遇之路、繁荣之路。事实证明，共建“一带一路”不仅为世界各国发展提供了新机遇，也为中国开放发展开辟了新天地。

中国古人说：“万物得其本者生，百事得其道者成。”共建“一带一路”，顺应经济全球化的历史潮流，顺应全球治理体系变革的时代要求，顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望。面向未来，我们要聚焦重点、深耕细作，共同绘制精谨细腻的“工笔画”，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

——我们要**秉持共商共建共享原则，倡导多边主义**，大家的事大家商量着办，推动各方各施所长、各尽所能，通过双边合作、三方合作、多边合作等各种形式，把大家的优势和潜能充分发挥出来，聚沙成塔、积水成渊。

——我们要**坚持开放、绿色、廉洁理念**，不搞封闭排他的小圈子，把绿色作为底色，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融，保护好我们赖以生存的共同家园，坚持一切合作都在阳光下运作，共同以零容忍态度打击腐败。我们发起了《廉洁丝绸之路北京倡议》，愿同各方共建风清气正的丝绸之路。

——我们要**努力实现高标准、惠民生、可持续目标，引入各方普遍支持的规则标准**，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时要尊重各国法律法规。要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献，同时确保商业和财政上的可持续性，做到善始善终、善作善成。

同事们、朋友们！

共建“一带一路”，关键是互联互通。我们应该构建全球互联互通伙伴关系，实现共同发展繁荣。我相信，只要大家齐心协力、守望相助，即使相隔万水千山，也一定能够走出一条互利共赢的康庄大道。

基础设施是互联互通的基石，也是许多国家发展面临的瓶颈。建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，有利于各国充分发挥资源禀赋，更好融入全球供应链、产业链、价值链，实现联动发展。中国将同各方继续努力，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络。我们将继续发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金的作用，发展丝路主题债券，支持多边开发融资合作中心有效运作。我们欢迎多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资，鼓励开展第三方市场合作，通过多方参与实现共同受益的目标。

商品、资金、技术、人员流通，可以为经济增长提供强劲动力和广阔空间。“河海不择细流，故能就其深。”如果人为阻断江河的流入，再大的海，迟早都有干涸的一天。我们要促进贸易和投资自由化便利化，旗帜鲜明反对保护主义，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我们将同更多国家商签高标准自由贸易协定，加强海关、税收、审计监管等领域合作，建立共建“一带一路”税收征管合作机制，加快推广“经认证的经营者”国际互认合作。我们还制定了《“一带一路”融资指导原则》，发布了《“一带一路”债务可持续性分析框架》，为共建“一带一路”融资合作提供指南。中方今年将举办第二届中国国际进口博览会，为各方进入中国市场搭建更广阔平台。

创新就是生产力，企业赖之以强，国家赖之以盛。我们要顺应第四次工业革命发展趋势，共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径，建设数字丝绸之路、创新丝绸之路。中国将继续实施共建“一带一路”科技创新行动计划，同各方一道推进科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四大举措。我们将积极实施创新人才交流项目，未来5年支持5000人次中外方创新人才开展交流、培训、合作研究。我们还将支持各国企业合作推进信息通信基础设施建设，提升网络互联互通水平。

发展不平衡是当今世界最大的不平衡。在共建“一带一路”过程中，要始终从发展的视角看问题，将可持续发展理念融入项目选择、实施、管理的方方面面。我们要致力于加强国际发展合作，为发展中国家

营造更多发展机遇和空间，帮助他们摆脱贫困，实现可持续发展。为此，我们同各方共建“一带一路”可持续城市联盟、绿色发展国际联盟，制定《“一带一路”绿色投资原则》，发起“关爱儿童、共享发展，促进可持续发展目标实现”合作倡议。我们启动共建“一带一路”生态环保大数据服务平台，将继续实施绿色丝路使者计划，并同有关国家一道，实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划。我们还将深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，同联合国在发展领域加强合作，努力缩小发展差距。

