

“纸上创新”拉不动基层治理的大车

日前《半月谈》报道了一些地方的“创新怪象”——文必见“创新”、言必称“创新”、行必举“创新”。不少基层干部反映，现在一些上级部门好“创新”，各类“创新”政策和做法一个接一个甩下来，然而大多是有名无实的“新概念跑车”，不仅跑不了基层的“路”，起不到推动工作的效果，还给基层平添不少负担。^①

总结实践中的创新举措，推而广之，服务民众，是好事。但如果把创新搞成文字游戏，或不顾实际、机械照搬他人经验，就与创新的本义背道而驰了。比如，把某些工作硬套上“创新”的壳，有的地方把发展高新技术产业园当做本地的创新成果，而这在很多地方已经有着成熟的模式和经验。还有的地方劳动力大多在外打工，可上级要求针对适龄劳动力开展普查登记和培训，基层只好花钱找人凑数。有的地方要求老党员参加学习活动时在 APP 打卡定位，而这些人往往玩不转智能手机。^②

创新工作走偏，有部分官员“政绩冲动”的原因，有些人工作中不愿意下实实在在的功夫，总希望玩一些花样儿，整出点动静，这样对外有说头，对上好汇报。尤其是一些部门习惯于走马观花、蜻蜓点水式调研，闭门造车式创新，出台的所谓“创新”政策与基层实际相去甚远。^③

这些“纸上创新”首先会浪费时间、资金和资源。推动一项创新工作往往需要时间，需要配置大量资源，而“驴唇不对马嘴”的“创新”举措难免会烂尾，这必然造成人力物力的巨大浪费；其次

①基层出现“创新怪象”即“纸上创新”，政策和做法好“创新”，但是却与基层实际脱离，不仅无法推动工作，还增加了负担。

②“纸上创新”出现的原因：脱离实际，机械照搬他人经验。

③“纸上创新”出现的原因：部分官员“政绩冲动”，不愿意踏实做事。

会耽误当地发展，消解民众的信心和信任。脱离实际的工作举措和要求，不仅难以推进基层工作，反而“隔着百里瞎猜病，凭空幻想乱抓药”，可能对基层工作带来干扰；还会为基层平添压力与烦恼。“上面千条线，下面一根针”，基层本就已经很忙，若再应付一些虚头巴脑的“创新”，显然焦头烂额。某种程度上说，乱作为比不作为的后果更严重。^④

我们到底需要什么样的创新？如何鼓励真正的创新举措？

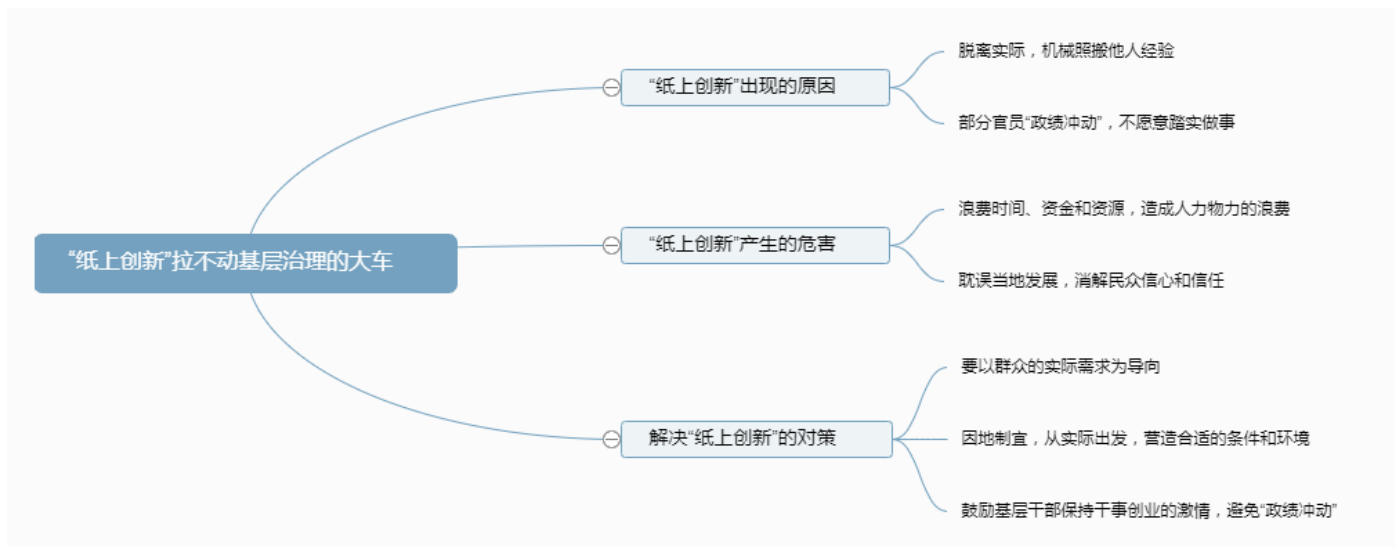
简单说，就是看看百姓是喜是忧、基层干部是笑是哭。创新的目的是为了解决问题、服务百姓。以群众的实际需求为导向，创新工作才能更好地落实与推进。从之前不少地方收到明显成效的创新实践，我们不难看到这样的特点。比如，河北平乡县针对农民“信访不信法”、缺少有效维权途径等问题，整合公检法司等部门，联合成立专门办事机构，关口前移，从源头解决民间纠纷。还有北京的“街乡吹哨，部门报到”工作机制，在百姓家门口解决了不少民生问题。^⑤

基层治理作为整个社会治理体系的“底盘”，需要真正的创新来激发效能。而“纸上创新”显然拉不动基层治理的大车。要让创新举措落地生根、增强群众的获得感，让基层干部保持干事创业的激情，关键还是要多一些因地制宜、从实际出发，少一些“政绩冲动”。要给真正的创新营造合适的条件和环境，对创新的成果多一些耐心与等待，为真抓实干的地方提供更多支持与鼓励。^⑥

④“纸上创新”必然会对基层治理产生不良影响：一方面，浪费时间、资金和资源，造成人力物力的浪费。另一方面耽误当地发展，消解民众信心和信任。

⑤要摆脱“纸上创新”，进行真正的创新：要以群众的实际需求为导向，解决群众难题，更好服务群众。

⑥要摆脱“纸上创新”，进行真正的创新：一方面要因地制宜，从实际出发，营造合适的条件和环境。另一方面要鼓励基层干部保持干事创业的激情，避免“政绩冲动”。



【重要会议链接】

要围绕人民对美好生活新期待，推出一些更有针对性、开创性的改革举措。要坚持眼睛向下、脚步向下，鼓励引导支持基层探索更多原创性、差异化改革，及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法。

——中央全面深化改革委员会第九次会议