我们要积极架设不同文明互学互鉴的桥梁，深入开展教育、科学、文化、体育、旅游、卫生、考古等各领域人文合作，加强议会、政党、民间组织往来，密切妇女、青年、残疾人等群体交流，形成多元互动的人文交流格局。未来5年，中国将邀请共建“一带一路”国家的政党、智库、民间组织等1万名代表来华交流。我们将鼓励和支持沿线国家社会组织广泛开展民生合作，联合开展一系列环保、反腐败等领域培训项目，深化各领域人力资源开发合作。我们将持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目，举办“一带一路”青年创意与遗产论坛、青年学生“汉语桥”夏令营等活动。我们还将设立共建“一带一路”国际智库合作委员会、新闻合作联盟等机制，汇聚各方智慧和力量。

同事们、朋友们！

今年是中华人民共和国成立70周年。70年前，中国人民历经几代人上下求索，终于在中国共产党领导下建立了新中国，中国人民从此站了起来，中国人民的命运从此掌握在了自己手中。

历经70年艰苦奋斗，中国人民立足本国国情，在实践中不断探索前进方向，开辟了中国特色社会主义道路。今天的中国，已经站在新的历史起点上。我们深知，尽管成就辉煌，但前方还有一座座山峰需要翻越，还有一个个险滩等待跋涉。我们将继续沿着中国特色社会主义道路大步向前，坚持全面深化改革，坚持高质量发展，坚持扩大对外开放，坚持走和平发展道路，推动构建人类命运共同体。

下一步，中国将采取一系列重大改革开放举措，加强制度性、结构性安排，促进更高水平对外开放。

第一，更广领域扩大外资市场准入。公平竞争能够提高效率、带来繁荣。中国已实施准入前国民待遇加负面清单管理模式，未来将继续大幅缩减负面清单，推动现代服务业、制造业、农业全方位对外开放，并在更多领域允许外资控股或独资经营。我们将新布局一批自由贸易试验区，加快探索建设自由贸易港。我们将加快制定配套法规，确保严格实施《外商投资法》。我们将以公平竞争、开放合作推动国内供给侧结构性改革，有效淘汰落后和过剩产能，提高供给体系质量和效率。

第二，更大力度加强知识产权保护国际合作。没有创新就没有进步。加强知识产权保护，不仅是维护内外资企业合法权益的需要，更是推进创新型国家建设、推动高质量发展的内在要求。中国将着力营造尊重知识价值的营商环境，全面完善知识产权保护法律体系，大力强化执法，加强对外国知识产权人合法权益的保护，杜绝强制技术转让，完善商业秘密保护，依法严厉打击知识产权侵权行为。中国愿同世界各国加强知识产权保护合作，创造良好创新生态环境，推动同各国在市场化法治化原则基础上开展技术交流合作。

第三，更大规模增加商品和服务进口。中国既是“世界工厂”，也是“世界市场”。中国有世界上规模最大、成长最快的中等收入群体，消费增长潜力巨大。为满足人民日益增长的物质文化生活需要，增加消费者选择和福利，我们将进一步降低关税水平，消除各种非关税壁垒，不断开大中国市场大门，欢迎来自世界各国的高质量产品。我们不刻意追求贸易顺差，愿意进口更多国外有竞争力的优质农产品、制成品和服务，促进贸易平衡发展。

第四，更加有效实施国际宏观经济政策协调。全球化的经济需要全球化的治理。中国将加强同世界各主要经济体的宏观政策协调，努力创造正面外溢效应，共同促进世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长。中国不搞以邻为壑的汇率贬值，将不断完善人民币汇率形成机制，使市场在资源配置中起决定性作用，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，促进世界经济稳定。规则和信用是国际治理体系有效运转的

基石，也是国际经贸关系发展的前提。中国积极支持和参与世贸组织改革，共同构建更高水平的国际经贸规则。

第五，更加重视对外开放政策贯彻落实。中国人历来讲求“一诺千金”。我们高度重视履行同各国达成的多边和双边经贸协议，加强法治政府、诚信政府建设，建立有约束的国际协议履约执行机制，按照扩大开放的需要修改完善法律法规，在行政许可、市场监管等方面规范各级政府行为，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的不合理规定、补贴和做法，公平对待所有企业和经营者，完善市场化、法治化、便利化的营商环境。

中国扩大开放的举措，是根据中国改革发展客观需要作出的自主选择，这有利于推动经济高质量发展，有利于满足人民对美好生活的向往，有利于世界和平、稳定、发展。我们也希望世界各国创造良好投资环境，平等对待中国企业、留学生和学者，为他们正常开展国际交流合作活动提供公平友善的环境。我们坚信，一个更加开放的中国，将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

同事们、朋友们！

让我们携起手来，一起播撒合作的种子，共同收获发展的果实，让各国人民更加幸福，让世界更加美好！

祝本次高峰论坛圆满成功！

谢谢大家。

在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会上的讲话

（2019年4月27日，北京）

中华人民共和国主席习近平

女士们，先生们，

记者朋友们：

大家好！

欢迎大家参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会。共建“一带一路”倡议提出5年多来，一直受到媒体朋友们广泛关注。本届高峰论坛开幕以来，记者朋友们持续关注和报道高峰论坛，记录下各个精彩瞬间，传播了各种好声音，展现了共建“一带一路”合作的丰硕成果。我谨代表中国政府和各国与会代表，对记者朋友们的支持和辛勤工作表示感谢！

这是中国第二次举办“一带一路”国际合作高峰论坛。同首届论坛相比，本届论坛规模更大、内容更丰富、参与国家更多、成果更丰硕。高峰论坛期间，我们举行了开幕式，召开了高级别会议，举办了12场分论坛和一场企业家大会，来自150多个国家的各界代表参加。今天，来自38个国家的领导人和联合国、国际货币基金组织负责人在这里举行了领导人圆桌峰会。

这次高峰论坛的主题是“**共建‘一带一路’、开创美好未来**”。圆桌峰会上，与会领导人和国际组织负责人围绕“**推进互联互通，挖掘增长新动力**”、“**加强政策对接，打造更紧密伙伴关系**”、“**推动绿色和可持续发展，落实联合国2030年议程**”等议题进行深入讨论，完善了合作理念，明确了合作重点，强化了合作机制，就**高质量共建“一带一路”**达成了广泛共识。这些共识反映在圆桌峰会一致通过的联合公报中，将成为今后共建“一带一路”国际合作的行动指南。

——我们积极评价共建“一带一路”合作取得的进展和意义。我们都认为，共建“一带一路”是通向共同繁荣的机遇之路。共建“一带一路”5年多来，特别是首届高峰论坛以来，在各方共同努力下，政策

沟通范围不断拓展，设施联通水平日益提升，经贸和投资合作又上新台阶，资金融通能力持续增强，人文交流往来更加密切。共建“一带一路”合作取得的早期收获，为各国和世界经济增长开辟了更多空间，为加强国际合作打造了平台，为构建人类命运共同体作出了新贡献。

——**我们丰富了共建“一带一路”合作理念，一致重申致力于高质量共建“一带一路”。**我们将坚持共商共建共享原则，由各方平等协商、责任共担、共同受益，欢迎所有感兴趣的国家都参与进来。我们一致支持开放、廉洁、绿色发展，反对保护主义，努力建设风清气正、环境友好的新时代丝绸之路。我们同意践行高标准、惠民生、可持续理念，积极对接普遍接受的国际规则标准，坚持以人民为中心的发展思想，走经济、社会、环境协调发展之路。这些共识为共建“一带一路”合作的发展指明了方向，我们的共同目标是，携手努力让各国互联互通更加有效，经济增长更加强劲，国际合作更加密切，人民生活更加美好。

——**我们明确了未来共建“一带一路”合作的重点，决定加强全方位、多领域合作。**我们将继续推进陆上、海上、空中、网上互联互通，建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施。我们将推进建设经济走廊，发展经贸产业合作园区，继续加强市场、规制、标准等方面软联通，以及数字基础设施建设。有关合作项目将坚持政府引导、企业主体、市场运作，确保可持续性，并为各国投资者营造公平和非歧视的营商环境。我们将继续拓宽融资渠道，降低融资成本，欢迎多边和各国金融机构参与投融资合作。我们还同意广泛开展内容丰富、形式多样的人文交流，实施更多民生合作项目。我们都支持共建“一带一路”合作坚持发展导向，支持全球发展事业特别是落实联合国 2030 年可持续发展议程，努力实现清洁低碳可持续发展，同时帮助发展中国家打破发展瓶颈，更好融入全球价值链、产业链、供应链并从中受益。

——**我们一致支持着力构建全球互联互通伙伴关系，加强合作机制。**为此，我们将深入对接各国和国际组织经济发展倡议和规划，加强双边和第三方市场合作，建设中欧班列、陆海新通道等国际物流和贸易大通道，帮助更多国家提升互联互通水平。我们参阅了高峰论坛咨询委员会政策建议报告，期待咨询委员会为共建“一带一路”合作和高峰论坛发展提供更多智力支持。我们将坚持多边主义，推动形成以高峰论坛为引领、各领域多双边合作为支撑的架构，使我们的合作既有理念引领、行动跟进，也有机制保障。大家普遍认为，“一带一路”国际合作高峰论坛是重要多边合作平台，支持高峰论坛常态化举办。

——**我们都支持加强务实合作，取得更多实实在在的成果。**在这次论坛筹备进程中和举办期间，各方达成了 283 项务实成果，包括签署政府间合作协议，开展务实项目合作，发起成立专业领域多边对话合作平台，发布共建“一带一路”进展报告、高峰论坛咨询委员会政策建议报告等。中方作为主席国，将汇总发布一份成果清单。论坛期间举行的企业家大会吸引了众多工商界人士参与，签署了总额 640 多亿美元的项目合作协议。这些成果充分说明，共建“一带一路”应潮流、得民心、惠民生、利天下。

昨天，我宣布了中国将采取的一系列重大改革开放措施。大家普遍认为，这对中国和世界都是好消息，将为共建“一带一路”和 world 经济发展提供重要机遇。

这届论坛对外传递了一个明确信号：共建“一带一路”的朋友圈越来越大，好伙伴越来越多，合作质量越来越高，发展前景越来越好。我多次说过，共建“一带一路”倡议源于中国，机会和成果属于世界。共建“一带一路”是一项长期工程，是合作伙伴们共同的事业。中国愿同各方一道，落实好本届高峰论坛各项共识，以绘制“工笔画”的精神，共同推动共建“一带一路”合作走深走实、行稳致远、高质量发展，开创更加美好的未来。希望媒体记者朋友们继续积极支持共建“一带一路”合作。

谢谢大家。

在纪念五四运动 100 周年大会上的讲话

(2019 年 4 月 30 日)

习近平

共青团员们，青年朋友们，同志们：

100 年前，中国大地爆发了震惊中外的五四运动，这是中国近现代史上具有划时代意义的一个重大事件。

今年是五四运动 100 周年，也是中华人民共和国成立 70 周年。在这个具有特殊意义的历史时刻，我们在这里隆重集会，缅怀五四先驱崇高的爱国情怀和革命精神，总结党和人民探索实现民族复兴道路的宝贵经验，这对发扬五四精神，激励全党全国各族人民特别是新时代中国青年为全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，具有十分重大的意义。

青年朋友们、同志们！

五四运动，爆发于民族危难之际，是一场以先进青年知识分子为先锋、广大人民群众参加的彻底反帝反封建的伟大爱国革命运动，是一场中国人民为拯救民族危亡、捍卫民族尊严、凝聚民族力量而掀起的伟大社会革命运动，是一场传播新思想新文化新知识的伟大思想启蒙运动和新文化运动，以磅礴之力鼓动了中国人民和中华民族实现民族复兴的志向和信心。

五四运动，以彻底反帝反封建的革命性、追求救国强国真理的进步性、各族各界群众积极参与的广泛性，推动了中国社会进步，促进了马克思主义在中国的传播，促进了马克思主义同中国工人运动的结合，为中国共产党成立做了思想上干部上的准备，为新的革命力量、革命文化、革命斗争登上历史舞台创造了条件，是中国旧民主主义革命走向新民主主义革命的转折点，在近代以来中华民族追求民族独立和发展进步的历史进程中具有里程碑意义。

——**五四运动以全民族的力量高举起爱国主义的伟大旗帜。**五四运动，孕育了以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神，其核心是爱国主义精神。爱国主义是我们民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。五四运动时，面对国家和民族生死存亡，一批爱国青年挺身而出，全国民众奋起抗争，誓言“国土不可断送、人民不可低头”，奏响了浩气长存的爱国主义壮歌。

历史深刻表明，爱国主义自古以来就流淌在中华民族血脉之中，去不掉，打不破，灭不了，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力，只要高举爱国主义的伟大旗帜，中国人民和中华民族就能在改造中国、改造世界的拼搏中迸发出排山倒海的历史伟力！

——**五四运动以全民族的行动激发了追求真理、追求进步的伟大觉醒。**五四运动前后，我国一批先进知识分子和革命青年，在追求真理中传播新思想新文化，勇于打破封建思想的桎梏，猛烈冲击了几千年来的封建旧礼教、旧道德、旧思想、旧文化。五四运动改变了以往只有觉悟的革命者而缺少觉醒的人民大众的斗争状况，实现了中国人民和中华民族自鸦片战争以来第一次全面觉醒。经过五四运动洗礼，越来越多中国先进分子集合在马克思主义旗帜下，1921 年中国共产党宣告正式成立，中国历史掀开了崭新一页。

历史深刻表明，有了马克思主义，有了中国共产党领导，有了中国人民和中华民族的伟大觉醒，中国人民和中华民族追求真理、追求进步的潮流从此就是任何人都阻挡不了的！

——**五四运动以全民族的搏击培育了永久奋斗的伟大传统。**早在 80 年前，毛泽东同志就指出：“中国的青年运动有很好的革命传统，这个传统就是‘永久奋斗’。”通过五四运动，中国青年发现了自己的力量，中国人民和中华民族发现了自己的力量。中国人民和中华民族从斗争实践中懂得，中国社会发展，中华民族振兴，中国人民幸福，必须依靠自己的英勇奋斗来实现，没有人会恩赐给我们一个光明的中国。

历史深刻表明，只要中国人民和中华民族勇于为改变自己的命运而奋斗牺牲，我们的国家就一定能够走向富强，我们的民族就一定能够实现伟大复兴！

五四运动以来的 100 年，是中国青年一代又一代接续奋斗、凯歌前行的 100 年，是中国青年用青春之我创造青春之中国、青春之民族的 100 年。

100 年来，中国青年满怀对祖国和人民的赤子之心，积极投身党领导的革命、建设、改革伟大事业，为人民战斗、为祖国献身、为幸福生活奋斗，把最美好的青春献给祖国和人民，谱写了一曲又一曲壮丽的青春之歌。

实践充分证明，中国青年是有远大理想抱负的青年！中国青年是有深厚家国情怀的青年！中国青年是有伟大创造力的青年！无论过去、现在还是未来，中国青年始终是实现中华民族伟大复兴的先锋力量！

青年朋友们、同志们！

今天，在中国共产党领导下，我们开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，建立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化，推动中国特色社会主义进入了新时代。中国人民拥有了前所未有的**道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景！

新时代中国青年运动的主题，新时代中国青年运动的方向，新时代中国青年的使命，就是坚持中国共产党领导，同人民一道，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。今天，新时代中国青年处在中华民族发展的最好时期，既面临着难得的建功立业的人生际遇，也面临着“天将降大任于斯人”的时代使命。新时代中国青年要继续发扬五四精神，以实现中华民族伟大复兴为己任，不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。

第一，新时代中国青年要树立远大理想。青年的理想信念关乎国家未来。青年理想远大、信念坚定，是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。青年志存高远，就能激发奋进潜力，青春岁月就不会像无舵之舟漂泊不定。正所谓“立志而圣则圣矣，立志而贤则贤矣”。青年的人生目标会有不同，职业选择也有差异，但只有把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，与时代同步伐、与人民共命运，才能更好实现人生价值、升华人生境界。离开了祖国需要、人民利益，任何孤芳自赏都会陷入越走越窄的狭小天地。

新时代中国青年要树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心，到人民群众中去，到新时代新天地中去，让理想信念在创业奋斗中升华，让青春在创新创造中闪光！

第二，新时代中国青年要热爱伟大祖国。孙中山先生说，做人最大的事情，“就是要知道怎么样爱国”。一个人不爱国，甚至欺骗祖国、背叛祖国，那在自己的国家、在世界上都是很丢脸的，也是没有立足之地的。对每一个中国人来说，爱国是本分，也是职责，是心之所系、情之所归。对新时代中国青年来说，热爱祖国是立身之本、成才之基。当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。

新时代中国青年要听党话、跟党走，胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情，不断奉献祖国、奉献人民，以一生的真情投入、一辈子的顽强奋斗来体现爱国主义情怀，让爱国主义的伟大旗帜始终在心中高高飘扬！

第三，新时代中国青年要担当时代责任。时代呼唤担当，民族振兴是青年的责任。鲁迅先生说，青年“所多的是生力，遇见深林，可以辟成平地的，遇见旷野，可以栽种树木的，遇见沙漠，可以开掘井泉的”。在实现中华民族伟大复兴的新征程上，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，迫切需要迎难而上、挺身而出的担当精神。只要青年都勇挑重担、勇克难关、勇斗风险，中国特色社会主义就能充满活力、充满后劲、充满希望。青年要保持初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的刚健勇毅，勇立时代潮头，争做时代先锋。一切视探索尝试为畏途、一切把负重前行当吃亏、一切“躲进小楼成一统”逃避责任的思想行为，都是要不得的，都是成不了事的，也是难以真正获得人生快乐的。

新时代中国青年要珍惜这个时代、担负时代使命，在担当中历练，在尽责中成长，让青春在新时代改革开放的广阔天地中绽放，让人生在实现中国梦的奋进追逐中展现出勇敢奔跑的英姿，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人！

第四，新时代中国青年要勇于砥砺奋斗。奋斗是青春最亮丽的底色。“自信人生二百年，会当水击三千里。”民族复兴的使命要靠奋斗来实现，人生理想的风帆要靠奋斗来扬起。没有广大人民特别是一代代青年前赴后继、艰苦卓绝的接续奋斗，就没有中国特色社会主义新时代的今天，更不会有实现中华民族伟大复兴的明天。千百年来，中华民族历经苦难，但没有任何一次苦难能够打垮我们，最后都推动了我们民族精神、意志、力量的一次次升华。今天，我们的生活条件好了，但奋斗精神一点都不能少，中国青年永久奋斗的好传统一点都不能丢。在实现中华民族伟大复兴的新征程上，必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪，特别需要我们发扬艰苦奋斗精神。奋斗不只是响亮的口号，而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。奋斗的道路不会一帆风顺，往往荆棘丛生、充满坎坷。强者，总是从挫折中不断奋起、永不气馁。

新时代中国青年要勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，毫不畏惧面对一切艰难险阻，在劈波斩浪中开拓前进，在披荆斩棘中开辟天地，在攻坚克难中创造业绩，用青春和汗水创造出让世界刮目相看的新奇迹！

第五，新时代中国青年要练就过硬本领。青年是苦练本领、增长才干的黄金时期。“青春虚度无所成，白首衔悲亦何及。”当今时代，知识更新不断加快，社会分工日益细化，新技术新模式新业态层出不穷。这既为青年施展才华、竞展风采提供了广阔舞台，也对青年能力素质提出了新的更高要求。不论是成就自己的人生理想，还是担当时代的神圣使命，青年都要珍惜韶华、不负青春，努力学习掌握科学知识，提高内在素质，锤炼过硬本领，使自己的思维视野、思想观念、认识水平跟上越来越快的时代发展。

新时代中国青年要增强学习紧迫感，如饥似渴、孜孜不倦学习，努力学习马克思主义立场观点方法，努力掌握科学文化知识和专业技能，努力提高人文素养，在学习中增长知识、锤炼品格，在工作中增长才干、练就本领，以真才实学服务人民，以创新创造贡献国家！

第六，新时代中国青年要锤炼品德修为。人无德不立，品德是为人之本。止于至善，是中华民族始终不变的人格追求。我们要建设的社会主义现代化强国，不仅要在物质上强，更要在精神上强。精神上强，才是更持久、更深沉、更有力量的。青年要把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来，不断修身立德，打牢道德根基，在人生道路上走得更正、走得更远。面对复杂的世界大变局，要明辨是非、恪守正道，不人云亦云、盲目跟风。面对外部诱惑，要保持定力、严守规矩，用勤劳的双手和诚实的劳动创造美好生活，拒绝投机取巧、远离自作聪明。面对美好岁月，要有饮水思源、懂得回报的感恩之心，感恩党和国家，感恩社会和人民。要在奋斗中摸爬滚打，体察世间冷暖、民众忧乐、现实矛盾，从中找到人生真谛、生命价值、事业方向。

新时代中国青年要自觉树立和践行社会主义核心价值观，善于从中华民族传统美德中汲取道德滋养，从英雄人物和时代楷模的身上感受道德风范，从自身内省中提升道德修为，明大德、守公德、严私德，自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义、历史虚无主义等错误思想，追求更有高度、更有境界、更有品位的人生，让清风正气、蓬勃朝气遍布全社会！

青年朋友们、同志们！

中国共产党自成立之日起，就始终把青年工作作为党的一项极为重要的工作。一代又一代中国共产党人，大多数都是在青年时代就满怀信仰和豪情加入了党组织，并为党和人民奋斗终身。党的队伍中始终活跃着怀抱崇高理想、充满奋斗精神的青年人，这是我们党历经百年风雨而始终充满生机活力的一个重要原因。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，必须始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年，用极大力量做好青年工作，确保党的事业薪火相传，确保中华民族永续发展。

把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任。各级党委和政府、各级领导干部以及全社会都要充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年，关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。

我们要主动走近青年、倾听青年，做青年朋友的知心人。当代青年思想活跃、思维敏捷，观念新颖、兴趣广泛，探索未知劲头足，接受新生事物快，主体意识、参与意识强，对实现人生发展有着强烈渴望。这种青春天性赋予青年活力、激情、想象力和创造力，应该充分肯定。同时，青年人阅历不广，容易从自身角度、从理想状态的角度来认识和理解世界，难免给他们带来局限性。这是青年成长的规律，我们要尊重这个规律。信任是理解的前提。要尊重青年天性，照顾青年特点，经常到青年中去，同青年零距离接触、面对面交流，了解他们的思想动态、价值取向、行为方式、生活方式，倾听他们对社会问题和现象的看法，对党和政府工作的意见和建议。即便听到了尖锐的甚至是偏颇的批评，也要有则改之、无则加勉，成为青年愿意讲真话、交真心、诉真情的知心朋友。青年要向年长者学习，年长者也要向青年学习，相互取长补短，相互信任帮助。

我们要真情关心青年、关爱青年，做青年工作的热心人。青年处于人生道路的起步阶段，在学习、工作、生活方面往往会遇到各种困难和苦恼，需要社会及时伸出援手。当代青年遇到了很多我们过去从未遇到过的困难。压力是青年成长的动力，而在青年成长的关键处、要紧时拉一把、帮一下，则可能是青年顶过压力、发展成才的重要支点。我们要关注青年所思、所忧、所盼，帮助青年解决好他们在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事、烦心事，努力为青年创造良好发展条件，让他们感受到关爱就在身边、关怀就在眼前。

我们要悉心教育青年、引导青年，做青年群众的引路人。青年要顺利成长成才，就像幼苗需要精心培育，该培土时就要培土，该浇水时就要浇水，该施肥时就要施肥，该打药时就要打药，该整枝时就要整枝。要坚持关心厚爱和严格要求相统一、尊重规律和积极引领相统一，教育引导青年正确认识世界，全面了解国情，把握时代大势。既要理解青年所思所想，为他们驰骋思想打开浩瀚天空，也要积极教育引导青年，推动他们脚踏实地走上大有作为的广阔舞台。当青年思想认识陷入困惑彷徨、人生抉择处于十字路口时要鼓励他们振奋精神、勇往直前，当青年在工作上取得进步时要给予他们热情鼓励，当青年在事业上遇到困难时要帮助他们重拾信心，当青年犯了错误、做了错事时要及时指出并帮助他们纠正，对一些青年思想上的一时冲动或偏激要多教育引导，能包容要包容，多给他们一点提高自我认识的时间和空间，不要过于苛责。要积极鼓励青年到艰苦的一线吃苦磨练、增长才干，放手让青年在重要领域和重要岗位上攻坚克难、施展才华，积极为青年创造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的发展条件。

青年朋友们、同志们！

自古英雄出少年。在漫漫历史长河中，人类社会青年英雄辈出，中华民族青年英雄辈出。《共产党宣言》发表时马克思是 30 岁，恩格斯是 28 岁。列宁最初参加革命活动时只有 17 岁。牛顿和莱布尼茨发现微积分时分别是 22 岁和 28 岁，达尔文开始环球航行时是 22 岁，爱因斯坦提出狭义相对论时是 26 岁。贾谊写出“西汉一代最好的政论”时不到 30 岁，王勃写下千古名篇《滕王阁序》时才 20 多岁。在我们党领导人民进行革命、建设、改革的伟大历史进程中更是青年英雄辈出。中共一大召开时毛泽东是 28 岁，周恩来参加中国共产党时是 23 岁，邓小平参加旅欧中国少年共产党时是 18 岁。杨靖宇牺牲时是 35 岁，赵一曼牺牲时是 31 岁，江姐牺牲时是 29 岁，红三十四师师长陈树湘牺牲时是 29 岁，邱少云牺牲时是 26 岁，雷锋牺牲时是 22 岁，黄继光牺牲时是 21 岁，刘胡兰牺牲时只有 15 岁。守岛 32 年的王继才第一次登上开山岛时是 26 岁，航天报国的嫦娥团队、神舟团队平均年龄是 33 岁，北斗团队平均年龄是 35 岁。这样的青年英杰数不胜数！我们要用欣赏和赞许的眼光看待青年的创新创造，积极支持他们在人生中出彩，为青

年取得的成就和成绩点赞、喝彩，让青春成为中华民族生气勃发、高歌猛进的持久风景，让青年英雄成为驱动中华民族加速迈向伟大复兴的蓬勃力量！

青年朋友们、同志们！

共青团是党的助手和后备军，是党的青年工作的重要力量。在中国青年运动的光辉历程中，共青团发扬“党有号召、团有行动”的优良传统，为党争取青年人心、汇聚青年力量，在革命、建设、改革各个历史时期作出了积极贡献、发挥了重要作用。党旗所指就是团旗所向。共青团要毫不动摇坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，坚持把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线，认真履行引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责，不断创新工作思路，增强对青年的凝聚力、组织力、号召力，团结带领新时代中国青年在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中不断开拓创新、奋发有为。



联创世华